

การศึกษามาตรการแก้ปัญหาผู้ทิ้งงานในโครงการก่อสร้างภาครัฐ :
กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551

**A STUDY OF MEASURES RESOLVING WORK ABANDONMENT PROBLEM
IN PUBLIC CONSTRUCTION PROJECTS
: A CASE STUDY OF THE CABINET RESOLUTION
PASSED ON 17 JUNE 2008**

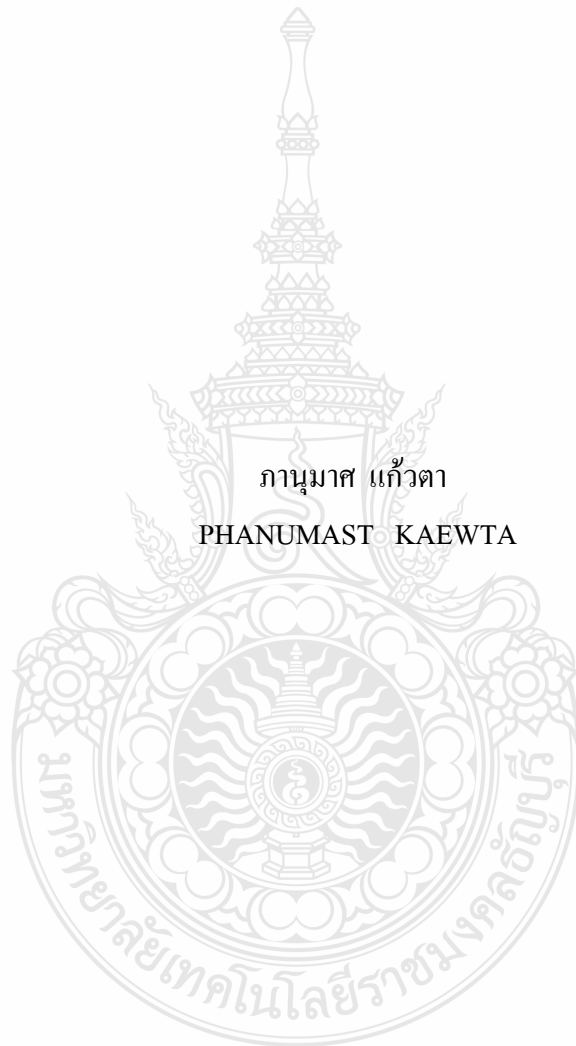


ภาณุมาศ แก้วตา
PHANUMAST KAEWTA

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาวิศวกรรมโยธา ภาควิชาวิศวกรรมโยธา
คณะวิศวกรรมศาสตร์
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี

พ.ศ. 2554

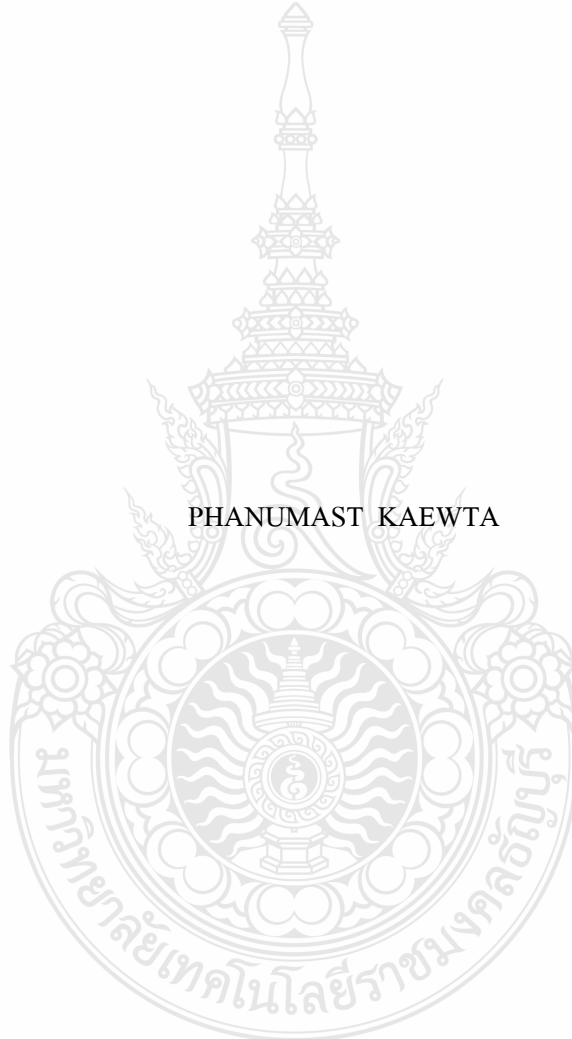
การศึกษามาตรการแก้ปัญหาผู้ทำงานในโครงการก่อสร้างภาครัฐ :
กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษิตตามหลักสูตรปริญญาวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาวิศวกรรมโยธา ภาควิชาวิศวกรรมโยธา
คณะวิศวกรรมศาสตร์
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี
พ.ศ. 2554

**A STUDY OF MEASURES RESOLVING WORK ABANDONMENT
PROBLEM IN PUBLIC CONSTRUCTION PROJECT :
A CASE STUDY OF THE CABINET RESOLUTION
PASSED ON 17 JUNE 2008**

PHANUMAST KAEWTA



A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILMENT OF THE REQUIREMENTS FOR
THE DEGREE OF MASTER OF ENGINEERING
IN CIVIL ENGINEERING DEPARTMENT OF CIVIL ENGINEERING
FACULTY OF ENGINEERING
RAJAMANGALA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY THANYABURI

2011

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นงานวิจัยที่เกิดจากการค้นคว้าและวิจัยขณะที่ข้าพเจ้าศึกษาอยู่ในคณะ
วิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี ดังนั้นงานวิจัยในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ถือ
เป็นลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี และข้อความต่าง ๆ ในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้
ข้าพเจ้าขอรับรองว่าไม่มีการคัดลอก หรือนำงานวิจัยของผู้อื่นมานำเสนอในชื่อข้าพเจ้า

นายภานุมาศ แก้วตา





ใบรับรองวิทยานิพนธ์
คณะวิศวกรรมศาสตร์
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การศึกษามาตรการแก้ปัญหาผู้ทิ้งงานในโครงการก่อสร้างภาครัฐ
: กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551
A STUDY OF MEASURES RESOLVING WORK ABANDONMENT
PROBLEM IN PUBLIC CONSTRUCTION PROJECTS :
A CASE STUDY OF THE CABINET RESOLUTION PASSED ON
17 JUNE 2008

ชื่อนักศึกษา นายภานุมาศ แก้วตา
รหัสประจำตัว 115170410205-2
ปริญญา วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชา วิศวกรรมโยธา
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก ดร. พุทธพล ทองอินทร์ดำ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม ดร. กองกฤษ โตชัยวัฒน์
วัน เดือน ปี ที่สอบ 15 พฤษภาคม 2554
สถานที่สอบ ห้อง E404 ชั้น 4 อาคารเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550
คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

.....ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ปิติศักดิ์ กร้ามาตร)

.....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. รัฐวุฒิ ฐู่แทนคุณ)

..... กรรมการ
(ดร. วีระศักดิ์ ละอองจันทร์)

..... กรรมการ
(ดร. พุทธพล ทองอินทร์ดำ)

.....กรรมการ
(ดร. กองกฤษ โตชัยวัฒน์)

.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สมหมาย ผิวสอาด)
คณบดีคณะวิศวกรรมศาสตร์

หัวข้อวิทยานิพนธ์	การศึกษามาตรการแก้ปัญหาผู้ทำงานในโครงการก่อสร้าง ภาครัฐ:กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551
นักศึกษา	นายภานุมาศ แก้วตา
รหัสประจำตัว	115170410205-2
ปริญญา	วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชา	วิศวกรรมโยธา
ปี พ.ศ.	2553
อาจารย์ผู้ควบคุมวิทยานิพนธ์	ดร.พุทธรพล ทองอินทร์คำ
อาจารย์ผู้ควบคุมวิทยานิพนธ์ร่วม	ดร.กมลคุณท์ โตชัยวัฒน์

บทคัดย่อ

ปัญหาผู้ทำงานในโครงการก่อสร้างภาครัฐ ก่อให้เกิดความเสียหายระดับประเทศเป็นอย่างมาก ดังนั้นการวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาถึงลักษณะปัญหาของการทำงานของผู้รับเหมาก่อนและหลังของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น (2) วิเคราะห์ผลที่ได้รับและปัญหาของการนำมติคณะรัฐมนตรี มาใช้ และ(3) นำเสนอแนวทางการปรับปรุงมาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้รับเหมาให้สอดคล้องกับลักษณะปัญหาของการทำงานและปัญหาของการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาใช้ ประชากรที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ หน่วยงานของรัฐและผู้รับเหมาจำนวน 340 ราย การเก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิจัยคือสถิติเชิงพรรณนา แล้วนำมาประมวลผลด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์

จากการศึกษาพบว่าจำนวนผู้รับเหมาทำงานก่อนมาตรการฯมีจำนวน 121 รายและจำนวนผู้รับเหมาทำงานหลังมาตรการฯมีจำนวน 72 ราย โดยลักษณะปัญหาการทำงานที่พบมากที่สุดทั้งก่อนและหลังมาตรการฯ ได้แก่ 1) วิธีการจัดจ้างคือการสอบราคา 2) มูลค่าโครงการคือน้อยกว่า 2 ล้านบาท 3) ทุนจดทะเบียนบริษัทน้อยกว่า 2 ล้านบาท 4) ประสบการณ์ทำงาน 5-10 ปี 5) ลักษณะงานคืองานอาคาร 6) หน่วยงานผู้ว่าจ้างคือกระทรวงมหาดไทย โดยหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมามีความเห็นต่อมาตรการที่ช่วยแก้ไขปัญหาคือได้ใกล้เคียงกัน จากการศึกษาพบว่าผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องควรแก้ไขเพิ่มเติมให้มีขั้นตอนการปฏิบัติงานตามมาตรการฯอย่างละเอียดและชัดเจน กำหนดมาตรการช่วยเหลือทางการเงิน เพื่อป้องกันหรือลดอัตราการทำงาน

คำสำคัญ : การทำงาน , มติคณะรัฐมนตรี, การสอบราคา, กระทรวงมหาดไทย, หน่วยงานภาครัฐ

Thesis Title: A STUDY OF MEASURES RESOLVING WORK ABANDONMENT
PROBLEM IN PUBLIC CONSTRUCTION PROJECTS
: A CASE STUDY OF THE CABINET RESOLUTION PASSED ON
17 JUNE 2008

Student Name: Mr. Phanumast Kaewta

Student ID: 115170410205-2

Degree Award: Master of Engineering

Study Program: Civil Engineering

Academic year : 2010

Thesis Advisors: Dr.Puttapon Thongindam
Dr.Kongkoon Tochaiwat

ABSTRACT

The work abandonment problem in public construction projects causes serious damages to the country. The objective of this research are (1) to analyze the problems of work abandonment by contractors before and after the Cabinet Resolution concerning measures assisting contractors in public projects, passed on 17 June 2008, (2) to analyze the results and the problems of the Cabinet Resolution, and (3) to recommend the guidelines to improve the measures. The research population of this research are the staff from Thai public authorities and contractor companies, with the sample size of 340 cases. The research was done by reviewing the list of the contractors who work abandon in public works and performing a questionnaire survey. After gathering data, some statistical analyses were performed by calculating descriptive statistics, using a computer program.

The results showed that the number of work abandonment by contractors before and after the measures are 121 cases and 72 cases, respectively. The construction projects with the highest number of work abandonment before and after are that with (1) the price inquiry procurement method, (2) the project cost less than 2 millions, (3)the authorized capital less than 2 millions, (4) the experiences of contractors during 5-10 years, (5) the building construction work, and (6) work of Ministry of Interior. The respondents from public authorities and contractor companies have opinions about the important measures similarly. Finally, the guidelines for improvement consist of: determining the clear process and adding the financial support measure in order to prevent or relieve the work abandonment problems in Thai construction industry.

Keywords : Work Abandonment, Cabinet Resolution, Price Inquiry Procurement , Ministry of Interior, Thai Public Authorities

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จด้วยความกรุณาเป็นอย่างดียิ่งจากอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ได้แก่ ดร.พุทธพล ทองอินทร์คำ และ ดร.ทองกฤษณ์ โดชัยวัฒน์ ที่กรุณาให้คำแนะนำ ข้อคิด และการแก้ไข วิทยานิพนธ์ จึงขอกราบขอบพระคุณท่านอาจารย์ทั้งสองเป็นอย่างสูงมา ณ ที่นี้ อีกทั้งขอขอบพระคุณ คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ปิติสานต์ กร้ามาตร ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. รัฐวุฒิ ฐู่แทนคุณ อาจารย์ ดร. วีระศักดิ์ ละอองจันทร์ ที่ได้ให้คำแนะนำ แก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ จน วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และสำเร็จได้ด้วยดี อีกทั้งขอขอบคุณหน่วยงานภาครัฐ ประกอบด้วย กรม หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานในกำกับของ กระทรวงและผู้รับเหมาทั่วประเทศที่รับงานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐที่กรุณาตอบแบบสอบถาม แล้วส่งกลับมา ซึ่งมีความสำคัญอย่างมากในการทำงานวิจัยฉบับนี้ และขอขอบคุณ คุณนภัสวรรณ แก้วตา ที่ให้การส่งเสริมและกำลังใจในการทำงานให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สมบูรณ์ ดังนั้นวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้วิจัยจึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าผลงานวิจัยดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อ การนำเสนอแนวทางการ ปรับปรุงมาตรการช่วยเหลือผู้รับเหมาให้สอดคล้องกับความเป็นจริง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการ ทิ้งงานหรือลดอัตราการทำงานให้น้อยที่สุดในช่วงเกิดวิกฤติทางด้านราคาน้ำมัน ซึ่งจะเป็นผลดีกับ ประเทศชาติสืบต่อไป

สุดท้ายนี้ผู้วิจัยขอระลึกถึงพระคุณบิดา มารดา ซึ่งสนับสนุนและให้กำลังใจแก่ผู้วิจัยตลอด ระยะเวลาในการศึกษา

ภานุมาศ แก้วตา

15 พฤษภาคม 2554

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ข
กิตติกรรมประกาศ	ค
สารบัญ	ง
สารบัญตาราง	ฉ
สารบัญรูป	ช
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 ความมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ของการวิจัย	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	4
1.4 ขอบเขตของการวิจัย	5
1.5 ขั้นตอนการศึกษา	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
1.7 นิยามศัพท์เฉพาะ	6
บทที่ 2 ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	8
2.1 นโยบายสาธารณะ	8
2.2 ปัญหาและอุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อผู้รับเหมาก่อสร้าง	11
2.3 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	16
2.4 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น	22
2.5 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	23
2.6 สรุปเอกสารและงานวิจัยเข้าสู่ประเด็นปัญหาการวิจัย	30
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	32
3.1 วิธีการดำเนินการวิจัย	32
3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	33
3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	37
3.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล	39
3.5 สถิติที่ใช้ในการวิจัย	40
3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล	41

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	43
4.1 ผลการวิเคราะห์ลักษณะปัญหาการทำงานของผู้รับเหมาก่อนและหลังมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ ประกอบอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น	43
4.2 ผลการวิเคราะห์ผลที่ได้รับและปัญหาของการนำมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างและ ผู้ประกอบอาชีพอื่นมาใช้	53
บทที่ 5 สรุปผลการวิจัย ข้อจำกัดของการวิจัยและข้อเสนอแนะ	84
5.1 สรุปผลการศึกษา	84
5.2 ข้อจำกัดของการวิจัย	90
5.3 ข้อเสนอแนะ	90
เอกสารอ้างอิง	95
ภาคผนวก	
ก ผลงานตีพิมพ์เผยแพร่	98
ข มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 17 มิถุนายน 2551	126
ค เอกสารร้องเรียนเกี่ยวกับ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 17 มิถุนายน 2551	134
ง รายชื่อผู้รับเหมาที่ถูกแจ้งเวียนเป็นผู้ทำงาน	141
จ แบบสอบถามหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา	149
ประวัติผู้เขียน	178

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1 จำนวนและร้อยละของหน่วยงานภาครัฐ	33
3.2 จำนวนและร้อยละของจำนวนผู้รับเหมาที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนผู้รับเหมาของสมาคม อุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในพระบรมราชูปถัมภ์	34
3.3 จำนวนผู้รับเหมาที่รับงานก่อสร้างประเภทต่างๆ (แยกตามภาค)	35
3.4 จำนวนหน่วยงานภาครัฐประเภทต่างๆ (แยกตามหน่วยงาน)	36
3.5 จำนวนผู้รับเหมาที่รับงานก่อสร้างประเภทต่างๆ (แยกตามภาค)	36
3.6 การกำหนดมาตราส่วนที่เป็นข้อความให้เป็นค่าน้ำหนักตัวเลข โดยกำหนดค่าน้ำหนัก ตามวิธีของลิเคิร์ต(Likert)	37
3.7 การแปลความหมายเพื่อจัดระดับความสำคัญของสาเหตุการทิ้งงานหรือ ระดับ ความสำคัญของมาตรการฯ	38
4.1 รายละเอียดการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ	43
4.2 โครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาทิ้งงาน	44
4.3 มูลค่าโครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาทิ้งงาน	44
4.4 ทุนจดทะเบียนบริษัทรับเหมาที่ทิ้งงาน	45
4.5 ประสบการณ์บริษัทรับเหมาที่ทิ้งงาน	46
4.6 ลักษณะงานที่ผู้รับเหมาทิ้งงาน	46
4.7 หน่วยงานภาครัฐที่ถูกผู้รับเหมาทิ้งงานก่อนมาตรการฯ	47
4.8 หน่วยงานภาครัฐที่ถูกผู้รับเหมาทิ้งงานหลังมาตรการฯ	48
4.9 ผลการวิเคราะห์ลักษณะปัญหาการทิ้งงานก่อนมาตรการฯ	50
4.10 ผลการวิเคราะห์ลักษณะปัญหาการทิ้งงานหลังมาตรการฯ	51
4.11 จำนวนและร้อยละของหน่วยงานภาครัฐที่ส่งไปและได้รับกลับมา	53
4.12 จำนวนและร้อยละของผู้รับเหมา	54
4.13 สรุปจำนวนและร้อยละของข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม	54
4.14 สรุปจำนวนและร้อยละของหน่วยงานของผู้ตอบแบบสอบถาม	55
4.15 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของ ภาครัฐ	57
4.16 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของผู้รับเหมา	59

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.17 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเห็นต่อมาตรการฯ ทั้ง 11 ข้อจากภาครัฐ	64
4.18 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเห็นต่อมาตรการฯ ทั้ง 11 ข้อจาก	66
4.19 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากหน่วยงาน ภาครัฐ	71
4.20 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากผู้รับเหมา	76



สารบัญรูป

รูปที่	หน้า
2.1	ขั้นตอนการกำหนดนโยบาย (Policy formulation) 9
2.2	วงจรมตินโยบายสาธารณะ 9
2.3	ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง 13
4.1	สัดส่วนโครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาทำงาน 44
4.2	สัดส่วนมูลค่าโครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาทำงาน 45
4.3	สัดส่วนทุนจดทะเบียนบริษัทผู้รับเหมาที่ทำงาน 45
4.4	สัดส่วนประสบการณ์บริษัทผู้รับเหมาที่ทำงาน 46
4.5	สัดส่วนลักษณะงานที่ผู้รับเหมาทำงาน 47
4.6	สัดส่วนหน่วยงานภาครัฐที่ถูกผู้รับเหมาทำงานก่อนมาตรการฯ 48
4.7	สัดส่วนหน่วยงานภาครัฐที่ถูกผู้รับเหมาทำงานก่อนมาตรการฯ 49
4.8	ลักษณะปัญหาการทำงานก่อนและหลังมาตรการฯ จำแนกแต่ละด้านที่มากที่สุด 52
4.9	ค่าเฉลี่ยสาเหตุการทำงานในมุมมองของหน่วยงานภาครัฐ 58
4.10	ค่าเฉลี่ยสาเหตุการทำงานในมุมมองของผู้รับเหมา 61
4.11	ค่าเฉลี่ยเปรียบเทียบสาเหตุการทำงานในมุมมองหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา 62
4.12	ค่าเฉลี่ยระดับการแก้ปัญหาการทำงานของมาตรการจากภาครัฐ 65
4.13	ค่าเฉลี่ยระดับการแก้ปัญหาการทำงานของมาตรการจากผู้รับเหมา 67
4.14	ค่าเฉลี่ยของระดับการแก้ปัญหาการทำงานของมาตรการฯ จากหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา 69

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในระบบเศรษฐกิจของประเทศ อันประกอบไปด้วยการดำเนินกิจการภาครัฐ ได้แก่ ภาครัฐราชการ และรัฐวิสาหกิจนั้น ภาคธุรกิจเอกชนนับได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของระบบเศรษฐกิจของประเทศที่มีความสำคัญยิ่ง ภาคธุรกิจเอกชนมีความสัมพันธ์กับภาครัฐมาโดยตลอดจนมีอาจแยกขาดจากกันได้ ทิศทางหรือนโยบายการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนขึ้นอยู่กับกำหนดยุทธศาสตร์ของรัฐบาลเป็นหลัก [1]

ธุรกิจเอกชนด้านรับเหมาก่อสร้างกับภาครัฐหรือผู้รับจ้างทำงานก่อสร้างให้แก่ทางราชการและรัฐวิสาหกิจ เป็นธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับนโยบายทางเศรษฐกิจของรัฐบาลโดยตรง ทั้งนี้เนื่องจากธุรกิจภาคเอกชนด้านรับเหมาก่อสร้างกับภาครัฐได้เข้าไปเกี่ยวข้องกับนโยบายการคลังนโยบายการเงินของรัฐบาลและมีความสัมพันธ์เป็นลูกโซ่กับธุรกิจอื่นๆ เช่น ในภาคการผลิต บริโภค บริการและภาคการส่งออก ตลอดจนมีความสัมพันธ์กับการจ้างแรงงาน การกระจายรายได้ การพัฒนาฝีมือแรงงาน การโยกย้ายถิ่นฐานของแรงงานและปัญหาของสังคมอีกด้วย [1]

ดังนั้นเมื่อเกิดวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจขึ้นในประเทศ ธุรกิจภาคเอกชนด้านรับเหมาก่อสร้างกับภาครัฐจึงต้องได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์นี้อย่างหลีกเลี่ยงมิได้ และยังส่งผลกระทบไปยังทุกๆ ฝ่ายที่สัมพันธ์กันดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจในปี 2540 – 2543 ที่มีสาเหตุส่วนหนึ่งมาจากวิกฤตการณ์ของระบบสถาบันการเงิน วิกฤตการณ์ค่าเงินบาทตกต่ำ ส่งผลให้ธุรกิจรับเหมาก่อสร้างกับภาครัฐขาดสภาพคล่องทางการเงิน จนผู้ประกอบการหลายรายไม่อาจดำเนินกิจการต่อไปได้ตามปกติ [1]

และในปี 2551 ได้เกิดภาวะผันผวนทางเศรษฐกิจขึ้นอีกครั้งจากการปรับราคาน้ำมันดีเซลจากลิตรละ 29.34 ในเดือน มกราคม 2551 เป็น 44.24 บาทในเดือนกรกฎาคม 2551 [2] ซึ่งวิกฤตราคาน้ำมันได้ส่งผลให้ราคาเหล็กปรับราคาขึ้นไปสูงมากจนกระทั่งราคาเหล็กจากเดือนมิถุนายน 2550 จากตันละ 21,940 บาท [3] เป็นต้นละ 40,000 บาทในเดือนมิถุนายน 2551 [3] หรือคิดเป็นร้อยละ 85 ซึ่งเป็นเหตุการณ์ที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อนในอุตสาหกรรมการค้าเหล็กของไทย ส่วนวัสดุก่อสร้างอื่นๆ เช่น ปูนซีเมนต์ หิน ทรายและค่าขนส่งปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็วประกอบกับการปรับขึ้นของค่าแรงขั้นต่ำอันส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างได้รับความเดือดร้อนอย่างหนักจากต้นทุนก่อสร้างที่ปรับขึ้นมาก ส่งผลให้ผู้ประกอบการไม่มีเงินสดหมุนเวียนที่จะประกอบกิจการต่อไปได้ โดยเฉพาะงานราชการที่มีการเปิดประมูลไปแล้วทำให้ผู้รับเหมาหลายรายต้องขาดทุนเนื่องจากช่วงประมูลงานราคาเหล็กยังไม่สูงเท่าปัจจุบัน รวมถึงสถาบันการเงินที่ออกหนังสือค้ำ

ทั้งนี้แม้ว่าการดำเนินงานของผู้รับเหมาจะมีอย่างต่อเนื่องทุกๆ ปี แต่ภาวะผันผวนของราคาน้ำมัน และวัสดุก่อสร้างในปี พ.ศ.2551 นั้นก็เป็นสาเหตุหลักที่ทำให้เกิดการทิ้งงานมากที่สุด โดยหากเศรษฐกิจไม่ดีขึ้นแนวโน้มการทิ้งงานจะเพิ่มขึ้นเพราะการขาดสภาพคล่องนั้น มีสูงถึง 60-70 % สาเหตุหลักจากธนาคารพาณิชย์ไม่ปล่อยสินเชื่อเพราะเกรงว่าจะก่อให้เกิดหนี้ที่ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (เอ็น พี แอล) จึงเข้มงวดการปล่อยสินเชื่อมากขึ้น และอีกส่วนหนึ่งมาจากต้นทุนที่สูงขึ้นมาก โดยเฉพาะวัสดุก่อสร้างส่งผลให้งานโยธาก่อสร้างเป็นกลุ่มที่ผู้รับเหมาทิ้งงานมากที่สุด

เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้รับเหมาที่ได้รับความเดือดร้อน อันเนื่องมาจากได้รับผลกระทบจากการปรับราคาของน้ำมัน รวมไปถึงการปรับราคาของวัสดุก่อสร้างที่ปรับราคาสูงขึ้น ในช่วงเกิดวิกฤติทางด้านต้นทุน ซึ่งมีผลให้ผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างต้องรับภาระค่าใช้จ่ายต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้น โดยขณะนี้ผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างจำนวนมากไม่สามารถดำเนินงานต่อไปได้ ต้องปิดกิจการ อันจะเกิดผลเสียเป็นอย่างมากต่อหน่วยงานของรัฐ ทำให้ไม่สามารถใช้งาน หรือใช้ประโยชน์จากการจัดซื้อจัดจ้างนั้นได้ตามต้องการ รวมทั้งหน่วยงานของรัฐต้องทำการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณและระยะเวลาที่สูญเสียไป และส่งผลให้เกิดปัญหาการว่างงานทำให้มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม ดังนั้นเพื่อให้ผู้รับจ้างสามารถประกอบกิจการต่อไปได้ในช่วงที่เกิดวิกฤติราคาน้ำมัน และราคาวัสดุก่อสร้างที่ปรับราคาสูงขึ้น

กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน สำนักงานประมาณ กระทรวงคมนาคม สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ และบริษัทต่างๆ ที่ได้รับผลกระทบจึงได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรีวันที่ 17 มิถุนายน 2551 คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเห็นชอบ มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น รวม 11 ข้อ ประกอบไปด้วย 1) การชะลอยกเลิกสัญญา 2) การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา 3) ผู้เสนอราคาที่ไม่ลงนามในสัญญา หรือไม่ประสงค์ที่จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้โดยไม่ถือเป็นผู้ทิ้งงาน 4) การเพิ่มคู่สัญญา 5) การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15 6) การหักเงินค้ำประกันผลงาน 7) การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ 8) การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ 9) กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน 10) การขอรับความช่วยเหลือต้องแจ้งความประสงค์เป็นหนังสือต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน 60 วันนับแต่ ค.ร.ม. มีมติ 11) ให้ ก.ว.พ.มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับมาตรการฯ (ภาคผนวก ข) โดยมาตรการฯ นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาหรือบรรเทาความเดือดร้อนให้ธุรกิจภาคเอกชนด้านรับเหมาก่อสร้าง

และในวันที่ 22 ตุลาคม 2551 ได้มีหนังสือถึง ฯพณฯนายกรัฐมนตรี (นายสมัคร สุนทรเวช) จากสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เนื่องจากทางสมาคม ฯ ได้รับการร้องเรียนจากผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นเป็นจำนวนมากว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไม่สอดคล้องและครอบคลุมปัญหาที่เกิดขึ้นและมีปัญหาในการตีความและการปฏิบัติของหน่วยงานต่างๆของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้มาตรการฯ บรรลุผลตามเจตนารมณ์ในการแก้ไขปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจของรัฐบาลและเพื่อเป็นการเยียวยาแก่ผู้ประกอบการได้อย่างแท้จริง (ภาคผนวก ก)

ต่อมาหนังสือจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นส่ง ถึง นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ลงวันที่ 9 เมษายน 2552 เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างฯ ว่าตามที่สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยขอรื้อเกี่ยวกับมาตรการฯซึ่งปรากฏว่าเทศบาลจำนวนมากประสบปัญหาในการปฏิบัติ และได้ขอรื้อไปยังสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ดังนั้นสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยจึงรวบรวมขอรื้อดังกล่าว ส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อไปนั้น (ภาคผนวก ค)

กฤษฎณ์ อรรถกฤษฎณ์ [6] ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับมาตรการฯว่าในการดำเนินการตามมติ ครม. ดังกล่าวก็ยังมีความล่าช้า บางสัญญาต้องอาศัยการตีความของหน่วยงานกฎหมาย ตลอดจนมติ ครม. เพิ่มเติมภายหลังทำให้ผู้รับเหมาที่ได้รับความเดือดร้อน อาทิ ในการขอชดเชยค่า K นั้นจากผลของการลดลงอย่างรวดเร็วของราคาเหล็กและผลิตภัณฑ์ในช่วง 2 -3 เดือนหลังจากมี มติ ครม.ออกมา กอปรกับการปรับลดช่วง บวก/ลบ ของค่าK ลดลงจากร้อยละ 4 เป็นร้อยละ 2 ทำให้การก่อสร้างบางสัญญาอาจต้องมีการคืนเงินค่า K ให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างแทนที่จะได้รับเงินชดเชย

จากหนังสือข่าวช่วงฉบับที่ 405 มกราคม – กุมภาพันธ์ 2552 [7] ได้เขียนถึงมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 ว่าอย่างไรก็ตาม มติ ครม. ดังกล่าวจะผ่านพ้นไปแล้ว แต่ปัญหาต่างๆจากผู้ประกอบการก่อสร้างทั่วประเทศยังคงหลังไหลเข้ามาที่สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯซึ่งทางสมาคมเองก็ไม่ได้ตั้งใจรวบรวมปัญหาดังกล่าวจากสมาชิกและผู้ประกอบการเหล่านี้ไว้เพื่อที่จะหาทางช่วยเหลือและหาทางออกร่วมกัน

และมีมติคณะรัฐมนตรีออกมาหลังจาก มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น อีกหลายครั้ง อาทิเช่น

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2551[8] (ข้อความในมติ ครม. เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 มีความคลาดเคลื่อนจึงขอแก้ไขให้ถูกต้อง)

2. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2551[9] (ให้มาตรการรวมถึงสัญญาจ้างชุด ขน วัสดุ สัญญาซื้อขายงานก่อสร้างและหรือพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐาน และสัญญาต่อเรือ)

3. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2551[10] (การแก้ไขเพิ่มเติมมติ ครม. เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551)

ดังนั้นผู้วิจัยมีความสนใจที่จะศึกษาเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น เพื่อให้ทราบถึงลักษณะ ปัญหาการดำเนินงานของผู้รับเหมา ผลที่ได้รับและปัญหาของการนำมาตรการฯดังกล่าวมาใช้ในทาง ปฏิบัติกับหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา

ผลที่ได้จากงานวิจัยดังกล่าว จะนำมาใช้ในการนำเสนอแนวทางการปรับปรุงมาตรการ ช่วยเหลือผู้รับเหมาให้สอดคล้องกับความเป็นจริง และใช้เป็นข้อมูลประกอบในการวางแผนกำหนด มาตรการฯ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตต่อไป

1.2 ความมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ของการวิจัย

1.2.1 เพื่อวิเคราะห์ลักษณะปัญหาของการดำเนินงานของผู้รับเหมา ก่อนและหลังของมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ ประกอบอาชีพอื่น

1.2.2 เพื่อวิเคราะห์ผลที่ได้รับและปัญหาของการนำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นมาใช้

1.2.3 เพื่อนำเสนอแนวทางการปรับปรุงมาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้รับเหมาให้สอดคล้องกับ ลักษณะปัญหาของการดำเนินงานและปัญหาของการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาใช้

1.3 สมมติฐานของการศึกษา

จากการศึกษาเบื้องต้นของผู้ทำวิจัยพบว่าก่อนมาตรการฯนี้จะออกมาอัตราการจ้างงานในส่วน ของงานก่อสร้างตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุกรมบัญชีกลางตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2550 - 17 มิถุนายน 2551 นั้นมีผู้รับเหมาทำงานจำนวน 63 ราย และหลังมาตรการฯนี้ออกมาจนถึง 17 มิถุนายน 2552 มีจำนวน 40 ราย จะเห็นว่ามีอัตราการจ้างงานลดลง ดังนั้นผู้ทำวิจัยเห็นว่า

1.3.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพ ก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นนั้นมีส่วนสำคัญในการที่จะลดปัญหาการจ้างงานของผู้รับเหมาได้

1.3.2 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพ ก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นนั้นยังมีปัญหาในการนำไปใช้ในทางปฏิบัติ

1.4 ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการวิจัยดังนี้

1.4.1 ขอบเขตของเนื้อหา

ก. ศึกษาเฉพาะมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

ข. ศึกษาจำนวนผู้ทำงานตามหนังสือแจ้งเวียนของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง 1 ปีก่อนและหลังมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2550 - 17 มิถุนายน 2551 และ ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2551 - 17 มิถุนายน 2552 โดยทำการศึกษาจากจำนวนผู้ทำงานทั้งหมดและลักษณะปัญหาการจ้างงานศึกษาเฉพาะผู้ทำงานก่อสร้างเท่านั้น

ค. การเก็บข้อมูลจากแบบสอบถามมุ่งเน้นศึกษาเฉพาะปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการฯ แต่สาเหตุของการจ้างงานเป็นการสอบถามความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมาเท่านั้น

1.4.2 ขอบเขตประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ก. ประชากรในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ประกอบด้วย 2 ส่วน มีจำนวนทั้งสิ้น 1,569 ราย ได้แก่

- หน่วยงานภาครัฐในส่วนกลางที่นำมาตรการไปใช้ ได้แก่ กรม หน่วยบริการ รูปแบบพิเศษ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานในกำกับของกระทรวง รวม 266 หน่วยงาน

- ผู้รับเหมาที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนผู้รับเหมาของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ทั้งหมดจำนวน 1,303 ราย โดยได้คัดเลือกเฉพาะผู้รับเหมาที่รับงานก่อสร้างงานเขื่อน งานชลประทาน งานสะพาน งานทางยกระดับ งานทาง งานถนน มีจำนวน 328 ราย [11]

ข. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษาแบ่งได้เป็น 2 ประเภท คือ

- ตัวแปรอิสระ (Independent Variable) คือ มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น จำนวน 11 ข้อ

- ตัวแปรตาม (Dependent Variable) คือ ผู้ที่นำมาตรการฯ ไปปฏิบัติได้แก่ หน่วยงานภาครัฐและผู้ที่ได้รับผลของการนำมาตรการฯ มาใช้ได้แก่ ผู้รับเหมา

ค. กลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ จำนวน 160 ตัวอย่าง และผู้รับเหมา จำนวน 180 ตัวอย่าง รวมกลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้น 340 ตัวอย่าง ซึ่งผู้วิจัยได้คำนวณขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรของ ทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane) [12]

1.5 ขั้นตอนการศึกษา

ขั้นตอนการดำเนินงานการศึกษา แบ่งเป็นลำดับขั้นตอนการดำเนินการต่างๆ ได้ดังต่อไปนี้

1.5.1 ศึกษาทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับสาเหตุการทิ้งงานของผู้รับเหมาเพื่อใช้ในการกำหนดวัตถุประสงค์และขอบเขตการศึกษา

1.5.2 ศึกษาจำนวนผู้ทิ้งงานตามหนังสือแจ้งเวียนของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดังกล่าว 1 ปีก่อนและหลังมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2550 - 17 มิถุนายน 2551 และ ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2551 - 17 มิถุนายน 2552 โดยทำการคัดเลือกเฉพาะงานก่อสร้างเท่านั้น

1.5.3 จัดส่งแบบสอบถามจำนวน 340 ชุด โดยส่งไปยังหน่วยงานของรัฐ จำนวน 160 ชุดและผู้รับเหมาทั่วประเทศจำนวน 180 ชุด

1.5.4 เก็บรวบรวมข้อมูลที่ได้ทั้งจากเอกสารการทำงานและแบบสอบถาม

1.5.5 ทำการวิเคราะห์ผลการศึกษาโดยใช้สถิติเชิงพรรณนา

1.5.6 สรุปผลการศึกษาและจัดทำรูปเล่มวิทยานิพนธ์

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.6.1 รัฐบาลผู้กำหนดนโยบายและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโดยตรงจะได้ทราบถึงข้อบกพร่องที่เกิดขึ้นและสามารถนำข้อบกพร่องไปปรับปรุงแก้ไขมาตรการช่วยเหลือผู้รับเหมาให้สอดคล้องกับความเป็นจริงและเหมาะสมต่อไป

1.6.2 เพื่อเป็นแนวทางต่อผู้ที่เกี่ยวข้องในการที่จะนำผลการวิจัยครั้งนี้ นำมาลดผลกระทบต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการทิ้งงานในอนาคต

ทั้งนี้เพื่อนำผลที่ได้จากงานวิจัยดังกล่าว มาใช้ในการนำเสนอแนวทางการปรับปรุงมาตรการช่วยเหลือผู้รับเหมาให้สอดคล้องกับความเป็นจริง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการทิ้งงานหรือลดอัตราการทิ้งงานให้น้อยที่สุด ซึ่งจะเป็นผลดีกับประเทศชาติสืบต่อไป

1.7 นิยามศัพท์เฉพาะ

การศึกษามาตรการแก้ปัญหาผู้ทิ้งงานในโครงการก่อสร้างภาครัฐ : กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 17 มิถุนายน 2551 มีคำศัพท์ที่สำคัญเพื่อให้เข้าใจตรงกัน ดังนี้

1.7.1 มาตรการแก้ปัญหาผู้ทิ้งงาน หมายถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นรวม 11 ข้อ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับเหมาที่ได้รับความเดือดร้อนจากวิกฤติเศรษฐกิจทางด้านต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้นเนื่องจาก ราคาน้ำมัน ราคาเหล็ก ค่าขนส่งและวัสดุก่อสร้างปรับตัวสูงขึ้น

1.7.2 โครงการก่อสร้าง หมายถึง งานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ ประกอบด้วย งานอาคาร งานทาง งานชลประทาน งานระบบสาธารณูปโภคและงานอื่นๆ

1.7.3 ภาครัฐ หมายถึง หน่วยงานของรัฐบาล ประกอบด้วย กรม หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานในกำกับของกระทรวง

1.7.4 หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Deliver Unit)เป็นส่วนหนึ่งของส่วนราชการเจ้าสังกัด แต่ไม่ใช่ “ส่วนราชการ” คือไม่ใช่ กระทรวง ทบวง กรม กองหรือสำนัก สถานะพิเศษอยู่ที่ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษสามารถกำหนดระเบียบวิธีการบริหารจัดการที่จะทำให้การทำงานเกิดความคล่องตัวโดยไม่ต้องยึดระเบียบที่ใช้อยู่ในส่วนราชการตามปกติ มีลักษณะกึ่งอิสระหรือมีความคล่องตัวในด้านการบริหารงานอย่างเพียงพอต่อการดำเนินงานเพื่อส่งมอบบริการให้ส่วนราชการเจ้าสังกัด เช่น สำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์ กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน กพร. เป็นต้น

1.7.5 รัฐวิสาหกิจ หมายถึง หน่วยงานทางธุรกิจหรือกิจการของรัฐที่มีภารกิจในการให้บริการ สาธารณะด้านอุตสาหกรรมและพาณิชยกรรมรวมถึงเป็นเครื่องมือในการดำเนินงานทางเศรษฐกิจ ให้แก่รัฐบาล เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย การประปานครหลวง การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เป็นต้น

1.7.6 องค์กรมหาชน หมายถึง เป็นองค์กรของรัฐประเภทหนึ่งที่กำหนดขึ้นเพื่อให้บริการ สาธารณะที่กฎหมาย กำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐที่ต้องการประสิทธิภาพสูง โดยมีได้คำกำไรจากการ บริการ มีวัฒนธรรมองค์กรเชิงภาคธุรกิจ ที่สามารถใช้ประโยชน์ทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งมีอาจดำเนินการได้ในส่วนราชการซึ่งเป็นองค์การแบบราชการ (Bureaucratic Model) องค์กร มหาชนมีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐและเป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรมหาชน พ.ศ. 2542 และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหน่วยงาน เพื่อรับผิดชอบภารกิจของรัฐในการให้บริการ สาธารณะหรือดำเนินกิจกรรมเฉพาะ ด้านที่ภาครัฐยังจำเป็นต้องดำเนินการและจัดให้มี เช่น สำนักงาน ส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ องค์กรสวนสัตว์ เป็นต้น

1.7.7 หน่วยงานในกำกับของกระทรวง คือหน่วยงานที่เป็นของรัฐ แต่ไม่ได้บริหารงานตาม ระบบราชการ มีระบบการบริหารของตนเองใหม่ แต่ก็ยังอยู่ในความกำกับของรัฐบาล สำหรับ หน่วยงานในกำกับของรัฐที่ไม่ใช่ของมหาวิทยาลัย มีอยู่มากมาย เช่น สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ก.บ.ข.) เป็นต้น

บทที่ 2

ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาวิจัยเรื่อง “การศึกษามาตรการแก้ปัญหาผู้ทำงานในโครงการก่อสร้างภาครัฐ กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551” นี้ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาแนวคิด ทฤษฎี เอกสาร ต่างๆ และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแนวทางในการศึกษาวิจัยดังนี้

2.1 นโยบายสาธารณะ (Public Policy)

ได้มีนักวิชาการหลายท่านได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับคำว่า “นโยบายสาธารณะ” ซึ่งจะกล่าวถึง ดังต่อไปนี้

2.1.1 อัมมาร สยามวาลา [13] ได้กล่าวถึงคำว่า นโยบาย กับ มาตรการ ดังนี้

นโยบายแปลจากคำว่า Policy โดยตรง นโยบายนั้นเป็นส่วนหนึ่งที่รัฐบาลได้ทำลงไป มี ยุทธศาสตร์เป็นกรอบใหญ่ก่อนที่จะกำหนดเป็นนโยบาย ยุทธศาสตร์นั้นสามารถถอดออกมาเป็น นโยบายเป็นชุดๆ ได้เช่น ยุทธศาสตร์จัดความยากจน นโยบายปกป้องสินค้าเกษตร นโยบายนั้นอาจ ขัดแย้งกันได้เนื่องจากนโยบายมาจากหลายยุทธศาสตร์ซึ่ง

นโยบาย ถือได้ว่าเป็นเครื่องมือของนักการเมือง ส่วน “มาตรการ” นั้นเป็นเครื่องมือของ ข้าราชการ เช่น นักการเมืองอาจกำหนดนโยบายให้มีโควตา ส่วนด้านมาตรการนั้นจะกำหนดว่า โควตานั้นควรให้กับใครและเป็นสัดส่วนเท่าใดหรือระบบจัดสรรควรที่จะเป็นอย่างไรนั้นเป็นเรื่อง ของข้าราชการเป็นผู้กำหนด แต่ในความเป็นจริงแล้วบ่อยครั้งที่รัฐบาลเข้ามาล้วงลูกในระดับมาตรการ และข้าราชการเองก็มักจะวิจารณ์นโยบายที่กำหนดโดยรัฐบาลเช่นเดียวกัน

มาตรการ เป็น ระดับที่ละเอียดกว่านโยบาย มีลักษณะเป็นการดำเนินการมากกว่าในเชิง เทคนิค เช่น มาตรการเก็บภาษีนำเข้าหรือมาตรการลดอุปสงค์ ตามระบบปกครองแบบประชาธิปไตย นั้นนโยบายและมาตรการนั้นถือว่าเป็นพรหมแดนแบ่งแยกขอบเขตหน้าที่ระหว่าง นักการเมือง กับ ข้าราชการ

กระบวนการพัฒนานโยบายสาธารณะที่ดี ขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายประการ กล่าวคือ วัฒนธรรมการมีส่วนร่วมของประชาชน ที่จะสร้างกระบวนการทางสังคมในการผลักดันนโยบายให้ เป็นที่ยอมรับของสังคม ระบบการเมืองที่ให้เสรีภาพประชาชนโดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วน ร่วมในการกำหนดนโยบายรัฐ และระบบราชการต้องไม่ผูกขาดอำนาจในการกำหนดและตัดสินใจ นโยบายยอมรับความต้องการที่มีความหลากหลายและแตกต่างซึ่งไม่ใช่ปัญหาเชิงนโยบาย การ

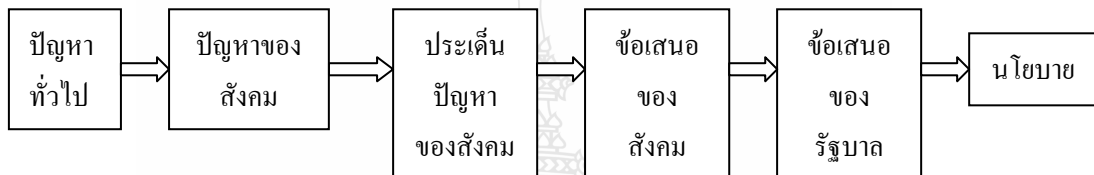
วิเคราะห์นโยบายต้องศึกษาให้ลึกและรู้จริงมากกว่าเพียงการรับรู้ ความเป็นธรรม ความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ต้องเกิดขึ้นจากนโยบายของรัฐ [14]

2.1.2 วงจรนโยบายสาธารณะ (Public Policy Cycle)

วงจรนโยบายสาธารณะประกอบด้วย 5 ขั้นตอน [16] คือ

ก. ขั้นตอนการก่อตัวนโยบาย (Policy Formation) ซึ่งประกอบด้วยการระบุปัญหา (Problem Identification) และการนำเอาปัญหาเข้าสู่กระบวนการกำหนดนโยบายของผู้กำหนดนโยบาย (Agenda Setting)

ข. ขั้นตอนการกำหนดนโยบายหรือการสร้างนโยบาย (Policy Formulation) มีแนวทางอย่างไร?

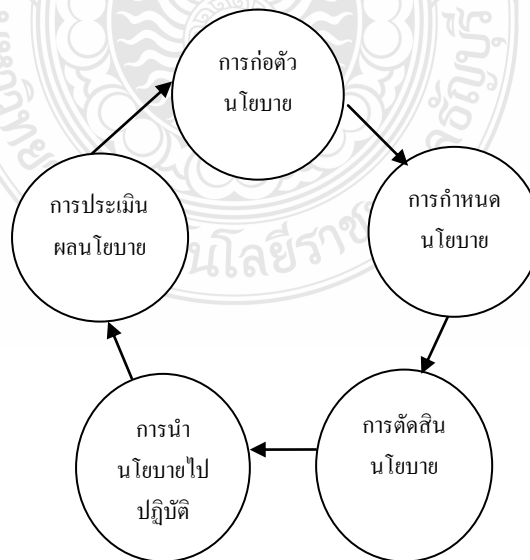


รูปที่ 2.1 ขั้นตอนการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation)

ค. การตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision)

ง. การนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation)

จ. การประเมินผลนโยบาย (Policy Evaluation)



รูปที่ 2.2 วงจรนโยบายสาธารณะ

2.1.3 การนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation)

ขั้นตอนการนำนโยบายไปปฏิบัติคือขั้นตอนการสร้างนโยบายสาธารณะกับผลของนโยบายที่มีต่อประชาชนผู้เดือดร้อน หากนโยบายไม่เหมาะสมเช่น ไม่สามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนตามที่ออกแบบไว้ นโยบายนั้นก็ล้มเหลวไม่ว่าการนำนโยบายไปปฏิบัติจะเป็นเช่นไรก็ตามในขณะเดียวกัน นโยบายจำนวนมากที่ขาดการนำนโยบายไปปฏิบัติที่ดีก็มักจะล้มเหลวจากวัตถุประสงค์ที่กำหนด [15]

แนวความคิดในการวิเคราะห์นโยบาย/โครงการพัฒนาของรัฐในประเทศโลกที่สาม โดย Merilee S. Grindle ได้ให้ความสนใจในการนำนโยบายไปปฏิบัติมากกว่ากำหนดนโยบาย โดยให้เหตุผลว่า “จากการวางนโยบายไปสู่การปฏิบัติ นั้น มีช่องว่างหรือปัญหาเกิดขึ้นมากมาย การทำความเข้าใจกับช่องว่างนี้จะช่วยให้เห็นความยากและความซับซ้อนของการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติมากขึ้น” นอกจากนี้ยังเกี่ยวข้องกับทัศนคติว่าจะเลือกทำหรือไม่ควรทำอย่างไร และหากเป็นนโยบายหรือโครงการพัฒนาจะสร้างปัญหามากเพราะมีผลประโยชน์เข้ามาเกี่ยวข้อง อันเนื่องจากการนำนโยบายนั้นไปปฏิบัติ

“การนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นเรื่องซับซ้อน เพราะเกี่ยวข้องกับระดับผู้ปฏิบัติและโครงสร้างทางการเมือง และการบริหารซึ่งอาจเป็นปัจจัยที่เอื้อต่อความสำเร็จหรือความล้มเหลว” [16]

กลไกที่จะนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ[15]

ก. ฝ่ายการเมือง (รัฐสภา คณะรัฐมนตรี)

กำหนดขอบเขตการนำนโยบายไปปฏิบัติ โดยออกกฎหมาย มติ ครม. ออกกฎกระทรวง ออกระเบียบข้อบังคับต่างๆและหลังจากนำนโยบายไปปฏิบัติแล้ว อาจจะเข้ามาพิจารณาปรับปรุงนโยบายหรือพิจารณาว่าควรยุตินโยบายหรือสนับสนุนต่อไป ดังนั้นฝ่ายข้าราชการจึงต้องความสัมพันธ์อันดีกับฝ่ายการเมือง

ข. ระบบราชการ

ระบบราชการมีส่วนสำคัญในการนำนโยบายไปปฏิบัติ จึงมีส่วนสำคัญ การพิจารณา นโยบายไปปฏิบัติบรรลุผลหรือไม่

ผู้เกี่ยวข้องกับการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

- ฝ่ายนิติบัญญัติ
- ฝ่ายบริหารหรือระบบราชการ
- กลุ่มกดดัน
- องค์กรชุมชนหรือภาคประชาสังคม

เมื่อกำหนดนโยบายที่ดีแล้ว ภาครัฐจะนำนโยบายไปบริหารหรือนำนโยบายไปปฏิบัติเพื่อก่อให้เกิดผลตามเป้าหมายที่ต้องการ กระบวนการจะมีประสิทธิผลและประสิทธิภาพมากขึ้นเพียงใดขึ้นกับ

- ลักษณะของนโยบาย
- วัตถุประสงค์ของนโยบาย
- ความเป็นไปได้ทางการเมือง
- ความเป็นไปได้ทางเทคนิคหรือทฤษฎี
- ความเพียงพอของทรัพยากร (4MI2T) บุคลากร เงิน เครื่องจักร อุปกรณ์

ข้อมูลข่าวสาร เวลา เทคโนโลยี

- ลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ
- ทักษะของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ
- ความสัมพันธ์ระหว่างกลไกต่างๆที่นำนโยบายไปปฏิบัติ

2.1.4 การประเมินผลนโยบาย (Policy Evaluation) [15]

เพื่อให้ทราบผลการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ ในกรณีที่ไม่นำไปตามเป้าหมายจะได้มีการปรับ แผน/แผนงาน/โครงการ ให้บรรลุวัตถุประสงค์มากขึ้น เป็นเครื่องมือที่ช่วยให้รู้ว่า แผน/แผนงาน/โครงการ นั้นควรจะดำเนินการต่อไปหรือยุติ

การประเมินผลนโยบาย หมายถึง กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการประมาณการณ์ การเปรียบเทียบผลของการนำนโยบายไปปฏิบัติกับสิ่งที่คาดว่าจะเกิดขึ้น กิจกรรมเหล่านี้เป็นกิจกรรมที่กระทำอย่างต่อเนื่องตลอดเวลา และการประเมินนโยบาย หมายถึง การเรียนรู้เกี่ยวกับผลที่เกิดขึ้นเนื่องจากนโยบายสาธารณะ

จุดมุ่งหมายของการประเมินผลนโยบาย มีดังนี้

- ก. เพื่อให้ทราบว่า แผนงาน มาตรการและโครงการสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้หรือไม่
- ข. เพื่อตรวจสอบว่าสิ่งที่องค์กรทำให้เกิดผลที่ต้องการ
- ค. เพื่อให้ทราบว่าสิ่งที่ดำเนินการบรรลุเป้าประสงค์ที่กำหนดไว้ (ผลลัพธ์)
- ง. เพื่อประมวลบทเรียนที่ดีที่เกิดขึ้นกับการดำเนินการตามนโยบาย
- จ. เพื่อนำจุดบกพร่องกลับมาแก้ไขในขณะที่ดำเนินนโยบายได้ทันที่
- ฉ. เพื่อพัฒนานโยบายใหม่ให้ครอบคลุมผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholders) ที่มากขึ้น

2.2 ปัญหาและอุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อผู้รับหมาก่อสร้าง

2.2.1 ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อธุรกิจรับหมาก่อสร้าง

ก. ประสิทธิภาพงานพัสดุของ นฤนาท เกศสระ ในส่วนของงานก่อสร้างพบว่าปัจจัยแห่งความล้มเหลวของผู้รับหมาก่อสร้างจะเกิดจากปัญหาดังนี้ [17]

- ขาดความรู้ ประสบการณ์ในการทำงานก่อสร้าง ปัญหาหลักใหญ่ๆ ที่เห็นได้ง่ายคือ การคิดคำนวณค่าก่อสร้างผิด ขาดความรู้ทางด้านเทคนิคก่อสร้าง ก่อสร้างอย่างไรจึงจะถูกหลักการ และประหยัด การคาดการณ์ปัญหาที่จะเกิดขึ้นก่อนการก่อสร้างผิดพลาด การจัดหาบุคลากรมาไม่ตรงกับงานที่จะทำ คิดประหยัดจนขาดคุณภาพของงาน ไม่คิดถึงรายการสัญญาก่อสร้าง ขาดเงินหมุนเวียนที่จะใช้ในการก่อสร้าง หัวข้อนี้น่าจะเป็นหัวข้อที่สำคัญที่สุด

- ขาดความรู้ประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพและมีความเหมาะสมกับงาน ขาดการควบคุมดูแลการทำงาน โดยใกล้ชิดให้เกิดประสิทธิภาพ ขาดการตรวจสอบติดตามประเมินผลแล้วแก้ปัญหาอย่างทันทั่วถึง รวมถึงการปฏิบัติงานด้านต่างๆ ให้เป็นไปตามแผนและเป้าหมาย

- ขาดบุคลากรที่มีความรู้ประสบการณ์ด้านการตรวจสอบติดตาม ประเมินผล ทั้งด้านเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ผลงานที่ได้ เงินที่ใช้จ่ายไปมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นไปตามแผนเป้าหมายเพียงใด ฯลฯ โดยสรุปก็คือการทำงานด้านต่างๆ ต้องมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ข้อมูลก่อสร้างต่างๆ ต้องตรวจสอบได้ง่าย ผู้บริหารงานก่อสร้างสามารถรู้ปัญหาและต้องมีเวลาเพียงพอที่จะแก้ปัญหาได้ทันก่อนจะเกิดปัญหา

- ขาดความรู้ประสบการณ์ด้านการเงินการบัญชี ผู้บริหารบริษัทฯ จะต้องทราบสถานะการเงินที่จะใช้จ่ายแต่ละ โครงการตลอดเวลา และทันต่อเหตุการณ์มีระบบมีการวางแผนใช้เงิน (Cash Flow) ให้ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด

ข. ธุรกิจรับเหมาก่อสร้างก็เหมือนกับธุรกิจอื่น จำเป็นต้องมีปัจจัยต่างๆ มาสนับสนุนให้สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างราบรื่น โดยเฉพาะในขั้นตอนการดำเนินงานซึ่งปัจจัยหลักที่สำคัญคือ [18]

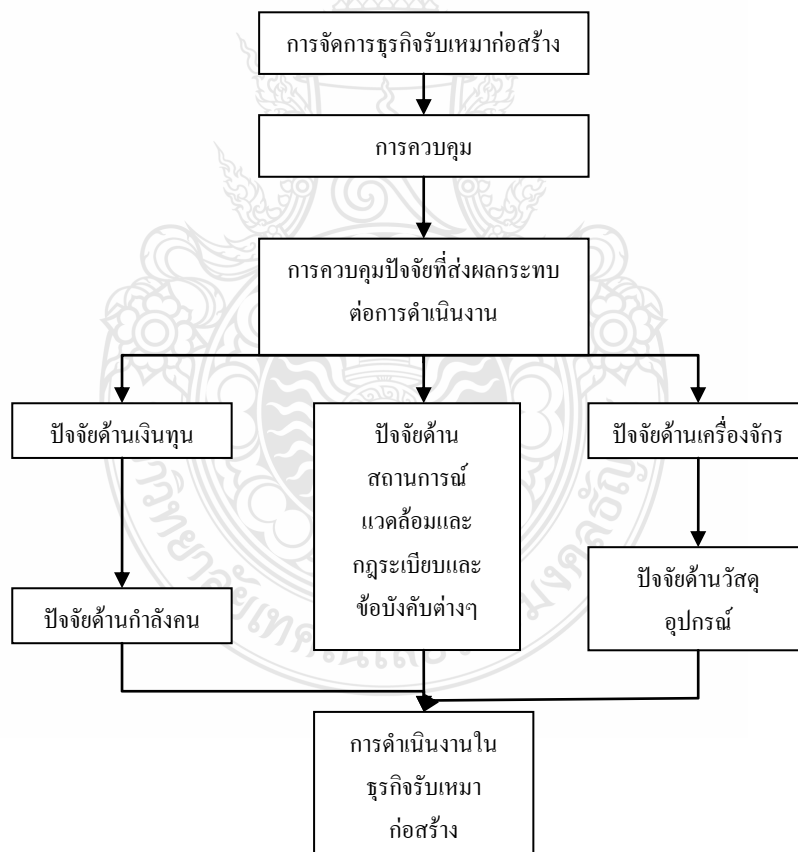
- เงินทุน (Money) ซึ่งประกอบด้วยเงินสด (Cash) เงินผ่อนและเงินกู้ (Credit) เงินทุนเป็นปัจจัยที่สนับสนุนการบริหารงานก่อสร้างที่สำคัญที่สุด เพราะถ้าขาดเงินทุนจะทำให้ปัจจัยตัวอื่นๆ เกิดขึ้นไม่ได้ด้วย ผู้ประกอบการจะต้องจัดสถานะทางการเงินให้มั่นคงเพียงพอที่จะหมุนเวียนให้เกิดสภาพคล่องอยู่เสมอ มิฉะนั้นจะทำให้งานก่อสร้างหยุดชะงัก

- กำลังคน (Man) งานก่อสร้างเป็นงานที่ต้องอาศัยกำลังคนในการทำงานเป็นจำนวนมากและจะต้องประกอบด้วยคนที่มีความรู้ความสามารถหลายระดับ คือ 1) ระดับวางแผนนโยบาย เป็นผู้บริหารโครงการ 2) ระดับช่างเทคนิค 3) ระดับช่างฝีมือ 4) ระดับแรงงาน การขาดแคลนคนงานตามฤดูกาล เนื่องจากประเทศไทยอาชีพกรรมกรก่อสร้างส่วนใหญ่มิได้ทำเป็นอาชีพหลักแต่ทำเป็นอาชีพเสริม เมื่อถึงฤดูกาลทำนาหรือทำเกษตรกรรมคนงานก็จะกลับไปทำนาทำไร่หรือสวนจะทำให้เกิดขาดแคลนแรงงานขึ้น

- เครื่องจักร (Machine) งานก่อสร้างบางอย่างต้องอาศัยเครื่องจักร เครื่องทุนแรงเข้ามาช่วยเช่น งานขนส่งทางสูง งานขุดดิน งานรื้อถอน งานบดอัดดิน งานคอนกรีต เป็นต้น โครงการก่อสร้างหากขาดแคลนหรือมีเครื่องจักรไม่เพียงพอกับปริมาณงานอาจทำให้โครงการล่าช้า ผู้ประกอบการที่มีเครื่องจักรพร้อมย่อมได้เปรียบผู้ประกอบการในธุรกิจบางประเภทเดียวกันในการขอรับงาน เพราะเจ้าของโครงการมักจะพิจารณาข้อได้เปรียบนี้เป็นเงื่อนไขในการรับงานด้วย

- วัสดุและอุปกรณ์ (Material) เป็นปัจจัยหลักอีกปัจจัยหนึ่งของงานก่อสร้าง โครงการก่อสร้างที่ขาดวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างในขณะที่ดำเนินการก่อสร้างอยู่ ย่อมจะเกิดผลเสียหายนต์ต่อโครงการแน่นอน

นอกจากปัจจัยหลักๆทั้ง 4 ประการที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว ความสามารถในการบริหารโครงการของผู้บริหารก็เป็นสิ่งสำคัญที่จะขาดเสียไม่ได้ นั่นคือ ถ้าผู้บริหารโครงการไม่มีความสามารถในการจัดการกับปัญหาเกี่ยวกับปัจจัยหลัก รวมถึงปัจจัยสนับสนุนต่างๆอย่างมีระบบระเบียบและเกิดประสิทธิผลก็ถือว่าล้มเหลว



รูปที่ 2.3 ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง [19]

2.2.2 ข้อจำกัดของงานรับเหมาก่อสร้าง

ในการดำเนินธุรกิจรับเหมาก่อสร้างของผู้รับเหมาก่อสร้างทั่วไปมักจะพบว่าข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคในหลายเรื่องด้วยกัน ซึ่งโดยทั่วไปจะสามารถแบ่งประเภทของข้อจำกัดหลักๆในงานรับเหมาก่อสร้างได้ดังนี้ คือ 1) ข้อจำกัดด้านการเงิน 2) ข้อจำกัดด้านแรงงาน 3) ข้อจำกัดเกี่ยวกับลมฟ้าอากาศและภูมิประเทศ 4) ข้อจำกัดเกี่ยวกับวัสดุอุปกรณ์และเครื่องทุ่นแรง 5) ข้อจำกัดเกี่ยวกับวิธีทำงาน 6) ข้อจำกัดเกี่ยวกับการคมนาคมขนส่ง 7) ข้อจำกัดเกี่ยวกับระเบียบข้อบังคับหรือกฎหมาย และ 8) ข้อจำกัดเกี่ยวกับการประสานงานระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้อง

2.2.3 ปัญหาและอุปสรรคของอุตสาหกรรมก่อสร้าง

ในปัจจุบันนี้อุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้เผชิญกับปัญหาและอุปสรรคต่างๆมากมาย ซึ่งปัญหาที่สำคัญได้แก่ ปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจภายหลังวิกฤตเศรษฐกิจในปี พ.ศ. 2541 ซึ่งทำให้ปริมาณงานก่อสร้างมีจำนวนน้อยลงจากเดิมมาก บางบริษัทได้พยายามหางานภายนอกประเทศแต่ก็ประสบกับการแข่งขันทางธุรกิจที่สูง และที่สำคัญอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยไม่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่องทั้งนี้ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากมุมมองของผู้รับเหมาอันเนื่องมาจากปัจจัยที่แตกต่างกันและมีผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมากมาย โดยที่ปัญหาต่างๆเหล่านี้สามารถสรุปเป็นกลุ่ม 8 กลุ่มดังนี้คือ 1) ปัญหาด้านการประมูลงาน 2) ปัญหาด้านการเงิน 3) ปัญหาเกี่ยวกับกฎระเบียบ ข้อบังคับ สัญญาและการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ 4) ปัญหาที่เกิดขึ้นจากเจ้าของงานที่เป็นเอกชน 5) ปัญหาที่เกิดขึ้นจากผู้จำหน่ายวัสดุและบริการ (Suppliers) 6) ปัญหาที่เกิดขึ้นจากผู้รับเหมาช่วง (Subcontractors) 7) ปัญหาที่เกิดขึ้นจากผู้ออกแบบ (Designers) 8) ปัญหาที่เกิดขึ้นจากวิศวกรที่ปรึกษา (Consultants) ผู้ควบคุมงาน

ศูนย์วิจัยกสิกรไทยได้ทำการศึกษาวิเคราะห์ ผลกระทบของราคาวัสดุก่อสร้าง ราคาน้ำมัน และค่าขนส่งที่มีผลต่อต้นทุนการก่อสร้าง พบว่า ต้นทุนการก่อสร้างจะถูกกระทบมากที่สุดจากผลของราคาวัสดุและค่าขนส่ง ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ 57 และ 3.5 ของมูลค่าผลผลิตรวมของกิจกรรมการก่อสร้าง (สัดส่วนเฉลี่ยจากโครงการก่อสร้างทุกประเภท) ขณะที่ราคาน้ำมันจะมีผลกระทบโดยตรงไม่มาก เพราะเป็นปัจจัยการผลิตที่มีสัดส่วนเพียงร้อยละ 1.9 ของมูลค่าผลผลิตรวมของการก่อสร้าง (แต่จะกระทบทางอ้อมผ่านราคาวัสดุและค่าขนส่ง) แนวทางการแก้ปัญหาภาครัฐ โดยกระทรวงพาณิชย์ ต้องเข้ามาตรวจสอบควบคุมราคาอย่างเคร่งครัด ผู้ผลิตควรเตรียมพร้อมต่อการปรับระดับกำลังการผลิตสินค้าให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด ได้อย่างทันท่วงทีเพื่อไม่ให้สินค้าขาดแคลนในช่วงฤดูการก่อสร้างที่มีความต้องการสูง ผู้ประกอบการในภาคการก่อสร้างและอสังหาริมทรัพย์ทั้งหมดควรพิจารณาปรับขึ้นราคาสินค้าบนพื้นฐานของต้นทุนที่แท้จริง ขณะเดียวกันควรหามาตรการในการบริหารต้นทุนให้ต่ำลงด้วย

ฉัตรพร พรหมสุทธิ [20] กรรมการบริหาร สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ ได้เสนอ 6 มาตรการเร่งด่วนต่อมทนายผู้รับเหมาผ่านสภาหอการค้าฯ “ก่อนแรงงาน 4 ล้านคนวิกฤต ส่งผล

ต่อเนื่องถึงอุตสาหกรรมเหล็ก ปูน ที่ขณะนี้ยอดขายร่วงระนาว ทั้งจึงให้เร่งประมูลงาน เบิกจ่ายค่างวด ให้เร็วขึ้น ไปจนถึงแผนระยะยาวตั้งธนาคารก่อสร้างและคลออดกฎหมายควบคุมหนุน ไปปรับงาน ต่างประเทศ” ซึ่งได้นำเสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ต่อคณะกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2552 ที่ผ่านมา ที่ประชุมได้รับฟังข้อมูลทั้งหมด พร้อมทั้งให้กลับมาจัดทำรายละเอียดที่ชัดเจนในบางประเด็นก่อนที่จะนำเสนอไปยังคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน (กกร.) ในเดือนหน้า ทั้งนี้มาตรการที่สมาคมได้เสนอให้รัฐบาลเข้ามาให้การสนับสนุนนั้น มีทั้งระยะเร่งด่วนและระยะยาว อาทิเช่น

ก. ให้รัฐบาลเร่งผลักดันให้เกิดโครงการก่อสร้างทุกขนาด ไม่ว่าใหญ่ กลาง เล็ก ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะในระดับ อบต. ให้เร่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเร็ว

ข. ผลักดันโครงการที่มีแบบมาตรฐานอยู่แล้ว เช่น โรงเรียน โรงพยาบาล ให้เข้าสู่กระบวนการประมูล

ค. ให้กระทรวงการคลังสนับสนุนแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ และประสานไปยังสถาบันการเงินต่างๆ เพื่อปล่อยสินเชื่อภาคการก่อสร้างที่มีความเสี่ยงต่ำ

ง. เร่งรัดหน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีการประมูลงานเสร็จแล้วให้ลงนามในสัญญากับผู้ประกอบการ โดยเร็ว และเร่งชำระเงินค่างวดงานก่อสร้างค้างจ่ายให้ผู้ประกอบการ รวมถึงชำระค่าก่อสร้างตามงวดงานให้ตรงกำหนดระยะเวลา

จ. เร่งรัดกระบวนการพิจารณา รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และการบังคับใช้กฎหมายบรรณิทธิ

ฉ. เร่งให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการไทยในต่างประเทศที่ประสบปัญหาทางานรับเหมาก่อสร้างในต่างประเทศ โดยประสานกับภาครัฐของประเทศนั้นๆ เพื่อขอผ่อนปรนข้อจำกัดในการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการไทย อาทิ ขอยกเว้นภาษีที่เกี่ยวข้อง และผ่อนปรนข้อจำกัดในการโอนเงินระหว่างประเทศ การโอนเงินรายได้กลับประเทศ เป็นต้น

ส่วนมาตรการระยะยาว 2-5 ปีนั้น ต้องการให้มีการจัดตั้งองค์กรกลางหรือคณะกรรมการกลางที่มีตัวแทนจากภาครัฐและเอกชนเป็นผู้แทนเพื่อกำหนดมาตรฐานธุรกิจ ปรับปรุงกฎระเบียบต่างๆ ทั้งการจัดซื้อจัดจ้าง ประกวดราคา จัดตั้งศูนย์ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ อบรมพัฒนาบุคลากร เป็นต้น รวมไปถึงการจัดตั้งธนาคารเฉพาะกิจของรัฐเพื่อการก่อสร้าง ส่งเสริมให้เอกชนไทยไปปรับงานต่างประเทศ ร่างกฎหมายธุรกิจก่อสร้าง (Construction Business Law) เป็นต้น

เนื่องจากอุตสาหกรรมก่อสร้างนับว่าเป็นส่วนสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจและผลิตภัณฑ์มวลรวมทั้งประเทศ (จีดีพี) เพราะเป็นธุรกิจที่เชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมอื่นอีกมาก ไม่ว่าจะเป็นวัสดุก่อสร้างที่ใช้เป็นจำนวนมาก และกลุ่มแรงงาน เมื่อเกิดวิกฤตผลกระทบจะเป็นวงกว้าง ทั้งพนักงานประจำราว 2 แสนคน แรงงานไม่ประจำราว 4 ล้านคน บริษัท สถาปนิก วิศวกรที่ต้องออกจากงานก่อนเกษียณ

2.3 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม [21]

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมประกอบด้วยกัน 3 หมวด ในที่นี้จะกล่าวถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการทำงานซึ่งสามารถสรุปได้ดังต่อไปนี้

2.3.1 คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (หมวดที่ 1 ส่วนที่ 4)

ก. (ข้อ 11) ให้มีคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ เรียกโดยย่อว่า “กพพ.” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานประมาท ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้แทนสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ และให้เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการและเลขานุการ กบให้ กพพ. แต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการไม่เกินสองคน

ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีก

ข. (ข้อ 12) ให้ กพพ. มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- ศึกษาและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบ
- พิจารณาการอนุมัติยกเว้น หรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ
- พิจารณาคำร้องเรียนเกี่ยวกับการที่ส่วนราชการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ
- เสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงระเบียบต่อคณะรัฐมนตรี
- กำหนดแบบหรือตัวอย่าง รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติม เปลี่ยนแปลง และกำหนดแนวทางปฏิบัติ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้
- เสนอความเห็นต่อผู้รักษาการตามระเบียบ ในการพิจารณาและแจ้งเวียนชื่อผู้ทำงาน และการส่งเปลี่ยนแปลงเพิกถอนผู้ทำงานของส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจ
- กำหนดอัตราร้อยละของราคา ตามระเบียบฯ หมวด 2 การจัดหา ส่วนที่ 2 การซื้อ การจ้างตามข้อ 16 (6) (7) (8) และ (11)
- กำหนดประเภทหรือชนิดของพัสดุที่จำเป็นต้องซื้อจากต่างประเทศ ตามระเบียบฯ ข้อ 68
- เชิญข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการ หรือพนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาสอบถามหรือให้ข้อเท็จจริง รวมทั้งเรียกเอกสารจากส่วนราชการ

หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจในส่วนที่เกี่ยวข้อง

1. แต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
2. พิจารณาดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย
3. พิจารณารายงานการจ้าง ตามข้อ 83 วรรคสอง
4. กำหนดอัตราค่าจ้างที่ปรึกษา ตามข้อ 92
5. กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดค่าปรับ ตามข้อ 134
6. กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติเพื่อให้มีการปฏิบัติตามระเบียบนี้

2.3.2 สัญญาและหลักประกัน (หมวด 2 ส่วนที่ 7)

ก. (ข้อ 136) สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้ว จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงมิได้ เว้นแต่การแก้ไขนั้นจะเป็นความจำเป็นโดยไม่ทำให้ทางราชการต้องเสียผลประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ ให้อยู่ในอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ แต่ถ้ามีการเพิ่มวงเงิน จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือขอทำความตกลงในส่วนที่ใช้จ่ายเงินกู้หรือเงินช่วยเหลือแล้วแต่กรณีด้วย

การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่ง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงินหรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบของหรือระยะเวลาในการทำงานให้ตกลงพร้อมกันไป

ข. (ข้อ 137) ให้หัวหน้าส่วนราชการพิจารณาใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ในกรณีที่มีเหตุอันเชื่อได้ว่า ผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้หัวหน้าส่วนราชการพิจารณาได้เฉพาะกรณีที่เป็นประโยชน์แก่ทางราชการ โดยตรง หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของทางราชการในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป

ค. (ข้อ 139) การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญา หรือข้อตกลงให้อยู่ในอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ ที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงเฉพาะกรณีดังต่อไปนี้

- เหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของส่วนราชการ
- เหตุสุดวิสัย
- เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย

ให้ส่วนราชการระบุไว้ในสัญญากำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้ส่วนราชการทราบ ภายใน 15 วัน นับแต่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อขอลดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายระยะเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่เหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของส่วนราชการ ซึ่งมีหลักฐานชัดเจนหรือส่วนราชการทราบที่อยู่แล้วตั้งแต่ต้น

ง. (ข้อ 141) หลักประกันของหรือหลักประกันสัญญา ให้ใช้หลักประกันอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

- เงินสด
- เช็คที่ธนาคารเซ็นสั่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็คลงวันที่ที่ใช้เช็คนั้นชำระต่อเจ้าหน้าที่ หรือก่อนนั้นไม่เกิน 3 วันทำการ
- หนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศตามตัวอย่างที่ กวพ.กำหนด
- หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย บริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่างๆทราบแล้ว โดยอนุโลมให้ใช้ตามตัวอย่างหนังสือค้ำประกันของธนาคารที่ กวพ.กำหนด
- พันธบัตรรัฐบาลไทย

จ. (ข้อ 142) หลักประกันของและหลักประกันสัญญาในข้อ 141 ให้กำหนดมูลค่าเป็นจำนวนเต็มในอัตราร้อยละห้าของวงเงินหรือราคาพัสดุที่จัดหาคั้งนั้นแล้วแต่กรณี เว้นแต่การจัดหาพัสดุที่หัวหน้าส่วนราชการเห็นว่ามีค่าสำคัญเป็นพิเศษ จะกำหนดอัตราสูงกว่าร้อยละห้าแต่ไม่เกินร้อยละสิบก็ได้

ฉ. (ข้อ 144) ให้ส่วนราชการคืนหลักประกันให้แก่ผู้เสนอราคาคู่สัญญาหรือผู้ค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ดังนี้

- หลักประกันของให้คืนให้แก่ผู้เสนอราคาหรือผู้ค้ำประกันภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้พิจารณาในเบื้องต้นเรียบร้อยแล้ว เว้นแต่ผู้เสนอราคา รายที่คัดเลือกไว้ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดไม่เกิน 3 รายให้คืนได้ต่อเมื่อได้ทำสัญญาหรือข้อตกลง หรือผู้เสนอราคาได้พ้นจากข้อผูกพันแล้ว
- หลักประกันสัญญาให้คืนแก่คู่สัญญา หรือผู้ค้ำประกัน โดยเร็ว และอย่างช้าต้องไม่เกิน 15 วัน นับแต่วันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว

2.3.3 การลงโทษผู้ทำงาน (หมวดที่ 2 ส่วนที่ 8)

ก. (ข้อ 145) ให้ผู้รักษาการตามระเบียบจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทำงานตามที่ได้กำหนดไว้ในหมวดนี้ห้ามส่วนราชการก่อกวนสัมพันธ์กับผู้ทำงานที่ผู้รักษาการตามระเบียบ ได้ระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงาน และได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว เว้นแต่ผู้รักษาการตามระเบียบจะสั่งเพิกถอนการเป็นผู้ทำงาน

การห้ามส่วนราชการก่อกวนสัมพันธ์กับผู้ทำงานตามวรรคสอง ให้ใช้บังคับกับบุคคลตามข้อ 2.1.6 วรรคสอง และวรรคสามด้วย

บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลใดที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามข้อกำหนดในส่วนนี้ให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิเสนอราคาหรือเสนองานให้แก่ส่วนราชการได้ แต่ถ้าผลการพิจารณาต่อมาผู้รักษาการตามระเบียบได้สั่งให้บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลนั้นเป็นผู้ทำงาน ให้

ปลัดกระทรวงตัดรายชื่อบุคคลดังกล่าวออกจากรายชื่อบุคคลผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกหรือยกเลิกการเปิดซองสอบราคา ประกวราคา หรือเสนองาน หรือยกเลิกการลงนามในสัญญาซื้อหรือจ้างที่ได้กระทำก่อนการสั่งการของผู้รักษาการตามระเบียบ เว้นแต่ในกรณีที่ปลัดกระทรวงพิจารณาเห็นว่าจะเป็นการประโยชน์แก่ทางราชการอย่างยิ่งปลัดกระทรวงจะไม่ตัดรายชื่อบุคคลดังกล่าวออกจากรายชื่อบุคคลผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือก หรือจะไม่ยกเลิกการเปิดซองสอบราคา ประกวราคา หรือเสนองาน หรือจะไม่ยกเลิกการลงนามในสัญญาซื้อหรือจ้างที่ได้กระทำก่อนการสั่งการของผู้รักษาการตามระเบียบก็ได้

ข. (ข้อ 145 ทวิ) เมื่อปรากฏกรณีใดกรณีหนึ่งดังต่อไปนี้

- ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงภายในเวลาที่ทางราชการกำหนด

- เมื่อคู่สัญญาของทางราชการหรือผู้รับจ้างช่วงที่ทางราชการอนุญาตให้รับช่วงงานได้ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้น

- พัสดุที่ซื้อหรือจ้างทำให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงและไม่ได้รับการแก้ไขให้ถูกต้องจากผู้จำหน่าย ผู้รับจ้างหรือคู่สัญญา หรือพัสดุที่ซื้อหรือจ้างไม่ได้มาตรฐาน หรือวัสดุที่ใช้ไม่ได้มาตรฐาน หรือไม่ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงทำให้งานบกพร่องเสียหายอย่างร้ายแรง

- สำหรับงานก่อสร้างสาธารณูปโภค หากปรากฏว่าพัสดุที่ซื้อหรือจ้างหรือใช้โดยผู้รับจ้างช่วงที่ทางราชการอนุญาตให้รับช่วงงานได้ มีข้อบกพร่อง หรือไม่ได้มาตรฐานหรือไม่ครบถ้วน ให้หัวหน้าส่วนราชการทำรายงานไปยังปลัดกระทรวง โดยเร็ว เพื่อพิจารณาให้บุคคลที่ได้รับการคัดเลือก ผู้จำหน่าย ผู้รับจ้าง คู่สัญญา หรือผู้รับจ้างช่วงที่ทางราชการอนุญาตให้รับช่วงงานได้เป็นผู้ทำงาน แล้วแต่กรณี พร้อมทั้งเสนอความเห็นของตนเพื่อประกอบการพิจารณาของปลัดกระทรวงด้วย

เมื่อปลัดกระทรวงพิจารณาแล้วเห็นว่า การกระทำตามข้อ 145 ทวิ เป็นการกระทำโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรและบุคคลดังกล่าวสมควรเป็นผู้ทำงาน ให้ปลัดกระทรวงส่งชื่อบุคคลดังกล่าวไปยังผู้รักษาการตามระเบียบเพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทำงาน โดยเร็ว

ในกรณีที่เป็นการโครงการขนาดใหญ่ตามหลักเกณฑ์และวงเงินที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุกำหนดหากปลัดกระทรวงพิจารณาแล้วเห็นว่า บุคคลดังกล่าวข้างต้นยังไม่สมควรเป็นผู้ทำงานให้ปลัดกระทรวงรายงานไปยัง กวพ. เพื่อทราบด้วย

เมื่อผู้รักษาการตามระเบียบได้พิจารณาหลังจากที่ได้ฟังความเห็นของ กวพ. แล้ว และเห็นว่าบุคคลดังกล่าวสมควรเป็นผู้ทำงาน ก็ให้ผู้รักษาการตามระเบียบสั่งให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ทำงาน โดยระบุชื่อผู้ทำงานไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงาน พร้อมทั้งแจ้งเวียนชื่อผู้ทำงานให้ส่วนราชการอื่นทราบรวมทั้งแจ้งให้ผู้ทำงานรายนั้นทราบทางไปรษณีย์ลงทะเบียนด้วย

ในกรณีที่ผู้รักษาการตามระเบียบเห็นว่าบุคคลดังกล่าวไม่สมควรเป็นผู้ทำงานให้แจ้งผลการพิจารณาไปให้ปลัดกระทรวงทราบ

ก. (ข้อ 145 ตริ) ในกรณีการจ้างที่ปรึกษาหรือการจ้างออกแบบและควบคุมงานหากตรวจสอบแล้วปรากฏว่าผลจากการปฏิบัติตามสัญญาดังกล่าวมีข้อบกพร่อง ผิดพลาด หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการอย่างร้ายแรง ให้หัวหน้าส่วนราชการเสนอปลัดกระทรวงเพื่อพิจารณาให้คู่สัญญานั้นเป็นผู้ทำงาน

การพิจารณาสั่งให้คู่สัญญาเป็นผู้ทำงานตามวรรคหนึ่ง ให้นำความในข้อ 1.2 วรรคสาม วรรคสี่ วรรคห้า และวรรคหก มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ง. (ข้อ 145 จัตวา) ในการจัดหาพัสดุตามระเบียบนี้หากมีเหตุอันควรสงสัยปรากฏในภายหลังว่าผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานรายหนึ่งหรือหลายรายไม่ว่าจะเป็นผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่ได้รับการคัดเลือกหรือไม่ก็ตามกระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมหรือกระทำการโดยไม่สุจริต เช่น การเสนอเอกสารอันเป็นเท็จหรือใช้ชื่อบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลอื่นมาเสนอราคาแทนให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงว่าบุคคลดังกล่าวสมควรเป็นผู้ทำงานหรือไม่โดยมีหนังสือแจ้งเหตุที่ทางราชการสงสัยไปยังผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่ถูกสงสัยทราบพร้อมทั้งให้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงภายในเวลาที่ทางราชการกำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่า 15 วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งจากส่วนราชการ

เมื่อส่วนราชการได้รับคำชี้แจงจากผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่ถูกสงสัยตามวรรคหนึ่งแล้วให้หัวหน้าส่วนราชการทำรายงานไปยังปลัดกระทรวงพร้อมทั้งเสนอความเห็นของตนเพื่อประกอบการพิจารณาของปลัดกระทรวงว่าบุคคลดังกล่าวสมควรเป็นผู้ทำงานหรือไม่

หากผู้เสนอราคาหรือผู้เสนอที่ถูกสงสัยไม่ชี้แจงภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งให้ถือว่ามีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการกระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือมีการกระทำโดยไม่สุจริตให้หัวหน้าส่วนราชการเสนอปลัดกระทรวงพร้อมทั้งเสนอความเห็นเพื่อพิจารณาให้ผู้นั้นเป็นผู้ทำงาน

การพิจารณาให้ผู้เสนอราคา หรือผู้เสนองานเป็นผู้ทำงานตามวรรคสองและวรรคสาม ให้นำความในข้อ 145 ทวิ วรรคสาม วรรคสี่ วรรคห้า และวรรคหก มาใช้บังคับโดยอนุโลม

จ. (ข้อ 145 เบญจ) ในกรณีที่ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่ร่วมกระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมหรือกระทำการโดยไม่สุจริตรายได้ ซึ่งมีใช่เป็นผู้ริเริ่มให้มีการกระทำดังกล่าวได้ให้ความร่วมมือเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของทางราชการ ให้หัวหน้าส่วนราชการหรือปลัดกระทรวงหรือผู้รักษาการตามระเบียบพิจารณาให้ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานรายนั้นได้รับการยกเว้นที่จะไม่เป็นผู้ทำงานได้ โดยแสดงเหตุผลหรือระบุเหตุผลไว้ในการเสนอความเห็นหรือในการสั่งการแล้วแต่กรณี

ฉ. (ข้อ 145 ฉ) ในกรณีที่นิติบุคคลใดถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานตามข้อ 145 ทวิ ข้อ 145 ตริ หรือข้อ 145 จัตวา ถ้าการกระทำดังกล่าวเกิดจากหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหารหรือผู้มี

อำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นให้ผู้รักษาการตามระเบียบนี้สั่งให้บุคคลดังกล่าว เป็นผู้ทำงานด้วย

ในกรณีที่นิติบุคคลรายใดถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานตาม ข้อ 145 ทวิ ข้อ 145 ตริ หรือข้อ 145 จัตวาให้คำสั่งดังกล่าวมีผลไปถึงนิติบุคคลอื่นที่เข้าเสนอราคาหรือเสนองานซึ่งมีบุคคลดังกล่าว เป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติ นั้นด้วย

ข. (ข้อ 145 สัตต) เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นตามระเบียบนี้เมื่อปรากฏ ข้อเท็จจริงอันควรสงสัยว่ามีการกระทำตามข้อ 145 ทวิ ข้อ 145 ตริ หรือข้อ 145 จัตวาและ ปลัดกระทรวงยังไม่ได้รายงานไปยังผู้รักษาการตามระเบียบ ผู้รักษาการตามระเบียบอาจเรียกให้ผู้ ได้รับการคัดเลือก ผู้จำหน่าย ผู้รับจ้าง คู่สัญญา ผู้เสนอราคา หรือผู้เสนองานที่มีข้อเท็จจริงอันควร สงสัยว่ามีการกระทำอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมหรือกระทำการโดยไม่สุจริต มาชี้แจงข้อเท็จจริงต่อผู้รักษาการตามระเบียบ ทั้งนี้โดยมีหนังสือแจ้งเหตุให้ผู้รักษาการตามระเบียบ สงสัยไปยังบุคคลดังกล่าวพร้อมทั้งแจ้งให้บุคคลนั้นชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงภายในเวลาที่ผู้ รักษาการตามระเบียบกำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่า 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งจากผู้รักษา การตามระเบียบ

เมื่อผู้รักษาการตามระเบียบได้รับคำชี้แจงจากผู้ได้รับการคัดเลือกผู้จำหน่าย ผู้รับจ้าง คู่สัญญา ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่ถูกสงสัยตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ผู้รักษาการตามระเบียบ พิจารณาคำชี้แจงดังกล่าว หากคำชี้แจงไม่มีเหตุผลรับฟังได้ให้ผู้รักษาการตามระเบียบพิจารณาให้ บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ทำงานพร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาไปให้ปลัดกระทรวงทราบด้วย

หากผู้ได้รับการคัดเลือก ผู้จำหน่าย ผู้รับจ้าง คู่สัญญา ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่ ถูกสงสัยตามวรรคหนึ่งไม่ชี้แจงภายในกำหนดเวลาที่ผู้รักษาการตามระเบียบได้กำหนดไว้ ให้ถือว่า มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการกระทำอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือมีการกระทำ โดยไม่สุจริต ให้ผู้รักษาการตามระเบียบพิจารณาให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ทำงาน พร้อมทั้งแจ้งผลโดย ไม่สุจริต ให้ผู้รักษาการตามระเบียบพิจารณาให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ทำงาน พร้อมทั้งแจ้งผลการ พิจารณาไปให้ปลัดกระทรวงทราบด้วย

2.3.4 การขอเพิกถอนชื่อออกจากการเป็นผู้ทำงาน

การขอเพิกถอนชื่อออกจากการเป็นผู้ทำงานจะพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีแจ้งตาม หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนมา ที่ น.ว. 105/2504 ลงวันที่ 18 ตุลาคม 2504 โดยผู้ที่ขอ เพิกถอนต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวครบทั้ง 4 ข้อ ได้แก่

ก. ได้ถูกลงโทษตัดสิทธิมิให้เข้าประมูลรับเหมาก่อสร้างของทางราชการมาแล้วไม่น้อย กว่า 2 ปี

ข. ในการที่ต้องถูกระบุชื่อว่าเป็นผู้ละทิ้งงานนั้น มิได้กระทำไปด้วยเจตนาทุจริต หรือเป็นการเอาเปรียบทางราชการ หากเป็นไปด้วยความประมาทเลินเล่อ หรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์ หรือด้วยความจำเป็นบางประการที่ไม่อาจก่อสร้างให้สำเร็จลุล่วงไปตามสัญญาได้

ค. เป็นบริษัทที่มีฐานะมั่นคงและมีเกียรติประวัติดีมาก่อน พอที่จะได้รับความไว้วางใจในการรับเหมาก่อสร้างของทางราชการต่อไปได้

ง. ยอมรับและรู้สำนึกความผิดในการกระทำของตน

เอกสารหลักฐานในการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงาน

- หนังสือแจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงาน

- คำสั่งลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน

- เอกสารข้อมูลเดิมที่ถูกลงโทษเป็นผู้ทำงาน ได้แก่ ใบเสนอราคา, สัญญา, สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล, สำเนาใบประกอบพาณิชย์กิจ, สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน, สำเนาหนังสือบอกเลิกสัญญา เป็นต้น

- หนังสือแสดงฐานะทางการเงินของธนาคารย้อนหลังประมาณ 1 ปี

- ผลงานที่ทำแล้วเสร็จในปัจจุบันและย้อนหลังประมาณ 2 ปี (สำเนาหนังสือรับรองผลงานและรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง

2.4 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ

อาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

สืบเนื่องจากวิกฤติทางด้านต้นทุนในปี 2551 ที่เพิ่มสูงขึ้นของผู้รับเหมาเนื่องจากราคาน้ำมัน ราคาเหล็ก ค่าขนส่งและวัสดุก่อสร้างอื่นๆปรับตัวสูงขึ้นทำให้ผู้รับเหมาต้องหยุดงานหรือทิ้งงานจนถึงขั้นปิดกิจการในที่สุด ดังนั้นคณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เห็นชอบมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น รวมทั้งหมด 11 ข้อ (ภาคผนวก ข) ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ก. การชะลอยกเลิกสัญญา

ข. การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา

ค. ผู้เสนอราคาที่ไม่ลงนามในสัญญา หรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน

ง. การเพิ่มคู่สัญญา

จ. การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15

ฉ. การหักเงินค้ำประกันผลงาน

ช. การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่

- ข. การกำหนดระยะเวลาในการยื่นของข้อเสนอ
- ฅ. กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน
- ฅ. การขอรับการช่วยเหลือต้องแจ้งความประสงค์เป็นหนังสือต่อหน่วยงานคู่สัญญา ภายใน 60 วันนับแต่ ครม.มีมติ
- ฉ. ให้ กวพ.มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับมาตรการ

2.5 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

2.5.1 ผลงานวิจัยที่ศึกษาด้านการนำนโยบายไปปฏิบัติ

บุญชิต ต้นตยานุสรณ์ [22] ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาอุปสรรคของการนำมาตรการเสริมสภาพคล่องให้แก่ธุรกิจภาคเอกชน ด้านรับเหมาก่อสร้างกับภาครัฐไปปฏิบัติ

งานวิจัยนี้ได้ศึกษาถึงปัญหาอุปสรรคของการนำมาตรการเสริมสภาพคล่องให้แก่ธุรกิจภาคเอกชน ด้านรับเหมาก่อสร้างกับภาครัฐไปปฏิบัติระหว่างเกิดวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจกับประเทศไทย ช่วงปี พ.ศ. 2540 – 2543 ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศไทย เพื่อเสนอแนะต่อผู้กำหนดนโยบายแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจลักษณะเดียวกันในอนาคตต่อไป และผู้ศึกษาวิเคราะห์กระบวนการนโยบายสาธารณะ ตลอดจนเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่มีส่วนร่วมในการปฏิรูประบบบริหารงานภาครัฐไว้หลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ ต้องมีการวางแผนควบคุม การวัดผลงาน มาตรการให้ทุนให้โทษ และแนวทางปฏิบัติตามนโยบายที่ชัดเจนไว้ด้วย โดยใช้วิธีศึกษารอบแนวคิดเกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ โดยใช้ตัวแบบที่ยึดหลักเหตุผล (Rational Model) และตัวแบบของกระบวนการของระบบราชการ (Bureaucratic Process Model) เป็นกรอบในการวิเคราะห์ เพื่อหาสาเหตุที่เป็นปัญหาและอุปสรรคของการนำมาตรการเสริมสภาพคล่องไปปฏิบัติ

ผลการวิจัยพบว่า การที่นโยบายมาตรการเสริมสภาพคล่องของรัฐบาลในช่วงวิกฤตค่าเงินลอยตัวนั้นประสบกับปัญหาและอุปสรรคอย่างมากในขั้นตอนการนำนโยบายไปปฏิบัติ เกิดจากผู้กำหนดนโยบายไม่เข้าใจในสาเหตุที่แท้จริงของปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการ และไม่เข้าใจสภาพความเป็นจริงในการปฏิบัติงานของบุคลากรภาครัฐ ตลอดจนการที่บุคลากรของภาครัฐทุกระดับไม่ยอมปรับนโยบายมาตรการเสริมสภาพคล่องเข้าเป็นส่วนหนึ่งของงานประจำ ซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคที่สำคัญซึ่งส่งผลกระทบต่อมาตรการเสริมสภาพคล่องไม่สามารถดำเนินการไปได้ โดยราบรื่น และไม่ทันกับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการ สำหรับบุคลากรภาครัฐควรเร่งรัดให้มีการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยม ให้มีทัศนคติการทำงานเพื่อประชาชน มีความมุ่งมั่นที่จะทำงานให้บรรลุผลอันจะเป็นผลให้การนำนโยบายไปปฏิบัติตามวัตถุประสงค์

สุทธิ ช่อวีเชียร และ สมบูรณ์ ลูวีระ[23] ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่องการประเมินผลมาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ 10

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินผลมาตรการปรับลดราคากลางลงร้อยละ 10 วิเคราะห์ความเหมาะสมของเกณฑ์และวิธีการคำนวณราคากลางของหน่วยงานภาครัฐและเสนอแนะแนวทางที่เหมาะสมเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ

สมมุติฐานการวิจัยสืบเนื่องมาจากการที่ผลการประกวดราคางานก่อสร้างของรัฐในปีงบประมาณ 2543 ได้พบว่าผลการประกวดราคาต่ำสุดต่ำกว่าราคากลางโดยเฉลี่ยประมาณ 11% ทำให้รัฐบาลโดยมติรัฐมนตรีต้องลดราคากลางของงานก่อสร้างทั้งหมดลง 10% เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ ปัญหาของการดำเนินการดังกล่าวคือ

- การที่รัฐบาลตัดราคากลางลง 10% นั้นเป็นการกระทำที่เหมาะสมหรือไม่
- ราคากลางที่คำนวณโดยเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดสูงเกินไปหรือไม่
- หรือราคากลางที่คำนวณนั้นถูกต้องแล้วแต่ผลการประกวดราคาเป็นผลมาจาก "การปั่นราคา" ซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพงานก่อสร้างทั่วไปต่ำลง

ผลการวิจัย พบว่า

- เป็นมาตรการที่เหมาะสมแต่ก็มีผลต่อคุณภาพของงานก่อสร้าง เนื่องจากการที่ผู้รับเหมาก่อสร้างบางส่วนเบียดบังคุณภาพของงานก่อสร้างลงเพื่อพยายามลดต้นทุน
- ถึงแม้ว่าราคากลางงานราชการจะถูกตัดทอนลงแล้ว ก็ไม่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมการเสนอราคาของผู้รับเหมา และไม่ได้ส่งผลให้การสมยอมราคา (การฮั้ว) และการตัดราคาก็ยังคงเดิมเพียงแต่ผลกำไรของผู้ประกอบการลดลง
- ราคากลางมีความสำคัญมากโดยมีผลต่อ การประกวดราคาและการสมยอมราคาราคากลางที่ต่ำไปย่อมไม่เป็นธรรมต่อผู้รับเหมา ราคากลางที่สูงเกินไปย่อมสร้างโอกาสให้เกิดการสมยอมราคา
- ควรจัดตั้งหน่วยงานกลางของรัฐ ซึ่งทำหน้าที่ในการดูแลในเรื่องการกำหนดเกณฑ์ข้อมูล จัดระบบมาตรฐานต่างๆ และตรวจสอบดูแลการคิดราคากลางให้ครอบคลุมพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ

ข้อเสนอแนะ

ควรมีมาตรฐานการวัดเนื้องานที่แน่นอนของทุกหน่วยงาน เนื่องจากแต่ละส่วนราชการยังมีรูปแบบที่แตกต่างกันไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ต้องมีปรับปรุงเกณฑ์และวิธีการ เช่น มีมาตรฐานการถอดแบบ ปรับปรุง Factor F การใส่ข้อมูลราคา การใส่ Factor F และวิธีการตรวจสอบความถูกต้อง

ในเรื่องการตรวจสอบความถูกต้องนั้น ได้เสนอให้มีหน่วยงานกลางของรัฐทำหน้าที่ดูแลในเรื่องการกำหนดเกณฑ์ข้อมูล จัดระบบมาตรฐานต่างๆ และตรวจสอบดูแลการคิดราคากลางให้ครอบคลุมพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศซึ่งผลที่ได้จากการวิจัยทำให้สำนักงานงบประมาณสามารถตัดสินใจปรับปรุงราคามาตรฐานสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐโดยปรับปรุงลดทุกรายการตั้งแต่

ปีงบประมาณ 2545 เป็นต้นมา ส่งผลให้เพดานราคาของงานสิ่งก่อสร้างทุกรายการลดลงร้อยละ 10 ทุกรายการ การปรับลดราคาครั้งนี้ทำให้รัฐสามารถประหยัดงบประมาณทางด้านงานก่อสร้างไปได้หลายพันล้านบาทต่อปี

สุพร ว่องไวตระกูล [24] ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง ความเสียหายของภาคเอกชนจากการปฏิบัติตามนโยบายรัฐ กรณีศึกษา: ธนาคารไทยธนุ จำกัด (มหาชน)

การศึกษาเรื่องนโยบายรัฐที่ส่งผลกระทบต่อการบริหารงานภาคเอกชนซึ่งมุ่งศึกษากระบวนการนโยบาย โดยเฉพาะการนำนโยบายไปปฏิบัติ ประเด็นปัญหาอุปสรรคผลกระทบต่อหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนข้อเสนอแนะสำหรับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการกำหนดนโยบายโดยวัตถุประสงค์คือ 1) เพื่อศึกษานโยบายของรัฐในแง่มุมที่เป็นด้านลบ และส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการ ตลอดจนการดำรงอยู่ของธุรกิจภาคเอกชน 2) เพื่อศึกษาสาเหตุหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ที่ส่งผลกระทบต่อสถาบันการเงินและเศรษฐกิจในประเทศอย่างรุนแรง 3) เพื่อศึกษาสาเหตุแห่งการเข้าครอบงำธุรกิจภาคการเงิน การธนาคารของไทยโดยนักลงทุนต่างชาติ 4) เพื่อศึกษานโยบายรัฐอันเป็นที่ยอมรับในต่างประเทศ แต่กลับไม่สามารถนำมาปฏิบัติให้เกิดผลได้ 5) เพื่อเป็นกรณีตัวอย่าง สำหรับหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้องจักได้ใช้ในการทบทวน วิพากษ์และวิเคราะห์ถึงผลดีผลเสียของนโยบายรัฐ

ผลการวิจัยพบว่า นโยบายรัฐที่มุ่งหวังสร้างความเจริญเติบโต และความอยู่ดีกินดีของสังคม กลับบั่นทอนสร้างผลเสียหายให้แก่ภาคเอกชน จากการนำเอานโยบายรัฐปฏิบัติ ทำให้ประสบปัญหาในการดำเนินธุรกิจและต้องปิดกิจการหรือเปลี่ยนมือจากกิจการของคนไทยไปสู่มือของนักลงทุนต่างชาติจำนวนมาก ดังกรณีศึกษา ธนาคารไทยธนุ จำกัด (มหาชน) กิจการของคนไทย ที่ได้ส่งสมรรถนะทุนก่อสร้างกิจการมากกว่า 50 ปีกลับต้องกลายเป็นธนาคารต่างชาติเพียงไม่กี่เดือน จากนโยบายรัฐที่เร่งบังคับใช้ดังกล่าว

ข้อเสนอแนะว่า นโยบายและมาตรการของรัฐ มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจมหภาคและจุลภาค ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต้องตระหนักถึงผลดีผลเสียในกระบวนการนโยบาย นับแต่การนิยามปัญหา การนำนโยบายไปปฏิบัติ กระทั่งถึงการประเมินผลและตรวจสอบ รวมทั้งเตรียมมาตรการรองรับหากนโยบายไม่เป็นไปตามที่กำหนด หรือมีผลเสียหายร้ายแรงเกิดขึ้นดังเช่นการเปิดเสรีทางการเงิน การเปลี่ยนแปลงจัดชั้นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน และการเร่งรัดเพิ่มทุนของสถาบันการเงิน

สุวิมล ปิยะศิรินันท์ [25] ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง การศึกษาผลกระทบของมาตรการ “6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน” กรณีการยกเว้นการเก็บค่าไฟฟ้าและประปา

โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาผลกระทบที่ประชาชนได้รับจากมาตรการ การอุดหนุนการใช้ไฟฟ้าและประปา 2) เพื่อเปรียบเทียบลักษณะของครัวเรือนที่ได้รับผลประโยชน์จากมาตรการกับครัวเรือนที่ไม่ได้ประโยชน์จากโครงการ

ผลการวิจัยพบว่ากลุ่มตัวอย่างมีความพอใจในมาตรการ และกลุ่มตัวอย่างเห็นว่ามาตรการอุดหนุนค่าไฟฟ้าและประปาเป็นมาตรการที่ดีควรสนับสนุนใช้ต่อไปแต่ควรเป็นมาตรการที่สามารถแบ่งเบาภาระให้กับผู้มีรายได้น้อยจริง

ข้อเสนอแนะควรปรับปรุงมาตรการให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายจริง และรัฐบาลผู้ออกมาตรการควรมีการสำรวจจำนวนสมาชิกในครัวเรือนที่มีรายได้น้อย หรือกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาเศรษฐกิจซึ่งข้อเสนอแนะดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ต่อผู้มีหน้าที่ออกมาตรการของรัฐและผู้ที่เกี่ยวข้องอื่นๆให้ตรงกลุ่มเป้าหมายต่อไป

2.5.2 ผลงานวิจัยที่ศึกษาด้านปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นกับผู้รับเหมาซึ่งส่งผลให้เกิดการทิ้งงาน

ณัฐวิทย์ วัลย์หงษ์ [26] ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง การทิ้งงานของผู้รับเหมาที่นำไปสู่การบอกเลิกสัญญาโดยผู้ว่าจ้างในสัญญาโครงการก่อสร้างภาครัฐ

งานวิจัยนี้ได้ศึกษาถึงสาเหตุที่ทำให้ผู้รับเหมาทิ้งงาน และความถี่ของแต่ละสาเหตุของการทิ้งงาน เพื่อเสนอแนะแนวทางป้องกันหรือแก้ไขการทิ้งงานของผู้รับเหมาต่อโครงการภาครัฐในอนาคตและช่วยให้การจัดซื้อจัดจ้างในหน่วยงานของรัฐเป็นไปด้วยความราบรื่น สามารถใช้งานได้ตามระยะเวลาต้องการ โดยได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากบันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการกลั่นกรองการพิจารณาผู้ทำงานตั้งแต่เดือนมกราคม 2548 ถึงเดือนธันวาคม 2549 ซึ่งจากการวิเคราะห์เอกสารพบว่ามีโครงการก่อสร้างของรัฐที่ถูกผู้รับเหมาทิ้งงานจำนวน 94 โครงการ โดยมีโครงการที่ผู้รับเหมาเข้าชี้แจงถึงสาเหตุการทิ้งงานจำนวน 67 โครงการ และผู้วิจัยได้สัมภาษณ์เชิงลึกกับผู้รับเหมาที่ทิ้งงานจำนวน 24 ราย เพื่อพิจารณาถึงความสอดคล้องของข้อมูลจากทั้ง 2 แหล่งพบว่าข้อมูลมีความสอดคล้องกัน

ผลการวิจัยพบว่าสาเหตุการทิ้งงานของผู้รับเหมา 3 อันดับแรกคือ ผู้รับเหมาขาดสภาพคล่องทางการเงิน ราคาวัสดุอุปกรณ์หรือน้ำมันมีการขึ้นราคาและผู้รับเหมาดำเนินงานในโครงการก่อสร้างหลายโครงการทำให้หมุนเวียนเงินไม่ทัน

นิคม โกเอี่ยม [27] ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการค้าเงินธุรกิจรับเหมาก่อสร้างของผู้รับเหมาในจังหวัดลำปาง

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์หลัก 3 ประการคือ 1) เพื่อศึกษาถึงรูปแบบและลักษณะการค้าเงินธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง 2) เพื่อศึกษาถึงปัจจัยต่างๆที่ส่งผลกระทบต่อการลงทุนในธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง และเพื่อ 3) นำเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการลงทุนในธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง จากการสอบถามผู้รับเหมาที่มีกำไร 52 รายและผู้รับเหมาที่ขาดทุนหรือเท่าทุน จำนวน 41 ราย พบว่ารูปแบบและลักษณะการค้าเงินธุรกิจรับเหมาก่อสร้างส่วนใหญ่ จะดำเนินการในรูปแบบของห้างหุ้นส่วนและเป็นธุรกิจขนาดเล็กรายได้มีทุนจดทะเบียนไม่เกิน 1 ล้านบาทโดยใช้แหล่งเงินทุนในการเริ่มในการเริ่มก่อตั้งกิจการส่วนใหญ่มาจากผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วน ธุรกิจส่วนใหญ่มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงิน

จากแหล่งเงินทุนในระบบมาใช้หมุนเวียนในการดำเนินงาน และมีความจำเป็นต้องขอเครดิตเพื่อซื้อสินค้าจากร้านค้า นโยบายการจ้างบุคลากร โดยเฉพาะช่างฝีมือและแรงงาน ส่วนใหญ่จะจ้างชั่วคราวในแต่ละโครงการ โดยจ่ายค่าจ้างตามฝีมือและประสบการณ์ นโยบายการลงทุนด้านเครื่องจักรส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเช่าซื้อเพื่อใช้งาน ส่วนการศึกษาปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง ทั้ง 5 ปัจจัยหลักคือ 1) ปัจจัยด้านการเงิน 2) ปัจจัยด้านวัสดุอุปกรณ์ก่อสร้าง 3) ปัจจัยด้านเครื่องจักร 4) ปัจจัยด้านบุคลากร 5) ปัจจัยด้านสถานการณ์แวดล้อมและกฎระเบียบข้อบังคับ โดยทำการพิจารณาปัจจัยย่อยที่มีค่ามัธยฐานและค่าฐานนิยมเท่ากับ 4 ขึ้นไป

ผลการวิจัยพบว่าผู้รับเหมาที่มีกำไรและผู้รับเหมาที่ขาดทุนหรือเท่าทุนได้ให้ความสำคัญกับปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจรับเหมาก่อสร้างทั้ง 5 ข้อไม่แตกต่างกัน

จักรพงษ์ ไชยานุพัทธกุล [28] ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง การศึกษาการส่งมอบงานก่อสร้างของหน่วยงานราชการในประเทศไทย ปัญหาและแนวทางแก้ไข

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษากระบวนการส่งมอบงานก่อสร้างในประเทศไทย ทั้งโครงการหน่วยงานของราชการ และโครงการของหน่วยงานอื่นๆ เพื่อให้ทราบถึงการดำเนินการในการส่งมอบงานก่อสร้างและวิเคราะห์ถึงสาเหตุของปัญหาและแนวทางในการแก้ไขปัญหา โดยรวบรวมข้อมูลแบบสอบถามจากผู้เกี่ยวข้องในโครงการก่อสร้างทั้งในส่วนของเจ้าของงาน ผู้บริหาร และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ผู้ที่เกี่ยวข้องและหน้าที่ในการส่งมอบงานก่อสร้าง เอกสารที่เกี่ยวข้องในการส่งมอบงานก่อสร้าง รวมถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในการส่งมอบงานก่อสร้างและปัญหาที่เกิดขึ้นเมื่อมีการเข้าใช้งานอาคาร โดยเก็บข้อมูลจากโครงการที่อยู่ในช่วงเวลาการส่งมอบงานก่อสร้าง และโครงการที่ทำการก่อสร้างแล้วเสร็จ โดยส่งแบบสอบถามไปยังหน่วยงานของรัฐบาลและหน่วยงานอื่นๆหน่วยงานละ 50 ตัวอย่าง ได้กลับคืนมาหน่วยงานละ 30 ตัวอย่าง โดยวิธีของไคสแควร์

ผลการวิจัยพบว่าประเด็นที่แตกต่างกันระหว่างหน่วยงานรัฐบาลกับหน่วยงานอื่นๆ ได้แก่ ปัญหาที่เกิดจากสาเหตุแบบก่อสร้างไม่สอดคล้องในช่วงเวลาการก่อสร้าง โดยพบว่าโครงการที่เป็นของหน่วยงานอื่นนั้นเกิดปัญหาเกี่ยวกับสาเหตุที่แบบก่อสร้างไม่สอดคล้องในช่วงเวลาการก่อสร้างอยู่ในระดับที่มากที่สุด และโครงการรัฐบาลนั้นเกิดปัญหาเดียวกันในระดับปานกลางทั้งนี้เนื่องจากเป็นงานที่มีการทำงานด้านระบบต่างๆมากและซับซ้อน ประกอบกับผู้รับเหมาก่อสร้างในแต่ละด้านนั้นเป็นคนละบริษัทกันทำให้ขาดประสานงานกันที่ดี จึงทำให้แบบก่อสร้างที่เป็นแบบรวมงานนั้นจัดทำได้ยาก

นันทนัช จินตพิทักษ์ [29] ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง ความสัมพันธ์ระหว่างระดับความสามารถในการจัดการทางการเงินและระดับความสำเร็จในการประกอบธุรกิจของผู้รับเหมาก่อสร้างในจังหวัดเชียงใหม่

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการจัดการทางการเงินของกิจการรับเหมาก่อสร้างและนำข้อมูลไปวิเคราะห์เปรียบเทียบความแตกต่างในระดับความสามารถในการจัดการทางการเงิน

ของกิจการรับเหมาก่อสร้างแต่ละราย และวิเคราะห์หาความสัมพันธ์ระหว่างระดับความสามารถในการจัดการทางการเงินกับระดับความสำเร็จในการประกอบธุรกิจของผู้รับเหมาก่อสร้าง โดยส่งแบบสอบถามไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวน 30 ราย

ผลการวิจัยพบว่ากิจการในกลุ่มตัวอย่างที่ศึกษาส่วนมากจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนจำกัด ทุนจดทะเบียนน้อยกว่า 5,000,000 บาท ระยะเวลาดำเนินการน้อยกว่า 10 ปี มูลค่างานรวมน้อยกว่า 5,000,000 บาทมีกำไรจากการดำเนินงานก่อสร้างอยู่ระหว่าง 0-10% มีจำนวนพนักงานประจำและพนักงานชั่วคราวน้อยกว่า 10 คนและคะแนนระดับความสามารถในการจัดการทางการเงินของกิจการมีคะแนนเฉลี่ย 45 คะแนนจัดอยู่ในระดับที่ 3 (ปานกลางถึงค่อนข้างต่ำ) มีลักษณะการกระจายตัวของระดับความสามารถในการจัดการทางการเงินเป็นปกติ

ในการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างระดับความสามารถในการจัดการทางการเงินของกิจการกับข้อมูลส่วนตัวผู้บริหารของกิจการ สรุปว่าระดับความสามารถในการจัดการทางการเงินมีความสัมพันธ์ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 กับระดับการศึกษาสูงสุด

และความสัมพันธ์ระหว่างระดับความสามารถในการจัดการทางการเงินกับระดับความสำเร็จในการประกอบธุรกิจรับเหมาก่อสร้างทั้ง 9 ด้าน พบว่าระดับความสามารถในการจัดการทางการเงินมีความสัมพันธ์ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 กับจำนวนพนักงานประจำ ทุนจดทะเบียน และรูปแบบการจดทะเบียนของกิจการ

นอกจากนี้ยังพบว่าระดับความสามารถในการจัดการทางการเงินไม่มีความสัมพันธ์กับระยะเวลาดำเนินงานของกิจการซึ่งแสดงให้เห็นว่าระยะเวลาดำเนินงานของกิจการไม่ส่งผลต่อการพัฒนาระดับความสามารถในการจัดการทางการเงิน เว้นเสียแต่ว่ากิจการนั้นมีการปรับปรุงและพัฒนาอย่างต่อเนื่องภายในองค์กร โดยเริ่มจากการพัฒนาวิสัยทัศน์ของผู้นำองค์กร ผนวกรวมกับประสบการณ์ของผู้นำองค์กรที่สั่งสมมา

ธงชัย ธนะดำรงชัยพร [30] ได้ทำวิจัย การศึกษาปัจจัยเสี่ยงและความยุติธรรมของสัญญาจ้างราชการที่มีผลต่อสภาพคล่องของโครงการก่อสร้าง

งานวิจัยนี้ได้ทำการศึกษาปัจจัยเสี่ยงที่มีผลต่อการบริหาร โครงการด้านการเงินของผู้รับจ้างทั้งสิ้น 29 หัวข้อโดยการออกแบบสอบถามไปยังกลุ่มเป้าหมาย 3 กลุ่มคือ กลุ่มผู้ว่าจ้าง กลุ่มผู้รับจ้าง และกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา เกี่ยวกับระดับความสำคัญของปัจจัยเสี่ยงและระดับความยุติธรรมของสัญญาจ้างที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยเสี่ยงในแต่ละหัวข้อ

ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยเสี่ยงที่มีความสำคัญมากที่สุดและมีระดับความยุติธรรมน้อยที่สุดในทัศนคติของกลุ่มตัวอย่างทั้ง 3 กลุ่ม คือ ปัจจัยด้านสถานะเงินเฟ้อของประเทศที่ทำให้ค่าวัสดุและค่าแรงสูงขึ้น ปัจจัยด้านสถานะเงินเฟ้อของประเทศที่ทำให้ค่าวัสดุและค่าแรงงานสูงขึ้น ปัจจัยด้านผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจที่ตกต่ำ ปัจจัยด้านระยะเวลาการเบิกจ่ายล่าช้าจากที่ระบุไว้ในสัญญา และปัจจัยด้านข้อตกลงจากการเปลี่ยนแปลงงานที่เกิดนอกเหนือจากสัญญา

นอกจากนี้ได้ทำการเปรียบเทียบสัญญาจ้างราชการกับสัญญามาตรฐาน FIDIC ในปัจจัยที่มีระดับความยุติธรรมต่ำสุด 9 หัวข้อ พบว่ามี 6 หัวข้อที่มีเนื้อหาของสัญญามาตรฐาน FIDIC แตกต่างกันในรายละเอียด คือ ปัจจัยด้านความล่าช้าของแบบก่อสร้าง การประสานงานและการสั่งการของผู้ว่าจ้าง ปัจจัยด้านสถานะเงินเฟ้อของประเทศที่ทำให้ค่าวัสดุและค่าแรงสูงขึ้น ปัจจัยด้านผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจที่ตกต่ำ ปัจจัยด้านระยะเวลาการเบิกจ่ายที่ล่าช้าจากที่ระบุไว้ในสัญญา ปัจจัยด้านสภาพพื้นดินบริเวณโครงการก่อสร้าง และปัจจัยด้านเหตุสุดวิสัยและภัยธรรมชาติ

มานพ เค่นสุภกิจ [31] ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาอุปสรรคในงานก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคสำคัญ ปัญหาอุปสรรคร่วม และปัญหาวิกฤตในงานก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยที่เกิดจากปัจจัยการบริหารและกระบวนการบริหาร ขอบเขตของการวิจัยจะมุ่งเน้นที่แฟลต อพาร์ทเมนต์หรืออาคารที่มีห้องพักแบ่งให้เช่าที่มีความสูงไม่เกิน 23 เมตรอยู่ในกรุงเทพฯและปริมณฑล เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถาม กลุ่มตัวอย่างคือผู้ออกแบบ ผู้ควบคุมงาน ผู้รับเหมา ผู้บริหารงานก่อสร้าง จำนวน 177 คน สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลคือ ค่าเฉลี่ย การวิเคราะห์ความแปรปรวน (ANOVA)

ผลการวิจัยพบว่ามีปัญหาวิกฤต 6 หัวข้อได้แก่ การขาดแคลนช่างฝีมือ ผู้รับเหมาช่วงขาดแคลนบุคลากร ผู้รับเหมาช่วงขาดการใช้หลักบริหาร วัสดุอุปกรณ์ในท้องตลาดขาดแคลนหรือเลิกผลิต แรงงานไร้ฝีมืออ้างว่าเป็นช่างเพื่อที่จะได้รับค่าแรงสูงขึ้นและมีการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงรูปแบบ

จักรกฤษณ์ โปธิน้อย [32] ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง สาเหตุข้อพิพาทอันเนื่องมาจากสัญญาในสัญญาก่อสร้างงานราชการ

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์หาปัจจัยสำคัญ ที่อาจทำให้เกิดข้อพิพาทจากการใช้สัญญาก่อสร้างงานราชการตามแบบแนบท้ายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 โดยทำการเก็บรวบรวมข้อมูลข้อหาหรือจากคำวินิจฉัยข้อโต้แย้งหรือกรณีพิพาทในงานก่อสร้างตามบทบัญญัติของกฎหมายลักษณะจ้างทำของจากสำนักงานที่ปรึกษากฎหมายสำนักงานอัยการสูงสุด ระหว่างปี พ.ศ. 2535 – พ.ศ. 2541 พบว่ามีข้อพิพาทที่เกิดจากการใช้สัญญาดังกล่าวที่เข้าข่ายจำนวน 121 ข้อพิพาท

ผลการวิจัยพบว่าประเด็นสำคัญที่ส่งผลให้เกิดข้อพิพาทในงานก่อสร้างที่นำมาหารือมากที่สุดคือ การขยายเวลาในการปฏิบัติงานในสัญญา และวิเคราะห์ต่อเนื่องพบว่าประเด็นข้อพิพาทดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างการก่อสร้าง และเกิดในงานก่อสร้างที่สร้างขึ้นใหม่มากที่สุด โดยพบว่าข้อพิพาทส่วนใหญ่เกิดขึ้นจากเงื่อนไขและข้อกำหนดของสัญญาจ้างมีความไม่ชัดเจน ไม่ครอบคลุม หรือขาดข้อกำหนดบางประการที่เป็นสาระสำคัญ จึงเป็นสาเหตุให้ผู้ว่าจ้างซึ่งเป็นหน่วยงานราชการสำคัญผิดในข้อเท็จจริงในลักษณะของการอิงประโยชน์แก่ฝ่ายตนจนต้องตีความในสัญญา ดังนั้นภาคเอกชนซึ่งเป็นผู้รับจ้างที่เสียหายจึงได้รับการวินิจฉัยให้ชนะคดีตามสิทธิที่เป็น

เงื่อนไขในข้อตกลงสัญญาเป็นส่วนใหญ่ โดยข้อกำหนดสัญญาจ้างราชการตามแบบแนบท้ายที่พบว่าทำให้เกิดข้อพิพาทในเรื่องดังกล่าวมากที่สุดคือข้อกำหนดสัญญาที่ 22 ว่าด้วยการขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา

และเมื่อพิจารณาต่อถึงความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานราชการและประเภทของงานก่อสร้างที่เกิดข้อพิพาทพบว่า หน่วยงานราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานที่เกิดปัญหาข้อพิพาทในงานก่อสร้างมากที่สุด และงานก่อสร้างที่เกิดปัญหาข้อพิพาทจากกรณีดังกล่าวคืองานก่อสร้างประเภทอาคาร

2.6 สรุปเอกสารและงานวิจัยเข้าสู่ประเด็นปัญหาการวิจัย

สืบเนื่องจากวิกฤติเศรษฐกิจทางด้านต้นทุนในปี 2551 ที่เพิ่มสูงขึ้นของผู้รับเหมาเนื่องจากราคาน้ำมัน ราคาเหล็ก ค่าขนส่งและวัสดุก่อสร้างทำให้ผู้รับเหมาต้องหยุดงานหรือละทิ้งงานจนถึงขั้นปิดกิจการไปในที่สุด ดังนั้นรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดนโยบายจึงได้มีลงเห็นชอบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เมื่อมาตรการออกมาบังคับใช้แล้วจากผลการสำรวจแต่กลับพบว่าผู้ประกอบการส่วนใหญ่ต่างก็ไม่ได้รับการช่วยเหลือตามวัตถุประสงค์ของนโยบายดังกล่าว

และในวันที่ 22 ตุลาคม 2551 ได้มีหนังสือถึง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (นายสมัคร สุนทรเวช) จากสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เนื่องจากทางสมาคม ฯ ได้รับการร้องเรียนจากผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นเป็นจำนวนมากว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไม่สอดคล้องและครอบคลุมปัญหาที่เกิดขึ้นและมีปัญหาในการตีความและการปฏิบัติของหน่วยงานต่างๆของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้มาตรการฯ บรรลุผลตามเจตนารมณ์ในการแก้ไขปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจของรัฐบาลและเพื่อเป็นการเยียวยาแก่ผู้ประกอบการได้อย่างแท้จริง (ภาคผนวก ก)

ต่อมามีหนังสือจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นส่ง ถึง นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ลงวันที่ 9 เมษายน 2552 เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างฯ ว่าตามที่สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยหรือเกี่ยวกับมาตรการฯซึ่งปรากฏว่าเทศบาลจำนวนมากประสบปัญหาในการปฏิบัติ และได้หารือไปยังสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ดังนั้นสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยจึงรวบรวมข้อหารือดังกล่าว ส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อไป (ภาคผนวก ค)

จากเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยได้สรุปและรวบรวมเอกสารปัญหาในขั้นตอนการ
นำนโยบายไปปฏิบัติการประเมินผลนโยบาย และปัญหาของมาตรการที่ผ่านมาในอดีตและปัญหา
อุปสรรคต่างๆที่ส่งผลกระทบต่อผู้รับเหมาก่อสร้างโดยตรง เพื่อวิเคราะห์ 1) วิเคราะห์ลักษณะปัญหา
ของการทำงานของผู้รับเหมาก่อนและหลังมติคณะรัฐมนตรีฯ 2) เพื่อนำไปวิเคราะห์ผลและปัญหาของ
การนำมาตรการฯไปใช้ 3) นำเสนอแนวทางการปรับปรุงมาตรการฯให้สอดคล้องกับความเป็นจริง
ตามความมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ในบทที่ 1 ต่อไป



บทที่ 3

วิธีการดำเนินการวิจัย

จากบทที่ 2 เป็นการศึกษาทฤษฎีและงานวิจัยต่างๆที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาใช้กับงานวิจัยนี้ซึ่งงานวิจัยฉบับนี้ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงปริมาณโดยใช้การวิจัยเอกสาร(Document Research) และแบบสอบถาม (Questionnaire Survey) โดยการวิจัยนี้มุ่งศึกษาถึง มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นที่สามารถช่วยผู้รับเหมาได้จริงหรือไม่ มาตรการฯนี้ออกมาใช้ในทางปฏิบัติสักระยะหนึ่ง ต่อมา มีข้อร้องเรียนและปัญหาเรื่องการตีความจากหน่วยงานต่างๆซึ่งมาตรการฯ ของภาครัฐน่าจะมีข้อบกพร่องและข้อติดขัดบางประการในการนำไปใช้ในหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา

เพื่อที่จะดำเนินการวิจัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย ผู้วิจัยจึงได้กำหนดขั้นตอนการวิจัยดังหัวข้อต่อไปนี้

- 3.1 วิธีการดำเนินการวิจัย
- 3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
- 3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
- 3.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล
- 3.5 สถิติที่ใช้ในการวิจัย
- 3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล

3.1 วิธีการดำเนินการวิจัย

การวิจัยนี้ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินงานตามลำดับที่สำคัญต่อไปนี้

3.1.1 ศึกษาทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับสาเหตุการทิ้งงานของผู้รับเหมา เพื่อใช้ในการกำหนดขอบเขตของการศึกษา

3.1.2 ศึกษาจำนวนผู้ทิ้งงานตามหนังสือแจ้งเวียนของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง โดยการศึกษา 1 ปีก่อนและหลัง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2550 - 17 มิถุนายน 2551 และ ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2551 - 17 มิถุนายน 2552 โดยทำการคัดเลือกเฉพาะงานก่อสร้างเท่านั้น โดยนำข้อมูลที่ได้จากเอกสารลงในภาคผนวก

3.1.3 สร้างแบบสอบถาม โดยสังเคราะห์หลักการ แนวคิดและทฤษฎีจากเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

3.1.4 นำแบบสอบถามที่ผ่านการตรวจสอบและแก้ไขปรับปรุงแล้วทำการจัดส่งไปยังหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมาทางไปรษณีย์

3.1.5 เก็บรวบรวมข้อมูลที่ได้จากเอกสารจากหนังสือแจ้งเวียนของคณะกรรมการว่าด้วยการ
พัสดุ กรมบัญชีกลาง และแบบสอบถามหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา

3.1.6 ทำการวิเคราะห์ผลการศึกษาโดยใช้การหาค่าโดยใช้สถิติเชิงพรรณนา

3.1.7 สรุปผลการวิจัย

3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

3.2.1 ประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาวิจัยประกอบด้วย 2 ส่วน มีจำนวนทั้งสิ้น 1,569 ราย ได้แก่

ก. หน่วยงานภาครัฐที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ได้แก่ กรม หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานในกำกับของกระทรวง รวม 266 หน่วยงาน ดังตารางที่ 3.1

ตารางที่ 3.1 จำนวนและร้อยละของหน่วยงานภาครัฐ [33]

ประเภทหน่วยงาน	จำนวน (หน่วยงาน)	ร้อยละของจำนวนหน่วยงานทั้งหมด
กรม	173	65.03
หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	3	1.12
รัฐวิสาหกิจ	59	22.18
องค์กรมหาชน	19	7.14
หน่วยงานในกำกับของ กระทรวง	12	4.53
รวม	266	100

ข. ผู้รับเหมาที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนผู้รับเหมาของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในพระ
บรมราชูปถัมภ์ จำนวน 1,303 ราย ดังตารางที่ 3.2

ตารางที่ 3.2 จำนวนและร้อยละของจำนวนผู้รับเหมาที่มีชื่ออยู่ในระเบียบผู้รับเหมา
ของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ [34]

ภาค	จำนวน (ราย)	ร้อยละของจำนวนผู้รับเหมาทั้งหมด
กรุงเทพและปริมณฑล	660	50.65
ภาคกลาง	50	3.84
ภาคตะวันตก	40	3.07
ภาคตะวันออก	75	5.76
ภาคเหนือ	158	12.13
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	180	13.81
ภาคใต้	140	10.74
รวม	1,303	100

หมายเหตุ : 1. ปริมณฑล ได้แก่ สมุทรปราการ นนทบุรี ปทุมธานี

3.2.2 กลุ่มตัวอย่าง

ก. กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ได้กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรได้แก่ หน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมาฯ ซึ่งผู้วิจัยได้คำนวณขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรของ Taro Yamane ที่ระดับความเชื่อมั่น 95 % ค่าความคลาดเคลื่อน $\pm 5\%$ ซึ่งเหมาะสำหรับการวิจัยทางสังคมศาสตร์และด้านการบริหาร[12] ดังสมการที่ 3.1

$$n = \frac{N}{1 + N(e)^2} \quad (3.1)$$

เมื่อ n = ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง
 N = ขนาดของประชากรที่ใช้ในการวิจัย
 e = ค่าเปอร์เซ็นต์ความคลาดเคลื่อนจากการสุ่มตัวอย่าง
 ดังนั้น ขนาดของกลุ่มตัวอย่างหน่วยงานภาครัฐ

$$\begin{aligned} n &= \frac{266}{1 + 266(0.05)^2} \\ &= 159.76 \text{ หรือ } 160 \text{ หน่วยงาน} \end{aligned}$$

และจำนวนประชากรของผู้รับเหมางานถนนที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนผู้รับเหมาของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ทั้งหมด 328 ราย ดังตารางที่ 3.3

ตารางที่ 3.3 จำนวนผู้รับเหมาที่รับงานก่อสร้างประเภทต่างๆ (แยกตามภาค)

ภาค	จำนวน (ราย)
กรุงเทพและปริมณฑล	138
ภาคกลาง	9
ภาคตะวันตก	15
ภาคตะวันออก	21
ภาคเหนือ	46
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	56
ภาคใต้	43
รวม	328

ดังนั้น ขนาดของกลุ่มตัวอย่างผู้รับเหมา

$$n = \frac{328}{1 + 328 (0.05)^2} = 180.21 \text{ หรือ } 180 \text{ ราย} \quad (3.1)$$

ทั้งนี้กลุ่มตัวอย่างที่สามารถเป็นตัวแทนของประชากรทั้งหมด ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐจำนวน 160 ตัวอย่างและจำนวนผู้รับเหมาจำนวน 180 ตัวอย่าง รวมทั้งสิ้น 340 ตัวอย่าง เพื่อจะนำจำนวนกลุ่มตัวอย่างนี้ไปเข้าสู่กระบวนการสุ่มตัวอย่างต่อไป

3.2.3 การสุ่มตัวอย่าง

เมื่องานวิจัยได้กำหนดประชากรและขนาดของกลุ่มตัวอย่างแล้ว ต้องเลือกวิธีการที่จะใช้สุ่มตัวอย่างจากประชากรเพื่อให้ได้มาซึ่งกลุ่มตัวอย่างตามที่กำหนดจำนวนเอาไว้ และการสุ่มตัวอย่างต้องให้ทุกหน่วยของประชากรมีโอกาสถูกเลือกมาเป็นตัวอย่างโดยเท่าเทียมกัน และพยายามให้ตัวอย่งนั้นมีลักษณะคล้ายคลึงกับประชากรทั้งหมดให้ได้มากที่สุด [12]

ดังนั้นผู้วิจัยจึงใช้การสุ่มตัวอย่างโดยใช้หลักความน่าจะเป็นในการสุ่มตัวอย่างโดยใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบแบ่งชั้น (Stratified Sampling) [12] ดังตารางที่ 3.4 และ 3.5

ตารางที่ 3.4 จำนวนหน่วยงานภาครัฐประเภทต่างๆ (แยกตามหน่วยงาน)

รายการ	หน่วยงานภาครัฐที่มีจำนวน 266 หน่วยงาน				
	กรม	หน่วย บริการ รูปแบบ พิเศษ	รัฐวิสาหกิจ	องค์กร มหาชน	หน่วยงาน ในกำกับ ของ กระทรวง
จำนวนประชากรแต่ละ หน่วยงาน	173	3	59	19	12
กลุ่มตัวอย่างในแต่ละ หน่วยงาน (จากกลุ่ม ตัวอย่าง 160 ตัวอย่าง)	$160 \times \frac{173}{266}$ = 104	$160 \times \frac{3}{266}$ = 2	$160 \times \frac{59}{266}$ = 36	$160 \times \frac{19}{266}$ = 11	$160 \times \frac{12}{266}$ = 7

ตารางที่ 3.5 จำนวนผู้รับเหมาที่รับงานก่อสร้างประเภทต่างๆ (แยกตามภาค)

รายการ	ผู้รับเหมาที่มีจำนวน 328 หน่วยงาน						
	กรุงเทพ และ ปริมณฑล	ภาค กลาง	ภาค ตะวันตก	ภาค ตะวันออก	ภาค เหนือ	ภาค ตะวันออก เฉียงเหนือ	ภาค ใต้
จำนวน ประชากร แต่ละ หน่วยงาน	138	9	15	21	46	56	43
กลุ่มตัวอย่าง ในแต่ละ หน่วยงาน (จากกลุ่ม ตัวอย่าง 180 ตัวอย่าง)	$180 \times \frac{138}{328}$ = 76	$180 \times \frac{9}{328}$ = 5	$180 \times \frac{15}{328}$ = 8	$180 \times \frac{21}{328}$ = 11	$180 \times \frac{46}{328}$ = 25	$180 \times \frac{56}{328}$ = 31	$180 \times \frac{43}{328}$ = 24

3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

ผู้วิจัยได้กำหนดลักษณะของเครื่องมือในการวิจัย และการสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ดังนี้

3.3.1 ลักษณะของเครื่องมือในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้แก่ แบบสอบถาม (Questionnaire) ที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น จากการสังเคราะห์แนวคิดทฤษฎีและผลงานวิจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย 4 ตอน ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

ก. ตอนที่ 1 ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับหน่วยงานของผู้ตอบแบบสอบถามและผู้ตอบแบบสอบถาม ซึ่งเป็นแบบตรวจสอบรายการ (Check List) [12]

ข. ตอนที่ 2 เป็นการสอบถามถึงสาเหตุของปัญหาการทำงานในมุมมองของผู้ที่เกี่ยวข้องในหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา เพื่อใช้วัดช่วงระดับความถี่และความสำคัญของแต่ละสาเหตุ โดยลักษณะข้อคำถามเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating scale) 5 ระดับ รวมทั้งหมด 8 ด้าน ซึ่งมีความหมายและเกณฑ์การให้คะแนน [12] ดังตารางที่ 3.6 และ 3.7

ค. ตอนที่ 3 สอบถามเกี่ยวกับมติดิฉันรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น ทั้ง 11 ข้อ รวมทั้งหมด 30 ข้อ โดยลักษณะข้อคำถามเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) 5 ระดับ ซึ่งมีความหมายและเกณฑ์การให้คะแนน [12] ดังตารางที่ 3.6 และ 3.7

ตารางที่ 3.6 การกำหนดมาตราส่วนที่เป็นข้อความให้เป็นค่านำหนักตัวเลข

โดยกำหนดค่านำหนักตามวิธีของลิเคิร์ต (Likert) [12]

ระดับความสำคัญ	ค่านำหนักของตัวเลือก
น้อยที่สุด	กำหนดให้มีค่าเท่ากับ 1
น้อย	กำหนดให้มีค่าเท่ากับ 2
ปานกลาง	กำหนดให้มีค่าเท่ากับ 3
มาก	กำหนดให้มีค่าเท่ากับ 4
มากที่สุด	กำหนดให้มีค่าเท่ากับ 5

เกณฑ์ประเมินผลในแต่ละระดับชั้นใช้สูตรการคำนวณช่วงกว้างของชั้น ดังนี้

$$\begin{aligned} \text{ค่าเฉลี่ย} &= \frac{\text{คะแนนสูงสุด} - \text{คะแนนต่ำสุด}}{\text{ช่วงคะแนน}} \\ &= \frac{5 - 1}{5} \\ &= 0.80 \end{aligned} \quad (3.2)$$

สรุปเกณฑ์การแปลความหมายของคะแนนดังนี้

ตารางที่ 3.7 การแปลความหมายเพื่อจัดระดับความสำคัญของสาเหตุการทิ้งงาน
หรือระดับความสำคัญ ของมาตรการฯ

ระดับความสำคัญ	เกณฑ์การแปลความหมาย (\bar{X})
น้อยที่สุด	1.00 – 1.80
น้อย	1.81 – 2.60
ปานกลาง	2.61 – 3.40
มาก	3.41 – 4.20
มากที่สุด	4.21 – 5.00

ง. ตอนที่ 4 เป็นคำถามปลายเปิด (Open-Ended) เกี่ยวกับปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขของผู้ที่เกี่ยวข้องในหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา เกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น

3.3.2 การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

ก. สร้างแบบสอบถามโดยสังเคราะห์หลักการ แนวคิดและทฤษฎี จากเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแนวทางนำมาสร้างข้อคำถาม (Item) ของแบบสอบถาม

ข. นำแบบสอบถามที่จัดทำขึ้น เสนออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ทั้ง 2 ท่านพิจารณาตรวจสอบ

ค. นำแบบสอบถามที่จัดทำขึ้น ไปให้ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญจำนวน 3 คน ตรวจสอบความถูกต้องเที่ยงตรงด้านเนื้อหา (Content Validity) ของข้อคำถามแต่ละข้อว่า ตรงตามจุดมุ่งหมายของการวิจัยครั้งนี้หรือไม่ จากนั้นนำมาหาค่าดัชนีความสอดคล้อง (Index of Item Objective Congruence : IOC) โดยกำหนดคะแนนเป็น 3 ระดับคือ 1 = สอดคล้อง 0 = ไม่แน่ใจ -1 = ไม่สอดคล้อง ให้ได้ค่าตั้งแต่ 0.50 ขึ้นไป ซึ่งปรากฏว่ามีข้อคำถามจำนวน 59 ข้อ ที่ได้ค่าดัชนีความสอดคล้องของแบบสอบถามตั้งแต่ 0.5 ขึ้นไป และมีข้อคำถามจำนวน 1 ข้อ ที่ได้ค่าดัชนีความสอดคล้องของแบบสอบถามต่ำกว่า 0.5 โดยข้อคำถามที่ได้ค่าดัชนีความสอดคล้องต่ำกว่า 0.5 นั้น ได้ทำการปรับปรุงแก้ไขเรียบร้อยแล้วตามคำแนะนำของผู้เชี่ยวชาญ

ง. นำแบบสอบถามที่ผ่านการตรวจสอบโดยผู้ทรงคุณวุฒิแล้ว ไปปรึกษากับอาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไข

จ. นำแบบสอบถามที่ผ่านการตรวจสอบและแก้ไขปรับปรุงแล้วไปทดลองใช้ (Try Out) กับหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมาที่รับเหมางานก่อสร้าง ซึ่งเป็นผู้รับเหมางานก่อสร้างที่ยังดำเนินกิจการอยู่ในปัจจุบัน (หลังวันที่ 17 มิถุนายน 2552) จำนวน 30 ราย

จ. นำแบบสอบถามที่ได้รับคืนจากทดลองใช้ทุกฉบับ มาทำการวิเคราะห์หาค่าความเชื่อมั่นของเครื่องมือ (Reliability) โดยใช้สูตรสัมประสิทธิ์แอลฟาของครอนบาค (Cronbach's Alpha Coefficient) [12] ด้วยโปรแกรมสำเร็จรูปให้ได้ค่าไม่ต่ำกว่า 0.75 ซึ่งผลปรากฏว่าได้ค่าความเชื่อมั่น 0.928 โดยการทดสอบความเชื่อมั่น เป็นการนำข้อมูลจากแบบสอบถามทดลองใช้กับกลุ่มตัวอย่าง (Try Out) ไม่น้อยกว่า 30 ชุดและ คำนวณหาค่าความเชื่อมั่นโดยใช้สูตรสัมประสิทธิ์แอลฟา ของ Cronbach ตามสูตรในการคำนวณดังนี้ [12]

$$\alpha = \frac{n}{n-1} \left\{ 1 - \frac{\sum S_i^2}{s_t^2} \right\} \quad (3.3)$$

เมื่อ α	=	สัมประสิทธิ์ความเชื่อมั่น
n	=	จำนวนข้อ
S_i^2	=	คะแนนความแปรปรวนแต่ละข้อ
S_t^2	=	คะแนนความแปรปรวนทั้งฉบับ

3.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล

3.4.1 แหล่งข้อมูลปฐมภูมิ

การเก็บข้อมูลจากแหล่งข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสำรวจ (Survey Method) โดยใช้วิธีเก็บข้อมูลทางไปรษณีย์ (Mail Survey) การเก็บข้อมูลโดยแบบสอบถามซึ่งผู้วิจัยได้ส่งไปยังหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา

3.4.2 แหล่งข้อมูลทุติยภูมิ

การเก็บข้อมูลจากแหล่งข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลจาก

ก. หนังสือแจ้งเวียนผู้ทำงาน ของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง ปี พ.ศ. 2550 – 2552

ข. หนังสือข่าวช่าง ฉบับฉบับที่ 405 มกราคม – กุมภาพันธ์ 2552

ค. ข้อมูลจำนวนการจัดซื้อจัดจ้างของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังในปี 2550 - 2552

ง. มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับมาตรการฯ

3.5 สถิติที่ใช้ในการวิจัย

ในการคำนวณขนาดของกลุ่มตัวอย่าง การสุ่มตัวอย่างและการวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ ผู้วิจัยได้ใช้สถิติที่ใช้ในการวิจัยดังนี้

3.5.1 การคำนวณขนาดของกลุ่มตัวอย่าง (Sample Size)

โดยใช้สูตรของทาโร่ ยามาเน่ (Taro Yamane) [12] ดังนี้

$$n = \frac{N}{1 + Ne^2} \quad (3.1)$$

n	แทน	ขนาดกลุ่มตัวอย่าง
N	แทน	ขนาดของจำนวนประชากรที่ใช้ในการวิจัย
e	แทน	ค่าเปอร์เซ็นต์ความคลาดเคลื่อนจากการสุ่มตัวอย่าง

3.5.2 การวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ

ก. สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน [12]

- ค่าร้อยละ (Percentage)

$$\text{ร้อยละ} = \frac{X \times 100}{N} \quad (3.4)$$

เมื่อ

X	แทน	ความถี่ที่ต้องการแปลให้เป็นร้อยละ
N	แทน	จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด

- ค่าเฉลี่ย (Mean)

$$\bar{X} = \frac{\sum X}{N} \quad (3.5)$$

เมื่อ

\bar{X}	แทน	ค่าเฉลี่ย
$\sum X$	แทน	ผลรวมของข้อมูลทั้งหมด
N	แทน	จำนวนข้อมูลทั้งหมด

- ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation: S.D.)

$$S = \sqrt{\frac{\sum (X - \bar{X})^2}{n - 1}} \quad (3.6)$$

เมื่อ	S	แทน	ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน
	X	แทน	ข้อมูลแต่ละจำนวน
	\bar{X}	แทน	ค่าเฉลี่ย(Mean)
	n	แทน	จำนวนข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง

3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูล และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบ โดยสามารถวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติได้ดังนี้

3.6.1 การวิเคราะห์ข้อมูลตามหนังสือแจ้งเวียนของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดังกล่าว ด้วยวิธีการหาค่าความถี่ (Frequency) แล้วสรุปออกมาเป็นค่าร้อยละ (Percentage) ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์การวิจัยข้อที่ 1

3.6.2 วิเคราะห์ผลที่ได้รับและปัญหาของการนำมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่นมาใช้ ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์การวิจัยข้อที่ 2 โดยวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสอบถามดังต่อไปนี้

ก. การคำนวณหาข้อมูลสถานะภาพส่วนบุคคลและหน่วยงานของผู้ตอบแบบสอบถามจากหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา ตอนที่ 1 ที่มีลักษณะเป็นแบบตรวจสอบรายการ (Check-List) ใช้วิธีการหาค่าความถี่ (Frequency) แล้วสรุปออกมาเป็นค่าร้อยละ (Percentage)

ข. การคำนวณหาข้อมูลระดับความสำคัญของสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของผู้ที่เกี่ยวข้องในหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมาจากแบบสอบถามตอนที่ 2 ที่มีลักษณะเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) ใช้วิธีการหาค่าเฉลี่ย (Mean : \bar{X}) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation: S.D.) [12] ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดเกณฑ์ การแปลความหมายระดับความสำคัญของสาเหตุการทิ้งงาน ดังตารางที่ 3.7

ค. การคำนวณหาข้อมูลระดับความสำคัญของมาตรการในการแก้ปัญหาผู้ทิ้งงานจากแบบสอบถามตอนที่ 3 ที่มีลักษณะเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) ใช้วิธีการหาค่าเฉลี่ย (Mean : \bar{X}) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation: S.D.) [12] ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดเกณฑ์ การแปลความหมายระดับความสำคัญของมาตรการในการแก้ปัญหาผู้ทิ้งงาน ดังตารางที่ 3.7

ง. การคำนวณหาข้อมูลเกี่ยวกับปัญหา/อุปสรรค แนวทางแก้ไขและข้อเสนอแนะอื่นๆ เกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นจากแบบสอบถามตอนที่ 4 ที่มีลักษณะเป็นปลายเปิด (Open-ended) ใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) แล้วสรุปออกมาเป็นค่าความถี่ (Frequency) โดยเรียงตามลำดับจากมากไปน้อย

จ. สรุปข้อมูลที่ได้จากการวิจัย เพื่อนำเสนอแนวทางการปรับปรุงมาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้รับเหมาให้สอดคล้องกับลักษณะปัญหาของการปฏิบัติงานและปัญหาของการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาใช้ ตามวัตถุประสงค์การวิจัยข้อที่ 3 ซึ่งจะนำเสนอในบทที่ 5 สรุปผลการวิจัย ข้อจำกัดของการวิจัยและข้อเสนอแนะ



บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในบทนี้จะเป็นการนำเสนอข้อมูลที่ได้จาก 1) การศึกษาอัตราการทิ้งงานของผู้รับเหมาตามหนังสือแจ้งเวียนของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง 2) แบบสอบถามจากหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา โดยผลการศึกษาจะแบ่งเป็น 2 ส่วนคือ ลักษณะปัญหาการทิ้งงานก่อนและหลังมติฯ แบบสอบถามหน่วยงานภาครัฐและแบบสอบถามผู้รับเหมา ซึ่งผลการวิเคราะห์มีดังต่อไปนี้

4.1 ผลการวิเคราะห์ลักษณะปัญหาของการทิ้งงานของผู้รับเหมาก่อนและหลังมติ

คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น ซึ่งผลปรากฏดังต่อไปนี้

4.1.1 ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

รายละเอียดการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐในช่วงก่อนและหลังมาตรการฯ ดังแสดงในตารางที่ 4.1

ตารางที่ 4.1 รายละเอียดการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ [35]

ระยะเวลาที่ทำการศึกษา	จำนวนการจัดซื้อจัดจ้าง (ครั้ง)	จำนวนผู้ทิ้งงานทั้งหมด (ราย)	คิดเป็นร้อยละ
17 มิถุนายน 2550 – 17 มิถุนายน 2551	24,865	121	0.48
17 มิถุนายน 2551 – 17 มิถุนายน 2552	21,450	72	0.33

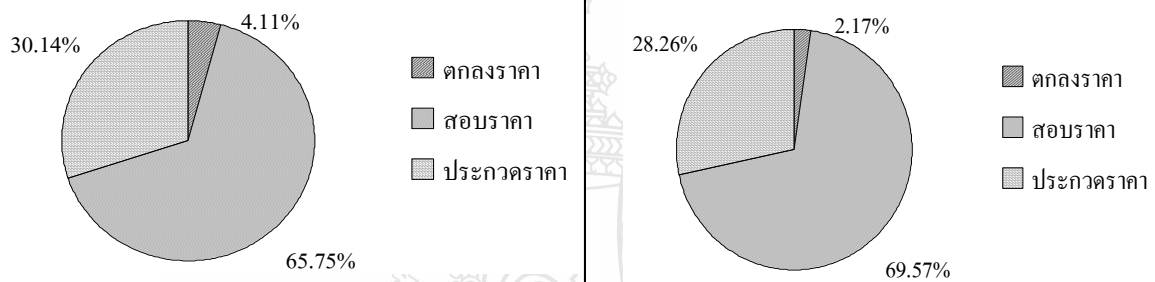
หมายเหตุ : จำนวนผู้ทิ้งงานเทียบกับจำนวนการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละช่วงระยะเวลาที่ทำการศึกษา

จากตารางที่ 4.1 จะเห็นได้ว่าจำนวนผู้ทิ้งงานลดลงจาก 121 เหลือ 72 หรือคิดเป็นร้อยละ 40.49 ซึ่งเมื่อพิจารณาเทียบกับปริมาณจำนวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้วพบว่า มีอัตราที่ลดลงร้อยละ 13.73 จะเห็นว่าอัตราการลดลงของผู้ทิ้งงานสูงกว่าอัตราการลดลงของจำนวนการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนั้นสามารถสรุปได้ว่าจำนวนผู้ทิ้งงานภายหลังมาตรการฯดังกล่าวลดลงอย่างมีนัยสำคัญ

4.1.2 โครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาทำงาน ดังแสดงในตารางที่ 4.2 รูปที่ 4.1

ตารางที่ 4.2 โครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาทำงาน

ก่อนมาตรการ			หลังมาตรการ		
วิธีการจัดจ้าง	ความถี่	คิดเป็นร้อยละ	วิธีการจัดจ้าง	ความถี่	คิดเป็นร้อยละ
ตกลงราคา	3	4.11	ตกลงราคา	1	2.17
สอบราคา	48	65.75	สอบราคา	32	69.57
ประกวดราคา	22	30.14	ประกวดราคา	13	28.26
รวม	73	100	รวม	46	100

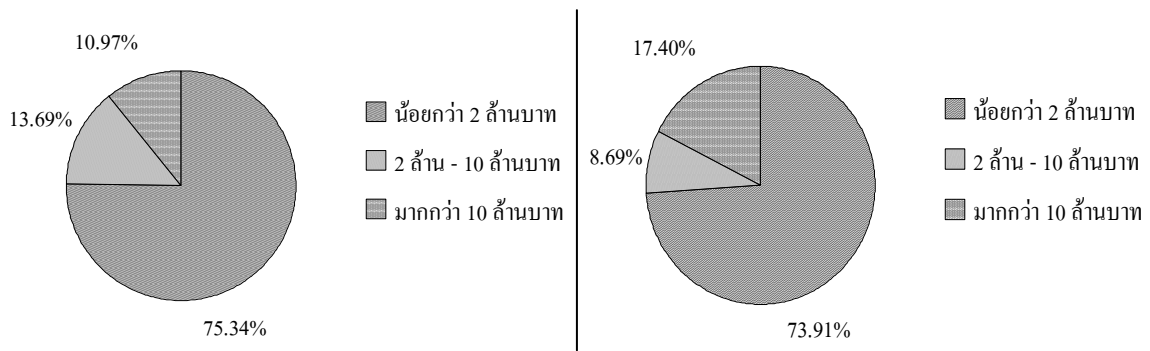


รูปที่ 4.1 สัดส่วนโครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาทำงาน

4.1.3 มูลค่าโครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาทำงาน ดังแสดงในตารางที่ 4.3 รูปที่ 4.2

ตารางที่ 4.3 มูลค่าโครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาทำงาน

ก่อนมาตรการ			หลังมาตรการ		
มูลค่าโครงการ	ความถี่	คิดเป็นร้อยละ	มูลค่าโครงการ	ความถี่	คิดเป็นร้อยละ
น้อยกว่า 2 ล้านบาท	55	75.34	น้อยกว่า 2 ล้านบาท	34	73.91
2 ล้าน - 10 ล้านบาท	10	13.69	2 ล้าน - 10 ล้านบาท	4	8.69
มากกว่า 10 ล้านบาท	8	10.97	มากกว่า 10 ล้านบาท	8	17.40
รวม	73	100	รวม	46	100

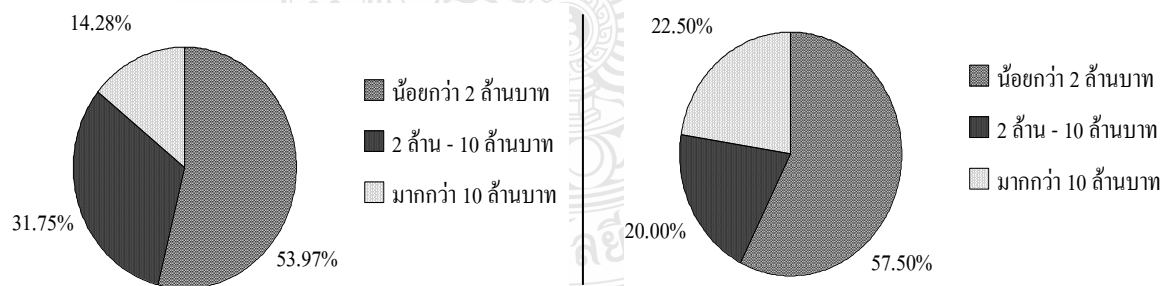


รูปที่ 4.2 สัดส่วนมูลค่าโครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาที่ทำงาน

4.1.4 ทุนจดทะเบียนบริษัทผู้รับเหมาที่ทำงานดังแสดงในตารางที่ 4.4 รูปที่ 4.3

ตารางที่ 4.4 ทุนจดทะเบียนบริษัทผู้รับเหมาที่ทำงาน

ก่อนมาตรการ			หลังมาตรการ		
ทุนจดทะเบียน	ความถี่	คิดเป็นร้อยละ	ทุนจดทะเบียน	ความถี่	คิดเป็นร้อยละ
น้อยกว่า 2 ล้านบาท	34	53.97	น้อยกว่า 2 ล้านบาท	23	57.50
2 ล้านบาท - 10 ล้านบาท	20	31.75	2 ล้านบาท - 10 ล้านบาท	8	20.00
มากกว่า 10 ล้านบาท	9	14.28	มากกว่า 10 ล้านบาท	9	22.50
รวม	63	100	รวม	40	100

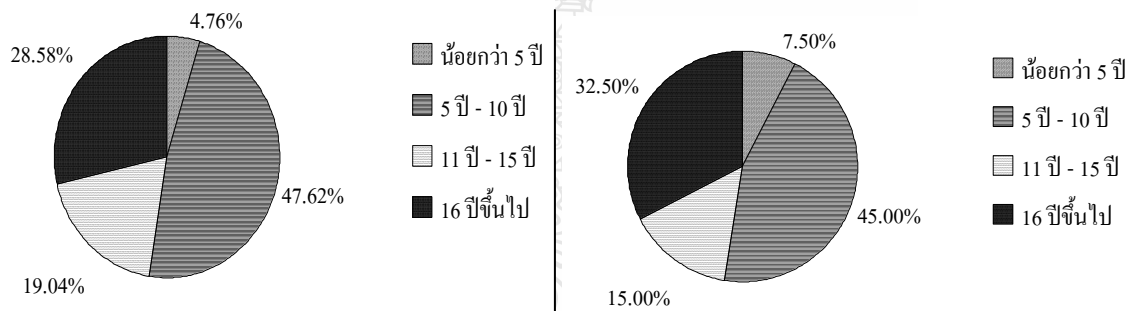


รูปที่ 4.3 สัดส่วนทุนจดทะเบียนบริษัทผู้รับเหมาที่ทำงาน

4.1.5 ประสิทธิภาพบริษัทผู้รับเหมาที่ทำงาน ดังแสดงในตารางที่ 4.5 รูปที่ 4.4

ตารางที่ 4.5 ประสิทธิภาพบริษัทผู้รับเหมาที่ทำงาน

ก่อนมาตรการ			หลังมาตรการ		
ประสบการณ์	ความถี่	คิดเป็นร้อยละ	ประสบการณ์	ความถี่	คิดเป็นร้อยละ
น้อยกว่า 5 ปี	3	4.76	น้อยกว่า 5 ปี	3	7.50
5 ปี - 10 ปี	30	47.62	5 ปี - 10 ปี	18	45.00
11 ปี - 15 ปี	12	19.04	11 ปี - 15 ปี	6	15.00
16 ปีขึ้นไป	18	28.58	16 ปีขึ้นไป	13	32.50
รวม	63	100	รวม	40	100

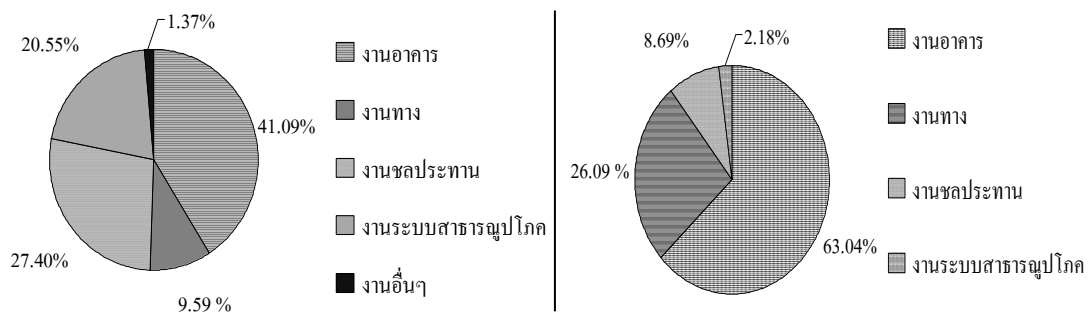


รูปที่ 4.4 สัดส่วนประสบการณ์บริษัทผู้รับเหมาที่ทำงาน

4.1.6 ลักษณะงานที่ผู้รับเหมาทำงานดัง แสดงในตารางที่ 4.6 รูปที่ 4.5

ตารางที่ 4.6 ลักษณะงานที่ผู้รับเหมาทำงาน

ก่อนมาตรการ			หลังมาตรการ		
ลักษณะงาน	ความถี่	คิดเป็นร้อยละ	ลักษณะงาน	ความถี่	คิดเป็นร้อยละ
งานอาคาร	30	41.09	งานอาคาร	29	63.04
งานทาง	7	9.59	งานทาง	12	26.09
งานชลประทาน	20	27.40	งานชลประทาน	4	8.69
งานระบบ	15	20.55	งานระบบ	1	2.18
สาธารณูปโภค	1	-	สาธารณูปโภค	-	-
งานอื่นๆ	1	1.37	-	-	-
รวม	73	100	รวม	46	100

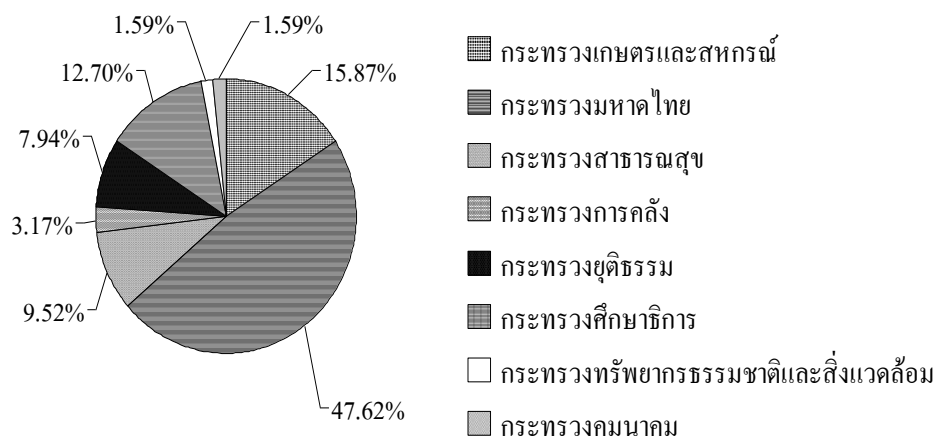


รูปที่ 4.5 สัดส่วนลักษณะงานที่ผู้รับเหมาทำงาน

4.1.7 หน่วยงานภาครัฐที่ถูกผู้รับเหมาทำงาน ดังแสดงในตารางที่ 4.7 รูปที่ 4.6 และตารางที่ 4.8
รูปที่ 4.7

ตารางที่ 4.7 หน่วยงานภาครัฐที่ถูกผู้รับเหมาทำงานก่อนมาตรการฯ

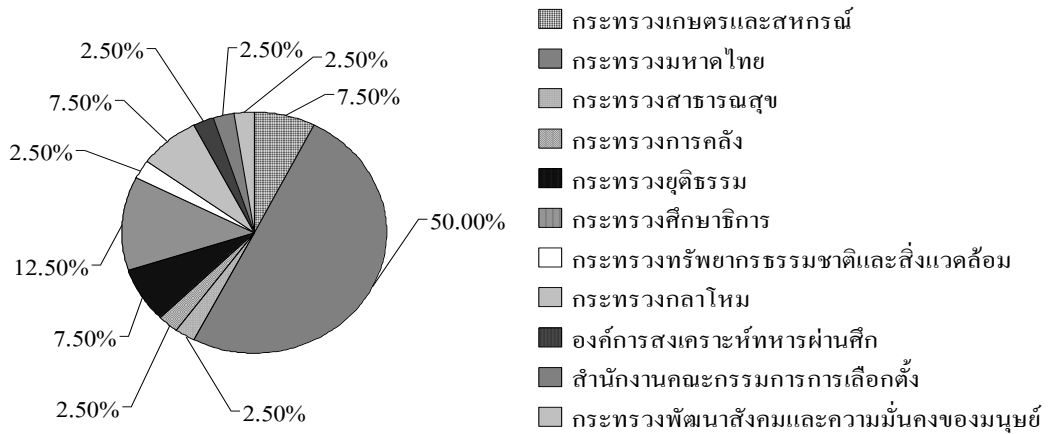
หน่วยงานภาครัฐ	ความถี่	คิดเป็นร้อยละ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	10	15.87
กระทรวงมหาดไทย	30	47.62
กระทรวงสาธารณสุข	6	9.52
กระทรวงการคลัง	2	3.17
กระทรวงยุติธรรม	5	7.94
กระทรวงศึกษาธิการ	8	12.70
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1	1.59
กระทรวงคมนาคม	1	1.59
รวม	63	100



รูปที่ 4.6 สัดส่วนหน่วยงานภาครัฐที่ถูกผู้รับเหมาทำงานก่อนมาตรการฯ

ตารางที่ 4.8 หน่วยงานภาครัฐที่ถูกผู้รับเหมาทำงานหลังมาตรการฯ

หน่วยงานภาครัฐ	ความถี่	คิดเป็นร้อยละ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	3	7.50
กระทรวงมหาดไทย	20	50.00
กระทรวงสาธารณสุข	1	2.50
กระทรวงการคลัง	1	2.50
กระทรวงยุติธรรม	3	7.50
กระทรวงศึกษาธิการ	5	12.50
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1	2.50
กระทรวงกลาโหม	3	7.50
องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก	1	2.50
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	1	2.50
กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1	2.50
รวม	40	100



รูปที่ 4.7 สัดส่วนหน่วยงานภาครัฐหลังมาตรการฯ

4.1.8 ผลการวิเคราะห์ลักษณะปัญหาการจ้างงานก่อนมาตรการฯ

จากการศึกษาจากหนังสือแจ้งเวียนผู้จ้างงานของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุกรมบัญชีกลาง 1 ปีก่อนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง โดยทำการศึกษาดังแต่วันที่ 17 มิถุนายน 2550 – 17 มิถุนายน 2551 โดยทำการศึกษาเฉพาะงานก่อสร้างเท่านั้น ผลการวิเคราะห์ดังแสดงในตารางที่ 4.9

ผลการศึกษาพบว่าโครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาที่จ้างงานรวมทั้งหมด 73 โครงการ การสอบราคามีสัดส่วนการจ้างงานมากที่สุดมีจำนวน 48 โครงการคิดเป็นร้อยละของโครงการรวมเท่ากับ 65.75 มูลค่าโครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาที่จ้างงานตั้งแต่ต่ำกว่า 2 ล้านบาทถึงมากกว่า 10 ล้านบาทรวมทั้งหมด 73 โครงการมูลค่าโครงการน้อยกว่า 2 ล้านบาทมีสัดส่วนการจ้างงานมากที่สุดมีจำนวน 55 โครงการคิดเป็นร้อยละของโครงการรวมเท่ากับ 75.34 ในส่วนทุนจดทะเบียนของบริษัทผู้รับเหมาที่จ้างงานรวมทั้งหมด 63 ราย ทุนจดทะเบียนน้อยกว่า 2 ล้านบาทมีสัดส่วนการจ้างงานมากที่สุดมีจำนวน 34 ราย คิดเป็นร้อยละของจำนวนบริษัทรวมทั้งหมดเท่ากับ 53.97 ประสบการณ์การรับเหมาที่จ้างงานจำนวน 63 ราย ประสบการณ์ที่อยู่ระหว่าง 5-10 ปีมีสัดส่วนการจ้างงานมากที่สุดจำนวน 30 รายคิดเป็นร้อยละของจำนวนบริษัทรวมทั้งหมดเท่ากับ 47.62 ลักษณะงานที่ผู้รับเหมาที่จ้างงานจำนวน 73 โครงการ งานอาคารมีสัดส่วนการจ้างงานมากที่สุดมีจำนวน 30 โครงการคิดเป็นร้อยละของลักษณะงานรวมทั้งหมดเท่ากับ 41.09 หน่วยงานภาครัฐที่ถูกผู้รับเหมาที่จ้างงานจำนวน 63 ราย กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานผู้ว่าจ้าง มีสัดส่วนผู้รับเหมาที่จ้างงานมากที่สุดจำนวน 30 รายคิดเป็นร้อยละของหน่วยงานผู้ว่าจ้างที่มีผู้รับเหมาที่จ้างงานเท่ากับ 47.62

ตารางที่ 4.9 ผลการวิเคราะห์ลักษณะปัญหาการทำงานก่อนมาตรการฯ

ลักษณะการทำงาน	ข้อมูลของโครงการก่อสร้างที่ผู้รับเหมาทำงานมากที่สุด	คิดเป็นร้อยละ
วิธีการจัดจ้าง	การสอบราคา	65.75
มูลค่าโครงการ	น้อยกว่า 2 ล้านบาท	75.34
ทุนจดทะเบียนบริษัท	น้อยกว่า 2 ล้านบาท	53.97
ประสบการณ์	5-10 ปี	47.62
ลักษณะงาน	งานอาคาร	41.09
หน่วยงานผู้ว่าจ้าง	กระทรวงมหาดไทย	47.62

4.1.9 ผลการวิเคราะห์ลักษณะปัญหาการทำงานหลังมาตรการ ฯ

จากการศึกษาจากหนังสือแจ้งเวียนผู้ทำงานของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง 1 ปีหลังมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างโดยทำการศึกษา ตั้งแต่วันที่ 17 มิถุนายน 2551 – 17 มิถุนายน 2552 โดยทำการศึกษาเฉพาะงานก่อสร้างเท่านั้น ผลการวิเคราะห์ดังแสดงในตารางที่ 4.10

ผลการศึกษาพบว่าโครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาทำงานรวมทั้งหมด 46 โครงการ การสอบราคามีสัดส่วนการทำงานมากที่สุดมีจำนวน 32 โครงการคิดเป็นร้อยละของโครงการรวมเท่ากับ 69.56 มูลค่าโครงการที่จัดจ้างของภาครัฐที่ผู้รับเหมาทำงานตั้งแต่ไม่น้อยกว่า 2 ล้านบาทถึงมากกว่า 10 ล้านบาทรวมทั้งหมด 46 โครงการมูลค่าโครงการน้อยกว่า 2 ล้านบาทมีสัดส่วนการทำงานมากที่สุดมีจำนวน 34 โครงการคิดเป็นร้อยละของโครงการรวมเท่ากับ 73.91 ในส่วนทุนจดทะเบียนของบริษัทผู้รับเหมาที่ทำงานรวมทั้งหมด 40 ราย ทุนจดทะเบียนน้อยกว่า 2 ล้านบาทมีสัดส่วนการทำงานมากที่สุดมีจำนวน 23 ราย คิดเป็นร้อยละของจำนวนบริษัทรวมทั้งหมดเท่ากับ 57.50 ประสบการณ์การบริษัทผู้รับเหมาที่ทำงานจำนวน 40 ราย ประสบการณ์ที่อยู่ระหว่าง 5-10 ปีมีสัดส่วนการทำงานมากที่สุดจำนวน 18 รายคิดเป็นร้อยละของจำนวนบริษัทรวมทั้งหมดเท่ากับ 45.00 ลักษณะงานที่ผู้รับเหมาทำงานจำนวน 46 โครงการ งานอาคารมีสัดส่วนการทำงานมากที่สุดมีจำนวน 29 โครงการคิดเป็นร้อยละของลักษณะงานรวมทั้งหมดเท่ากับ 63.04 หน่วยงานภาครัฐที่ถูกผู้รับเหมาทำงานจำนวน 40 ราย กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานผู้ว่าจ้าง มีสัดส่วนผู้รับเหมาทำงานมากที่สุดจำนวน 20 รายคิดเป็นร้อยละของหน่วยงานผู้ว่าจ้างที่มีผู้รับเหมาทำงานเท่ากับ 50.00

ตารางที่ 4.10 ผลการวิเคราะห์ลักษณะปัญหาการทำงานหลังมาตรการฯ

ลักษณะการทำงาน	ข้อมูลของโครงการก่อสร้าง ที่ผู้รับเหมาทำงานมากที่สุด	คิดเป็นร้อยละ
วิธีการจัดจ้าง	การสอบราคา	69.56
มูลค่าโครงการ	น้อยกว่า 2 ล้านบาท	73.91
ทุนจดทะเบียนบริษัท	น้อยกว่า 2 ล้านบาท	57.50
ประสบการณ์	5-10 ปี	45.00
ลักษณะงาน	งานอาคาร	63.04
หน่วยงานผู้ว่าจ้าง	กระทรวงมหาดไทย	50.00

4.1.10 อภิปรายผลการวิจัยจากการศึกษาลักษณะปัญหาการทำงานก่อนและหลังมาตรการฯ

ก. จากการวิจัยพบว่า จำนวนผู้ทำงานลดลงอย่างมีนัยสำคัญ ผู้วิจัยมีข้อสังเกตว่า อาจเป็นผลมาจากมาตรการข้อ 1 และ 3 ทำให้มีการเปลี่ยนหลักเกณฑ์การนับจำนวนผู้ทำงานจึงส่งผลให้ผู้ทำงานลดลงจากที่ควรจะเป็น แต่อย่างไรก็ตามเมื่อพิจารณาผลของแบบสอบถามมาตรการข้ออื่นๆก็มีประโยชน์เช่นกัน ซึ่งจำนวนผู้รับเหมาทำงานหลังมาตรการลดลงนั้น แต่เมื่อไปดูผลของระดับการแก้ปัญหาการทำงานของมาตรการแล้วพบว่ามันช่วยได้

ข. ผู้วิจัยพบว่าสาเหตุการทำงานของผู้รับเหมาส่วนใหญ่เกิดจากสาเหตุทางด้านการเงินเป็นหลัก ประกอบกับสภาพเศรษฐกิจในช่วงปลายปี พ.ศ. 2550 – พ.ศ. 2551 นั้นกำลังเกิดภาวะวิกฤติ ดังนั้นในการคัดเลือกผู้รับเหมาเข้ามาดำเนินงานในโครงการก่อสร้างของภาครัฐ ทางผู้ว่าจ้างควรจะต้องตรวจสอบ สถานะทางการเงินของบริษัทผู้รับเหมา ตลอดระยะเวลาดำเนินงานในโครงการ และจะต้องพิจารณาถึงจำนวนโครงการ ลักษณะงานและปริมาณงานที่ทางผู้รับเหมาดำเนินงานอยู่ในปัจจุบันด้วยเพราะสิ่งเหล่านี้มีผลต่อการแล้วเสร็จของงาน

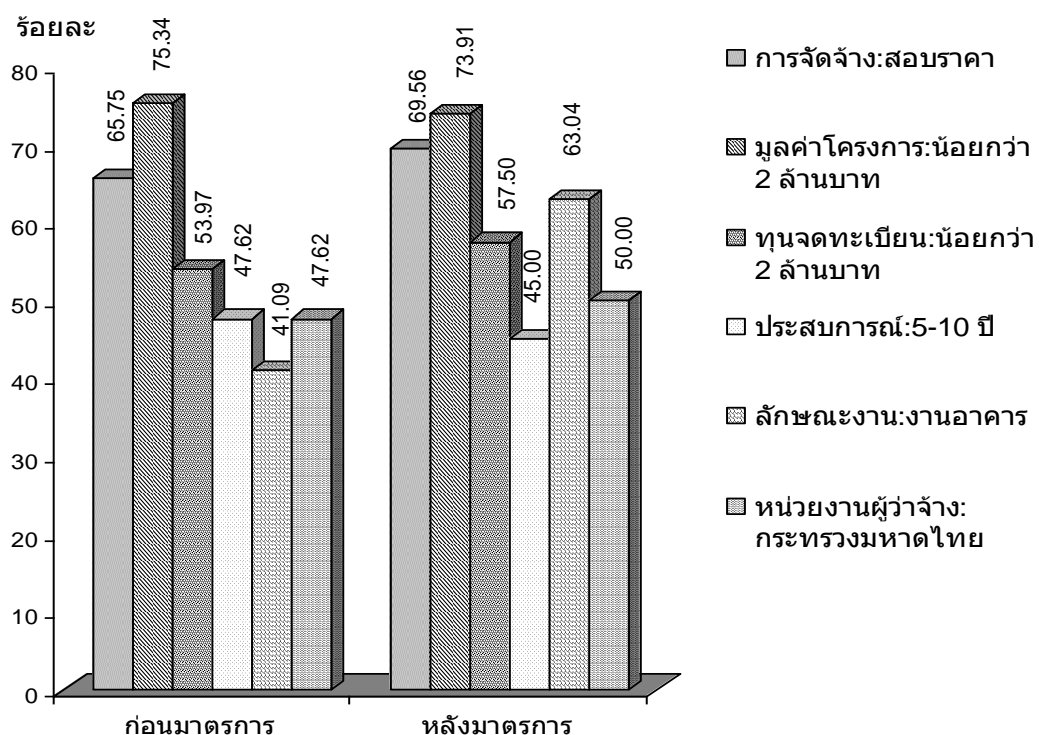
ค. ส่วนมูลค่าโครงการที่น้อยกว่า 2 ล้านบาทที่มีการทำงานเป็นส่วนใหญ่จากการวิจัยพบว่าสถิติการจัดซื้อจัดจ้างของกรมบัญชีกลางนั้นการสอบราคาในปี 2550 – 2552 นั้นมีจำนวนสูงที่สุดกว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างอื่นๆ และการทำงานส่วนใหญ่เป็นหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสังกัดกระทรวงมหาดไทย โดยความคิดเห็นของผู้วิจัยซึ่งทำงานอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่า กระทรวงฯ ควรส่งหนังสือแจ้งให้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นออกหนังสือจากกรมฯ บังคับให้เจ้าหน้าที่พัสดุในหน่วยงานท้องถิ่นเช่น อบต. เทศบาล อบ จ. นั้นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ โดยถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและควรกำหนดบทลงโทษไว้ด้วยเพื่อที่จะลดอัตราการทำงานในส่วนนี้ให้น้อยลง และกระทรวงมหาดไทยควรกำหนดการขึ้นทะเบียนผู้รับเหมาของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นการคัดเลือก

ผู้รับเหมาที่มีคุณภาพและศักยภาพเพียงพอในการรับงานซึ่งเมื่อเทียบสัดส่วนของการทำงานของกระทรวงคมนาคมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งมีการขึ้นทะเบียนผู้รับเหมาจึงทำให้มีสัดส่วนการทำงานที่น้อย

ง. การตรวจสอบทุนจดทะเบียนก็เป็นสิ่งสำคัญเนื่องจากมีความสัมพันธ์กับความมั่นคงของผู้รับเหมาโดยผู้วิจัยพบว่าบริษัทที่มีทุนจดทะเบียนน้อยต้นทุนที่จะใช้ในการดำเนินงานจะน้อยและหน่วยงานของรัฐใช้สัญญาแบบจ้างเหมาจึงทำให้ผู้รับเหมาภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจะมีอัตราการทำงานในสัดส่วนที่สูง

จ. ส่วนประสบการณ์ในการทำงานของผู้รับเหมา ผู้วิจัยพบว่าประสบ การณ์ของบริษัทจะทำงานอยู่ระหว่าง 5 – 10 ปี ผู้วิจัยมีความเห็นว่าเจ้าหน้าที่พัสดุควรมีการตรวจสอบ บริษัทที่มีประสบการณ์อยู่ในช่วงนี้อย่างละเอียดก่อนคัดเลือกเป็นผู้เสนอราคา เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการทำงาน

ฉ. และบังคับใช้สัญญาแบบปรับราคาได้ มาใช้ในหน่วยงานท้องถิ่นเช่น อบต. เทศบาลนั้นจะช่วยลดการทำงาน เช่น อาคารที่มีผู้ทำงานเป็นจำนวนมากเนื่องจากสัญญาแบบที่ใช้กันอยู่เป็นส่วนใหญ่เป็นสัญญาจ้างเหมา ไม่มีการช่วยผู้ประกอบการในด้านใดๆเลยจึงเกิดปัญหาการทำงานตามมาและงานอาคารมีรายละเอียดของงานมากกว่างานอื่นๆซึ่งต้องใช้วัสดุที่มีการปรับราคาขึ้นลงอยู่ตลอดเวลาตามราคาน้ำมัน เช่น เหล็กเส้น ปูนซีเมนต์ในสัดส่วนที่สูง ผู้รับเหมาที่ไม่ได้ทำสัญญาแบบปรับราคาได้จึงต้องทำงานไปเนื่องจากไม่สามารถรับภาระต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้นได้



รูปที่ 4.8 ลักษณะปัญหาการทำงานก่อนและหลังมาตรการฯจำแนกแต่ละด้านที่มากที่สุด

จากรูปที่ 4.8 จะเห็นว่าลักษณะปัญหาการทำงานทั้งก่อนและหลังมาตรการฯเหมือนกัน แต่มีข้อสังเกตว่าลักษณะงานที่ผู้รับเหมาทำงานมากที่สุดคืองานอาคาร ซึ่งดูจากกราฟค่าเฉลี่ยจะแตกต่างกันมาก แต่เมื่อดูจำนวนการทำงานของงานอาคารแล้วพบว่าก่อนมาตรการฯ 30 งานแต่หลังมาตรการฯ 29 งาน ซึ่งถือว่าลักษณะงานที่ทำงานมีรูปแบบเหมือนเดิมแต่ต่างกันที่จำนวนการทำงานที่ลดลง

4.2 ผลการวิเคราะห์ผลที่ได้รับและปัญหาของการนำมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17

มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นมาใช้

4.2.1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลและข้อมูลหน่วยงานของผู้ตอบแบบสอบถามจากหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา

ก. ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับหน่วยงานภาครัฐ พบว่าการจัดส่งแบบสอบถามให้กับหน่วยงานภาครัฐที่นำมาตรการไปใช้ จำนวน 160 หน่วยงาน ได้มีหน่วยงานที่ทำการตอบแบบสอบถามกลับมา จำนวน 135 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 84.367 ดังตารางที่ 4.11

ตารางที่ 4.11 แสดงจำนวนและร้อยละของหน่วยงานภาครัฐที่ส่งไปและได้รับกลับมา

ประเภทหน่วยงาน	จำนวนที่ส่ง		จำนวนที่ได้รับกลับคืน	
	(หน่วยงานภาครัฐ)	ร้อยละ	ความถี่	ร้อยละ
กรม	104	65.00	92	57.50
หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	2	1.25	-	-
รัฐวิสาหกิจ	36	22.50	31	19.37
องค์กรมหาชน	11	7.00	7	4.37
หน่วยงานในกำกับของกระทรวง	7	4.25	5	3.12
รวม	160	100	135	84.36

ข. ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับหน่วยงานผู้รับเหมา พบว่าการจัดส่งแบบสอบถามให้กับหน่วยงานผู้รับจ้าง จำนวน 180 หน่วยงาน ได้มีหน่วยงานผู้รับเหมาที่ตอบแบบสอบถามกลับมา จำนวน 146 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 81.10 ดังตารางที่ 4.12

ตารางที่ 4.12 แสดงจำนวนและร้อยละของผู้รับเหมา

ภาค	จำนวนที่ส่ง		จำนวนที่ได้รับกลับคืน	
	ผู้รับจ้าง	ร้อยละ	ความถี่	ร้อยละ
กรุงเทพ ฯและปริมณฑล	76	50.56	70	38.88
ภาคกลาง	5	3.89	3	1.66
ภาคตะวันตก	8	3.33	5	2.78
ภาคตะวันออก	11	5.56	8	4.44
ภาคเหนือ	25	12.22	20	11.11
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	31	13.89	25	13.89
ภาคใต้	24	10.55	15	8.34
รวม	180	100	146	81.10

ค. สรุปข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา ดังตารางที่ 4.13

ตารางที่ 4.13 สรุปจำนวนและร้อยละของข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลเบื้องต้น	หน่วยงานภาครัฐ		ผู้รับเหมา	
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. เพศ				
ชาย	88	65.19	106	72.60
หญิง	47	34.81	40	27.40
รวม	135	100.00	146	100.00
2. วุฒิการศึกษา				
สายช่าง	62	45.93	82	56.16
สายบริหาร	52	38.52	64	43.84
อื่นๆ	21	15.55	-	-
รวม	135	100.00	146	100.00

ตารางที่ 4.13 สรุปจำนวนและร้อยละของข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม (ต่อ)

ข้อมูลเบื้องต้น	หน่วยงานภาครัฐ		ผู้รับเหมา	
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
3. อาชีพหลัก				
เจ้าของโครงการ	-	-	10	6.85
เจ้าของบริษัทรับเหมาก่อสร้าง	-	-	51	34.93
พนักงานบริษัทรับเหมาก่อสร้าง	-	-	85	58.22
รวม	-	-	146	100.00
4. ระยะเวลาการทำงาน				
1 – 5 ปี	42	31.11	20	13.70
6 – 10 ปี	21	15.56	30	20.55
11 – 15 ปี	8	5.93	19	13.01
15 ปีขึ้นไป	64	47.40	77	52.74
รวม	135	100.00	146	100.00

ตารางที่ 4.14 สรุปจำนวนและร้อยละของหน่วยงานของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลเบื้องต้น	หน่วยงานภาครัฐ		ผู้รับเหมา	
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ขนาดองค์กร				
1-50 คน	24	17.78	49	33.56
51 – 100 คน	9	6.67	48	32.88
101 – 200 คน	9	6.67	15	10.27
201 คนขึ้นไป	93	68.88	34	23.29
รวม	135	100.00	146	100.00
2. จำนวนโครงการก่อสร้าง				
1-10 โครงการต่อปี	84	62.22	53	36.30
11 – 20 โครงการต่อปี	12	8.89	45	30.82
21 – 30 โครงการต่อปี	5	3.70	20	13.70

ตารางที่ 4.14 สรุปจำนวนและร้อยละของหน่วยงานของผู้ตอบแบบสอบถาม (ต่อ)

ข้อมูลเบื้องต้น	หน่วยงานภาครัฐ		ผู้รับเหมา	
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
31 โครงการต่อปีขึ้นไป	34	25.19	28	19.18
รวม	135	100.00	146	100.00
3. จำนวนงบประมาณ/มูลค่าของโครงการก่อสร้าง				
1-10 ล้านบาทต่อปี	37	27.41	10	6.85
11 – 50 ล้านบาทต่อปี	28	20.74	33	22.60
51 – 100 ล้านบาทต่อปี	18	13.33	19	13.01
100 ล้านบาทต่อปีขึ้นไป	52	38.52	84	57.54
รวม	135	100.00	146	100.00
4. ประเภทโครงการซึ่งหน่วยงานของท่านรับผิดชอบการว่าจ้าง/บริหารหรือควบคุมการก่อสร้าง				
งานสาธารณูปโภค	42	31.11	137	93.84
งานอาคารของหน่วยงานภาครัฐ	80	59.26	9	6.16
งานอาคารของหน่วยงานเอกชน	8	5.93	-	-
งานโรงงานอุตสาหกรรม	4	2.96	-	-
อื่นๆ(ระบบไฟฟ้า)	1	0.74	-	-
รวม	135	100.00	146	100.00

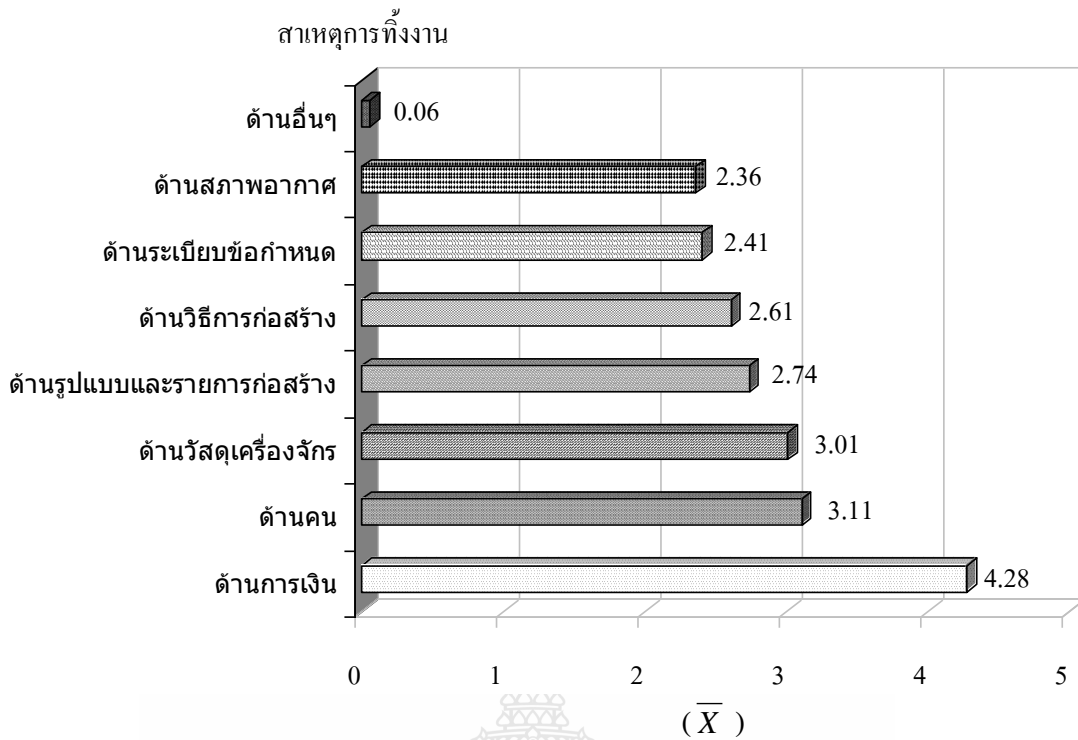
4.2.2 ผลการวิเคราะห์สาเหตุการทำงาน ในมุมมองของหน่วยงานภาครัฐ

โดยใช้เกณฑ์ในการวิเคราะห์แปรผลข้อมูลดังนี้

- ก. คะแนนเฉลี่ย 1.00 - 1.80 แปลความว่า สาเหตุการทำงานน้อยที่สุด
- ข. คะแนนเฉลี่ย 1.81 - 2.60 แปลความว่า สาเหตุของการทำงานน้อย
- ค. คะแนนเฉลี่ย 2.61 - 3.40 แปลความว่า สาเหตุของการทำงานปานกลาง
- ง. คะแนนเฉลี่ย 3.41 - 4.20 แปลความว่า สาเหตุของการทำงานมาก
- จ. คะแนนเฉลี่ย 4.21 – 5.00 แปลความว่า สาเหตุของการทำงานมากที่สุด

ตารางที่ 4.15 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของภาครัฐ

สาเหตุของ ปัญหาการทิ้ง งาน	ระดับความสำคัญของสาเหตุการทิ้งงาน					\bar{X}	S.D.	ลำดับ ความ สำคัญ	
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด				
	1	2	3	4	5				
1. ด้านการเงิน	0 (00.00)	9 (6.67)	18 (13.33)	34 (25.19)	74 (54.81)	4.28	0.93	มาก ที่สุด	1
2. ด้านคน	27 (20.00)	13 (9.63)	43 (31.85)	22 (16.30)	30 (22.22)	3.11	1.93	ปาน กลาง	2
3.ด้านวัสดุ/ เครื่องจักร	28 (20.74)	9 (6.67)	50 (37.04)	29 (21.48)	19 (14.07)	3.01	1.29	ปาน กลาง	3
4. ด้านรูปแบบ และรายการ ก่อสร้าง	28 (20.74)	19 (14.07)	47 (34.81)	41 (30.37)	0 (0.00)	2.74	1.10	ปาน กลาง	4
5.ด้านวิธีการ ก่อสร้าง	34 (25.19)	15 (11.11)	55 (40.74)	31 (22.96)	0 (0.00)	2.61	1.09	ปาน กลาง	5
6.ด้านระเบียบ ข้อกำหนด	38 (28.15)	27 (20.00)	46 (34.07)	24 (17.78)	0 (22.22)	2.41	1.08	น้อย	6
7. ด้าน สภาพอากาศ	38 (28.15)	46 (34.07)	19 (14.07)	28 (20.74)	4 (2.96)	2.36	1.18	น้อย	7
8. อื่นๆ	0 (0.00)	0 (0.00)	3 (2.20)	0 (0.00)	0 (0.00)	0.06	0.44	น้อย ที่สุด	8



รูปที่ 4.9 ค่าเฉลี่ยสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของหน่วยงานภาครัฐ

จากตารางที่ 4.15 และรูปที่ 4.9 พบว่าสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของหน่วยงานภาครัฐ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน โดยเรียงลำดับคะแนนเฉลี่ยจากมากไปน้อยตามเกณฑ์ในการวิเคราะห์และแปลผลข้อมูลดังนี้

สาเหตุการทิ้งงานในระดับมากที่สุด ได้แก่ ด้านการเงิน ($\bar{X} = 4.28$)

สาเหตุการทิ้งงานในระดับปานกลาง ได้แก่ ด้านคน ($\bar{X} = 3.11$) ด้านวัสดุเครื่องจักร ($\bar{X} = 3.01$) ด้านรูปแบบและรายการก่อสร้าง ($\bar{X} = 2.74$) ด้านวิธีการก่อสร้าง ($\bar{X} = 2.61$) ด้านระเบียบข้อกำหนด ($\bar{X} = 2.41$)

สาเหตุการทิ้งงานในระดับน้อย ได้แก่ ด้านระเบียบข้อกำหนด ($\bar{X} = 2.41$) ด้านสภาพอากาศ ($\bar{X} = 2.36$)

สาเหตุการทิ้งงานในระดับน้อยที่สุด ได้แก่ ด้านอื่นๆเช่น ผู้รับเหมาคำนวณค่าก่อสร้างผิดพลาด ผู้รับเหมาช่วงไม่ดำเนินการตามสัญญา ผู้ว่าจ้างต้องการให้ผู้รับเหมาแก้ไขงานที่ได้ทำไปแล้ว ผู้รับเหมาไม่ได้รับการติดต่อให้เข้าทำสัญญา ($\bar{X} = 0.06$)

4.2.3 ผลการวิเคราะห์สาเหตุการทิ้งงาน ในมุมมองของผู้รับเหมา

โดยใช้เกณฑ์ในการวิเคราะห์แปรผลข้อมูลดังนี้

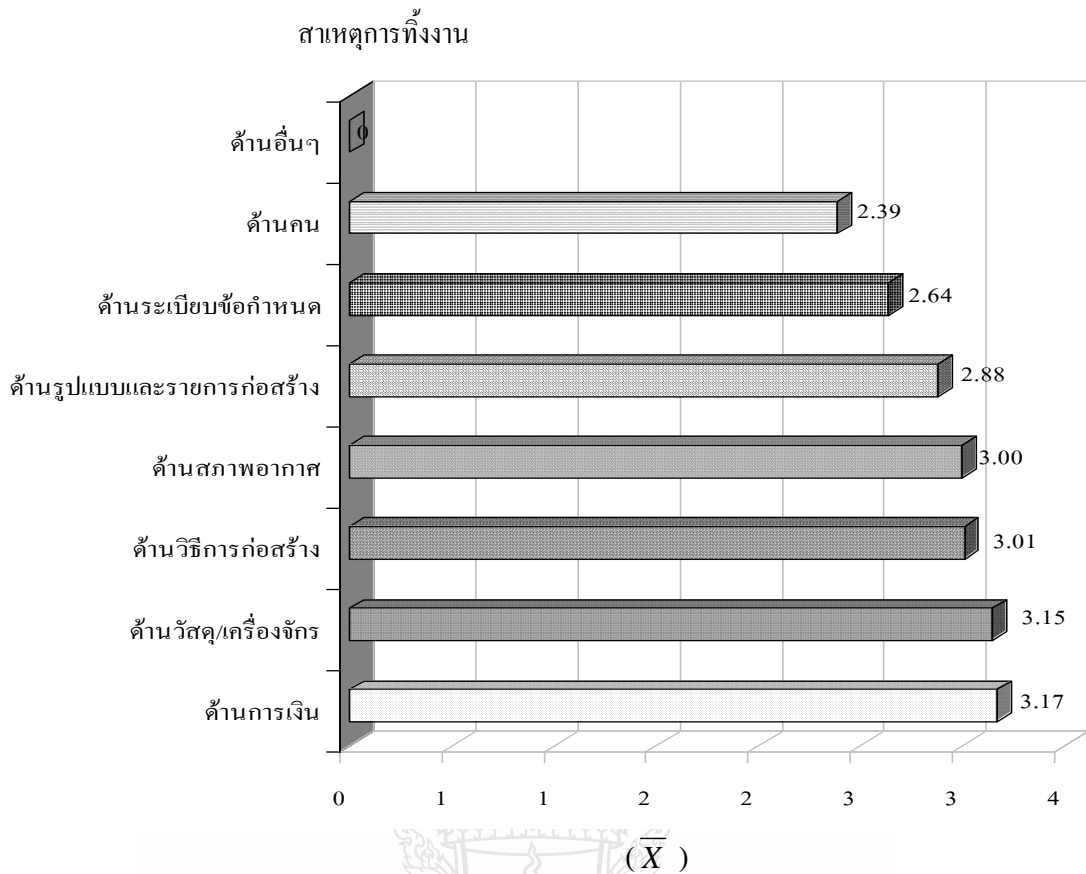
- ก. คะแนนเฉลี่ย 1.00 - 1.80 แปลความว่า สาเหตุการทิ้งงานน้อยที่สุด
- ข. คะแนนเฉลี่ย 1.81 - 2.60 แปลความว่า สาเหตุของการทิ้งงานน้อย
- ค. คะแนนเฉลี่ย 2.61 - 3.40 แปลความว่า สาเหตุของการทิ้งงานปานกลาง
- ง. คะแนนเฉลี่ย 3.41 - 4.20 แปลความว่า สาเหตุของการทิ้งงานมาก
- จ. คะแนนเฉลี่ย 4.21 - 5.00 แปลความว่า สาเหตุของการทิ้งงานมากที่สุด

ตารางที่ 4.16 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของผู้รับเหมา

ความสำคัญของสาเหตุของการทิ้งงาน	ระดับความสำคัญของสาเหตุการทิ้งงาน			ลำดับความสำคัญ
	\bar{X}	S.D.	ระดับ	
ด้านการเงิน				
1. สถาบันการเงินไม่อนุมัติสินเชื่อ	2.84	1.51	ปานกลาง	
2. ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงิน	3.51	1.53	มาก	
รวมเฉลี่ย	3.17	1.37	ปานกลาง	1
ด้านวัสดุ/เครื่องจักร				
1. มีเครื่องจักรไม่เพียงพอต่อการใช้งาน	3.01	1.39	ปานกลาง	
2. ขาดแคลนวัสดุ อุปกรณ์ ที่จำเป็น	2.82	1.36	ปานกลาง	
3. ราคาวัสดุ อุปกรณ์/น้ำมันมีการขึ้นราคา	3.62	1.32	มาก	
รวมเฉลี่ย	3.15	1.07	ปานกลาง	2
ด้านวิธีการก่อสร้าง				
1. เป็นสถานที่ที่เข้าดำเนินการได้ยาก ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้ตามต้องการ	3.01	1.39	ปานกลาง	
รวมเฉลี่ย	3.01	1.39	ปานกลาง	3
ด้านสภาพอากาศ				
1. งานก่อสร้างได้รับความเสียหายจากสภาพอากาศ	2.93	1.26	ปานกลาง	
2. สภาพอากาศไม่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงาน	3.06	1.24	ปานกลาง	
รวมเฉลี่ย	3.00	1.20	ปานกลาง	4

ตารางที่ 4.16 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของผู้รับเหมา (ต่อ)

ความสำคัญของสาเหตุของการทิ้งงาน	ระดับความสำคัญของสาเหตุการทิ้งงาน			ลำดับความสำคัญ
	\bar{X}	S.D.	ระดับ	
ด้านรูปแบบและรายการก่อสร้าง				
1. แบบแปลนและรายการก่อสร้างไม่ชัดเจน	2.80	0.97	ปานกลาง	5
2. แบบแปลนและพื้นที่การก่อสร้างไม่ตรงกัน	2.96	1.23	ปานกลาง	
รวมเฉลี่ย	2.88	0.98	ปานกลาง	
ด้านระเบียบข้อกำหนด				
1. กฎ ระเบียบ บางข้อทำให้การปฏิบัติเป็นไปได้ยาก	2.63	1.22	ปานกลาง	6
2. คุณสมบัติของผู้รับจ้างไม่ตรงตาม ข้อกำหนด	2.63	1.24	ปานกลาง	
3. การเปลี่ยนแปลงข้อกำหนดของภาครัฐ	2.65	1.14	ปานกลาง	
รวมเฉลี่ย	2.64	0.98	ปานกลาง	
ด้านคน				
1. ขาดแคลนแรงงานที่จะดำเนินงานในโครงการก่อสร้าง	2.67	1.43	ปานกลาง	7
2. ปัญหาจากชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบ	2.74	1.51	ปานกลาง	
3. หน่วยงานผู้ว่าจ้างไม่ให้ความร่วมมือในโครงการ	2.56	1.33	น้อย	
4. ผู้รับจ้างติดภารกิจหรือเจ็บป่วย	1.59	0.84	น้อยที่สุด	
5. ผู้รับจ้างช่วงไม่ปฏิบัติตามสัญญา	2.38	1.31	น้อย	
รวมเฉลี่ย	2.39	0.84	น้อย	
ด้านอื่นๆ	0.00	0.00		



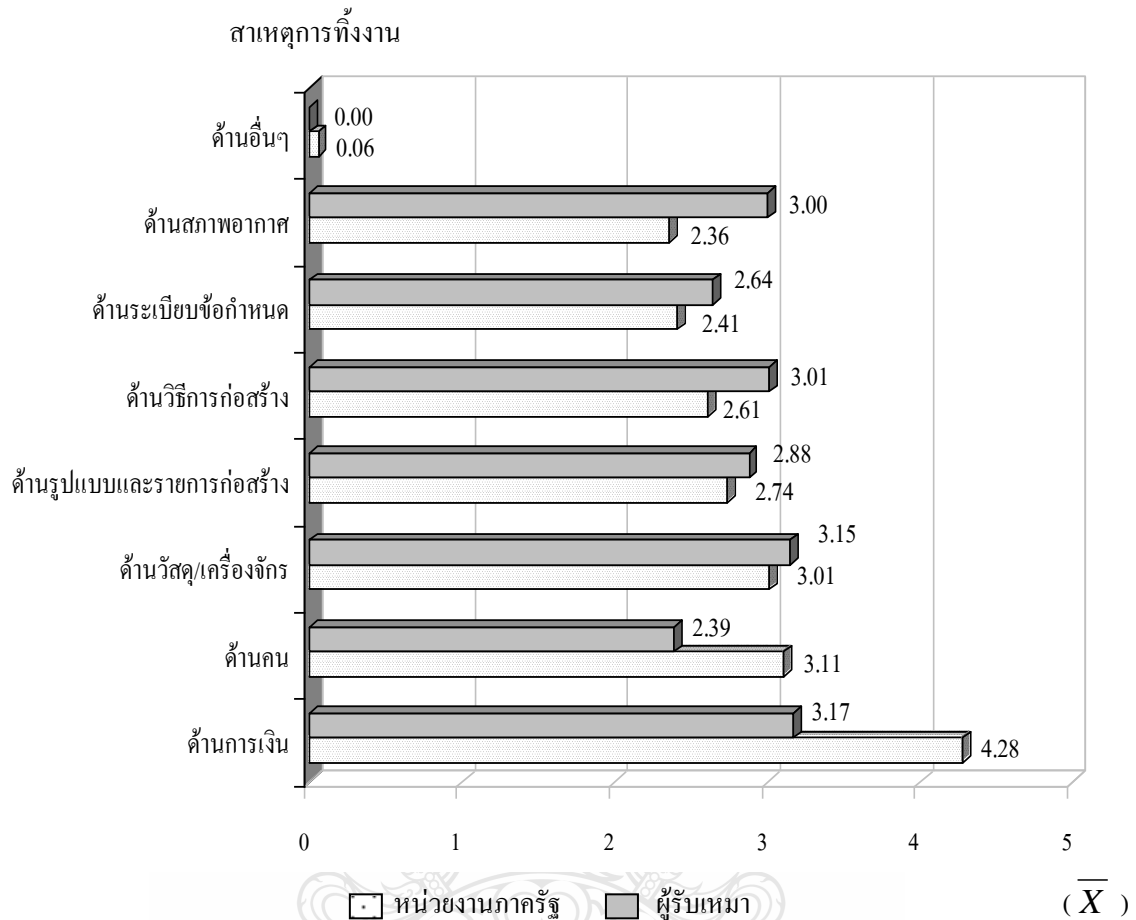
รูปที่ 4.10 ค่าเฉลี่ยสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของผู้รับเหมา

จากตารางที่ 4.16 และรูปที่ 4.10 พบว่าสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของผู้รับเหมา เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน โดยเรียงลำดับคะแนนเฉลี่ยจากมากไปน้อยตามเกณฑ์ในการวิเคราะห์ และแปลผลข้อมูลดังนี้

สาเหตุการทิ้งงานในระดับปานกลาง ได้แก่ ด้านการเงิน ($\bar{X} = 3.17$) ด้านวัสดุ/เครื่องจักร ($\bar{X} = 3.15$) ด้านวิธีการก่อสร้าง ($\bar{X} = 3.01$) ด้านสภาพอากาศ ($\bar{X} = 3.00$) ด้านรูปแบบและรายการก่อสร้าง ($\bar{X} = 2.88$) ด้านระเบียบข้อกำหนด ($\bar{X} = 2.64$)

สาเหตุการทิ้งงานในระดับน้อย ได้แก่ ด้านคน ($\bar{X} = 2.39$)

4.2.4 สรุปผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา



รูปที่ 4.11 ค่าเฉลี่ยเปรียบเทียบสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา

จากรูปที่ 4.11 พบว่าหน่วยงานภาครัฐมีมุมมองสาเหตุการทิ้งงานในด้านเงิน อยู่ในระดับมากที่สุด โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 4.28 รองลงมาได้แก่ผู้รับเหมาที่มีมุมมองสาเหตุการทิ้งงานในด้านเงิน(ขาดสภาพคล่อง)อยู่ในระดับมาก โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.51

ถ้าสำหรับผลการพิจารณาเป็นรายด้านรองลงมาทั้งหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา มีค่าคะแนนเฉลี่ยอยู่ระหว่าง 3.15 – 0.06 เรียงลำดับคะแนนเฉลี่ยจากมากไปน้อยตามเกณฑ์ในการวิเคราะห์และแปลผลข้อมูลดังนี้

1) หน่วยงานภาครัฐ

สาเหตุการทิ้งงานอยู่ในระดับมาก ผลการวิจัยไม่พบรายการใดที่อยู่ในเกณฑ์คะแนนเฉลี่ยระดับนี้

สาเหตุการทิ้งงานอยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่ ด้านคน ($\bar{X} = 3.11$) ด้านวัสดุ
เครื่องจักร ($\bar{X} = 3.01$) ด้านรูปแบบและรายการก่อสร้าง ($\bar{X} = 2.74$) ด้านวิธีการก่อสร้าง ($\bar{X} = 2.61$)
ด้านระเบียบข้อกำหนด ($\bar{X} = 2.41$)

สาเหตุการทิ้งงานในระดับน้อย ได้แก่ ด้านระเบียบข้อกำหนด ($\bar{X} = 2.41$) ด้าน
สภาพอากาศ ($\bar{X} = 2.36$)

สาเหตุการทิ้งงานในระดับน้อยที่สุด ได้แก่ ด้านอื่นๆเช่น ผู้รับเหมาคำนวณค่า
ก่อสร้างผิดพลาด ผู้รับเหมาช่วงไม่ดำเนินการตามสัญญา ผู้ว่าจ้างต้องการให้ผู้รับเหมาแก้ไขงานที่ได้
ทำไปแล้ว ผู้รับเหมาไม่ได้รับการติดต่อให้เข้าทำสัญญา ($\bar{X} = 0.06$)

2) ผู้รับเหมา

สาเหตุการทิ้งงานในระดับปานกลาง ได้แก่ ด้านวัสดุ/เครื่องจักร ($\bar{X} = 3.15$)
ด้านวิธีการก่อสร้าง ($\bar{X} = 3.01$) ด้านสภาพอากาศ ($\bar{X} = 3.00$) ด้านรูปแบบและรายการก่อสร้าง ($\bar{X} =$
2.88) ด้านระเบียบข้อกำหนด ($\bar{X} = 2.64$)

สาเหตุการทิ้งงานในระดับน้อย ได้แก่ ด้านคน ($\bar{X} = 2.39$)

4.2.5 อภิปรายผลการวิจัยสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา

ก. จากผลการวิจัยพบว่า สาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา
มีความเห็นตรงกันว่า สาเหตุของการทิ้งงานของผู้รับเหมาอันดับแรก เกิดจากปัญหาขาดสภาพคล่อง
ทางการเงินซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ณัฐวัชต์ วัลย์หงษ์ [26] นิคม โกเอี่ยม [27] ซึ่งกล่าวว่าสาเหตุ
การทิ้งงานของผู้รับเหมา 3 อันดับแรก คือ ผู้รับเหมาขาดสภาพคล่องทางการเงิน 2) ราคาวัสดุอุปกรณ์
หรือน้ำมันมีการขึ้นราคา 3) ผู้รับเหมาดำเนินงานในโครงการก่อสร้างหลายโครงการทำให้หมุนเวียน
เงินไม่ทัน ทั้งนี้ผู้วิจัยได้ตั้งข้อสังเกตว่า ผู้รับเหมาที่ทิ้งงานในช่วงเกิดภาวะวิกฤตเศรษฐกิจทางด้าน
ต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้นในปี 2551 นั้นมาจากการปรับตัวของราคาน้ำมัน เหล็กก่อสร้าง ค่าขนส่งที่ปรับตัว
สูงขึ้นอย่างมาก ทำให้ผู้รับเหมาที่รับงานไว้หลายโครงการมีต้นทุนที่สูงขึ้นทำให้หมุนเวียนเงินไม่ทัน
และการเบิกจ่ายเงินที่ล่าช้าจึงทำให้ผู้รับเหมาต้องขาดสภาพคล่องทางการเงินเนื่องจากเงินมีส่วนสำคัญ
ในการดำเนินงาน และโดยมากเงินที่ผู้รับเหมานำมาดำเนินงานก็จะกู้ยืมมาจากสถาบันการเงินต่าง ๆ
แต่เมื่อสถาบันการเงินต่างๆเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่อเนื่องจากต้องป้องกันตัวเองจากสภาพ
เศรษฐกิจ ดังนั้นเมื่อขาดเงินหมุนเวียนในการลงทุนส่งผลให้เกิดการทิ้งงานตามมาในที่สุด

สาเหตุการทิ้งงานของผู้รับเหมาทั้งในปี พ.ศ. 2548 – 2549 กับปี พ.ศ 2550 – 2551 ที่ได้จาก
งานวิจัยของ ณัฐวัชต์ วัลย์หงษ์ [26] และการศึกษาวิจัยครั้งนี้พบว่าสาเหตุการทิ้งงานอันดับแรกคือ
เรื่องการเงินก็ตรงกันแสดงว่าปัญหาผู้รับเหมาทิ้งงานจากสาเหตุดังกล่าวนี้ ผู้วิจัยพบว่ามาตรการไม่
มีข้อไหนที่เป็นมาตรการช่วยเหลือทางการเงินเลย ซึ่งมีผู้ให้ข้อมูลบางคนตอบว่า 1) ควรแก้ปัญหา
ให้ผู้รับจ้างมีสภาพคล่องทางการเงินจะดีกว่ามาก 2) ควรจะเพิ่มมาตรการช่วยเหลือด้านการเงินโดย
ภาครัฐหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้กู้ยืม 3) ควรเพิ่มเติมมาตรการเบิกจ่ายเงินให้รวดเร็วขึ้นดีกว่า 4)

เมื่อผู้รับจ้างมีปัญหาเรื่องเงินทุนหมุนเวียน ควรให้สถาบันการเงินที่ค้ำประกันสัญญาและให้สินเชื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนการเงินกับผู้รับจ้างและผู้ว่าจ้างเพื่อกำหนดวิธีการและระยะเวลาการทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาและเสียหายน้อยที่สุด ซึ่งข้อเรียกร้องดังกล่าวเป็นปัญหาที่ต้องมีการแก้ไขจากรัฐบาลโดยเร่งด่วนเนื่องจากเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องแต่ไม่ได้รับการแก้ไขจากรัฐบาลใดเลย ทั้งนี้ที่รัฐบาลเป็นผู้สูญเสียงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างใหม่เนื่องจากผู้รับเหมาทำงานทุกๆปีเป็นจำนวนเงินไม่น้อย

4.2.6 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับมตคณระรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นจากหน่วยงานภาครัฐ

เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลแบบสอบถามโดยใช้เกณฑ์ในการวิเคราะห์แปรผลข้อมูลดังนี้

- ก. คะแนนเฉลี่ย 1.00 - 1.80 แปลความว่า สามารถช่วยแก้ปัญหาการดำเนินงานน้อยที่สุด
- ข. คะแนนเฉลี่ย 1.81 - 2.60 แปลความว่า สามารถช่วยแก้ปัญหาการดำเนินงานน้อย
- ค. คะแนนเฉลี่ย 2.61 - 3.40 แปลความว่า สามารถช่วยแก้ปัญหาการดำเนินงานปานกลาง
- ง. คะแนนเฉลี่ย 3.41 - 4.20 แปลความว่า สามารถช่วยแก้ปัญหาการดำเนินงานมาก
- จ. คะแนนเฉลี่ย 4.21 - 5.00 แปลความว่า สามารถช่วยแก้ปัญหาการดำเนินงานมากที่สุด

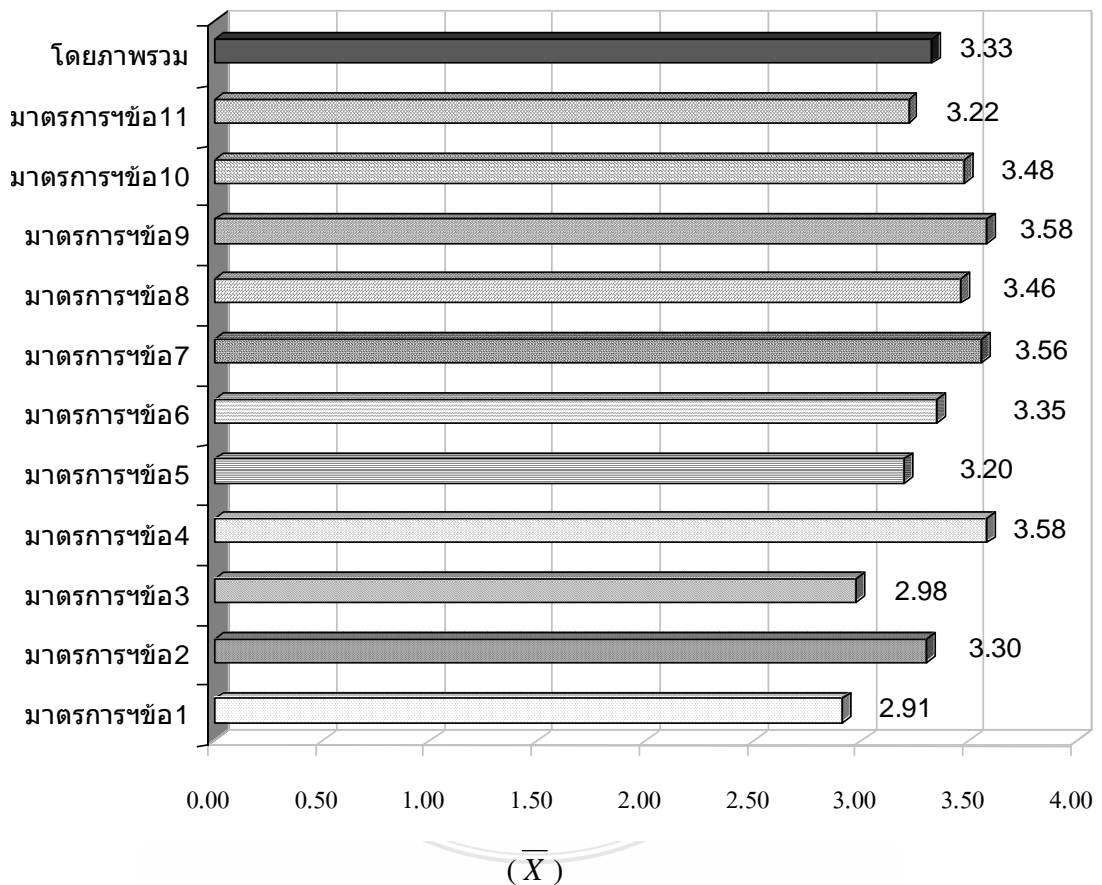
ตารางที่ 4.17 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเห็นต่อมาตรการฯ ทั้ง 11 ข้อจากภาครัฐ

มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น	ระดับการแก้ปัญหา			ลำดับ
	\bar{X}	S.D.	ระดับ	
ข้อ 1 การชะลอการยกเลิกสัญญา	2.91	0.80	ปานกลาง	11
ข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลา สัญญา	3.30	0.54	ปานกลาง	7
ข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญาหรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน	2.98	0.65	ปานกลาง	10
ข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญา	3.58	0.75	มาก	1
ข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15	3.20	0.67	ปานกลาง	9
ข้อ 6 การหักเงินค้ำประกันผลงาน	3.35	0.78	ปานกลาง	6
ข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่	3.56	0.97	มาก	3
ข้อ 8 การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ	3.46	0.96	ปานกลาง	5
ข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน	3.58	0.95	มาก	2
ข้อ 10 การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์	3.48	0.91	มาก	4

ตารางที่ 4.17 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเห็นต่อมาตรการฯ ทั้ง 11 ข้อจากภาครัฐ (ต่อ)

มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและ ผู้ประกอบการอื่น	ระดับการแก้ปัญหา			ลำดับ
	\bar{X}	S.D.	ระดับ	
ข้อ 11 ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 มี อำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการ ปฏิบัติตามมาตรการฯ	3.22	0.86	ปานกลาง	8
ระดับการแก้ปัญหาคารทั้งงานโดยภาพรวม	3.33	0.58	ปานกลาง	

มาตรการฯ ทั้ง 11 ข้อ



รูปที่ 4.12 ค่าเฉลี่ยระดับการแก้ปัญหาคารทั้งงานของมาตรการจากภาครัฐ

จากตารางที่ 4.17 และรูปที่ 4.12 พบว่าระดับการแก้ปัญหาคารทั้งงานของมาตรการฯ โดยภาพรวม อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.33$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านโดยเรียงลำดับคะแนนเฉลี่ยจากมากไปน้อยตามเกณฑ์ในการวิเคราะห์และแปรผลข้อมูลดังนี้

มาตรการฯ ที่แก้ปัญหาค่าจ้างงานในระดับมาก ได้แก่ มาตรการฯข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญา และ มาตรการฯข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน มีค่าเฉลี่ยเท่ากัน ($\bar{X} = 3.58$) แต่ มาตรการฯ ข้อ 4 มีค่า S.D. = 0.75 ซึ่งมีค่าการกระจายของข้อมูลน้อยกว่า (หมายถึงผู้ตอบแบบสอบถามมีความเห็นที่แตกต่างกันน้อยกว่า) ค่า S.D. ของมาตรการฯข้อ 9 ที่มีค่า 0.95 ย่อมแสดงว่า ค่าเฉลี่ยของ มาตรการฯ ข้อ 4 มีความน่าเชื่อถือสูงกว่าค่าเฉลี่ยของมาตรการฯข้อ 9 จึงจัดให้มาตรการฯ ข้อ 4 เป็น ลำดับก่อนมาตรการฯข้อ 9 มาตรการฯข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ ($\bar{X} = 3.56$) มาตรการฯ ข้อ 10 การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ ($\bar{X} = 3.48$)

มาตรการฯที่แก้ปัญหาค่าจ้างงานในระดับปานกลาง ได้แก่ มาตรการฯข้อ 8 การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ ($\bar{X} = 3.46$) มาตรการฯข้อ 6 การหักเงินค้ำประกันผลงาน ($\bar{X} = 3.35$) มาตรการฯข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา ($\bar{X} = 3.30$) มาตรการฯข้อ 11 ให้ กวพ. มีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ ($\bar{X} = 3.22$) มาตรการฯข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15 ($\bar{X} = 3.20$) มาตรการฯ ข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญาหรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน ($\bar{X} = 2.98$) มาตรการฯข้อ 1การชะลอยกเลิกสัญญา ($\bar{X} = 2.91$)

4.2.7 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นจากผู้รับเหมา

เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลแบบสอบถามโดยใช้เกณฑ์ในการวิเคราะห์แปรผลข้อมูลดังนี้

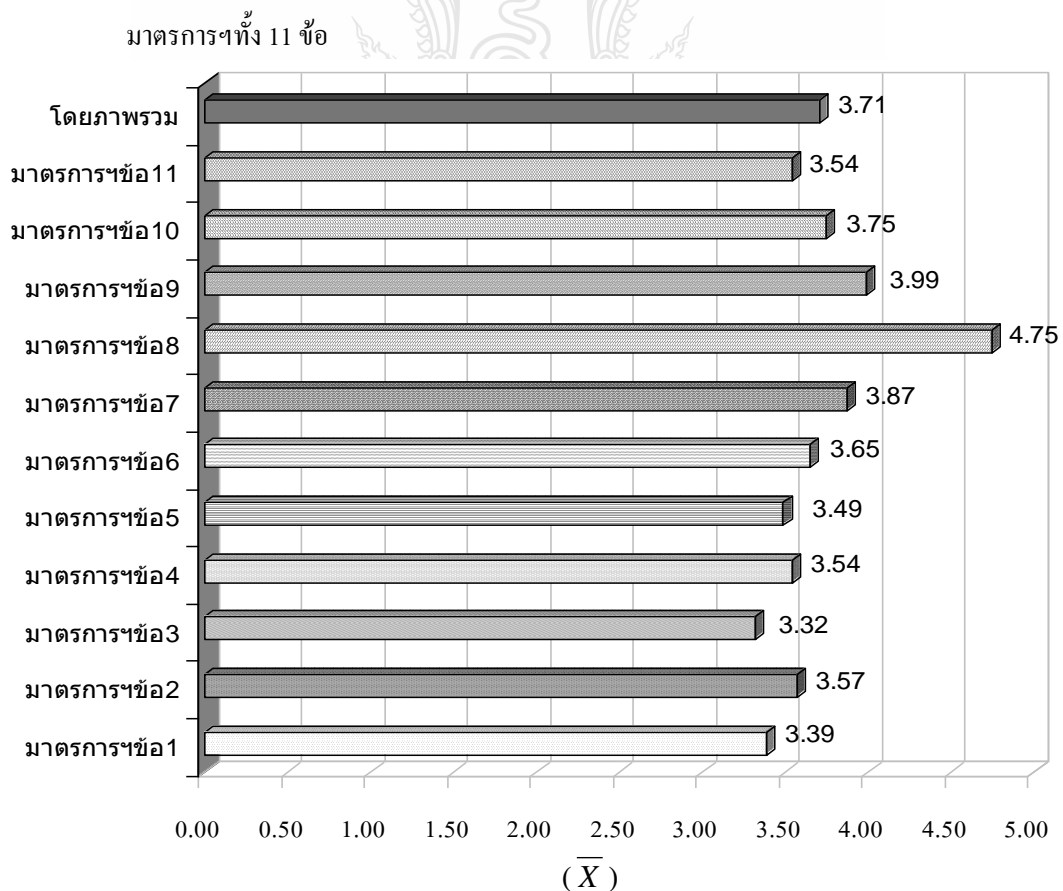
- ก. คะแนนเฉลี่ย 1.00 - 1.80 แปลความว่า สามารถช่วยแก้ปัญหาค่าจ้างงานน้อยที่สุด
- ข. คะแนนเฉลี่ย 1.81 - 2.60 แปลความว่า สามารถช่วยแก้ปัญหาค่าจ้างงานน้อย
- ค. คะแนนเฉลี่ย 2.61 - 3.40 แปลความว่า สามารถช่วยแก้ปัญหาค่าจ้างงานปานกลาง
- ง. คะแนนเฉลี่ย 3.41 - 4.20 แปลความว่า สามารถช่วยแก้ปัญหาค่าจ้างงานมาก
- จ. คะแนนเฉลี่ย 4.21 - 5.00 แปลความว่า สามารถช่วยแก้ปัญหาค่าจ้างงานมากที่สุด

ตารางที่ 4.18 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเห็นต่อมาตรการฯทั้ง 11 ข้อจากผู้รับเหมา

มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น	ระดับการแก้ปัญหา			ลำดับ
	\bar{X}	S.D.	ระดับ	
ข้อ 1 การชะลอการยกเลิกสัญญา	3.39	1.04	ปานกลาง	10
ข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลา สัญญา	3.57	0.83	มาก	6
ข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญาหรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน	3.32	0.86	ปานกลาง	11
ข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญา	3.54	1.15	มาก	8
ข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15	3.49	0.91	มาก	9

ตารางที่ 4.18 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเห็นต่อมาตรการฯ ทั้ง 11 ข้อจากผู้รับเหมา (ต่อ)

มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและ ผู้ประกอบการอื่น	ระดับการแก้ปัญหา			ลำดับ
	\bar{X}	S.D.	ระดับ	
ข้อ 6 การหักเงินค้ำประกันผลงาน	3.65	1.09	มาก	5
ข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่	3.87	1.08	มาก	3
ข้อ 8 การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ	4.75	1.22	มากที่สุด	1
ข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน	3.99	1.07	มาก	2
ข้อ 10 การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์	3.75	1.02	มาก	4
ข้อ 11 ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 มีอำนาจ หน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม มาตรการฯ	3.54	1.03	มาก	7
ระดับการแก้ปัญหาการดำเนินงานโดยภาพรวม	3.71	0.94	มาก	



รูปที่ 4.13 ค่าเฉลี่ยระดับการแก้ปัญหาการดำเนินงานของมาตรการจากผู้รับเหมา

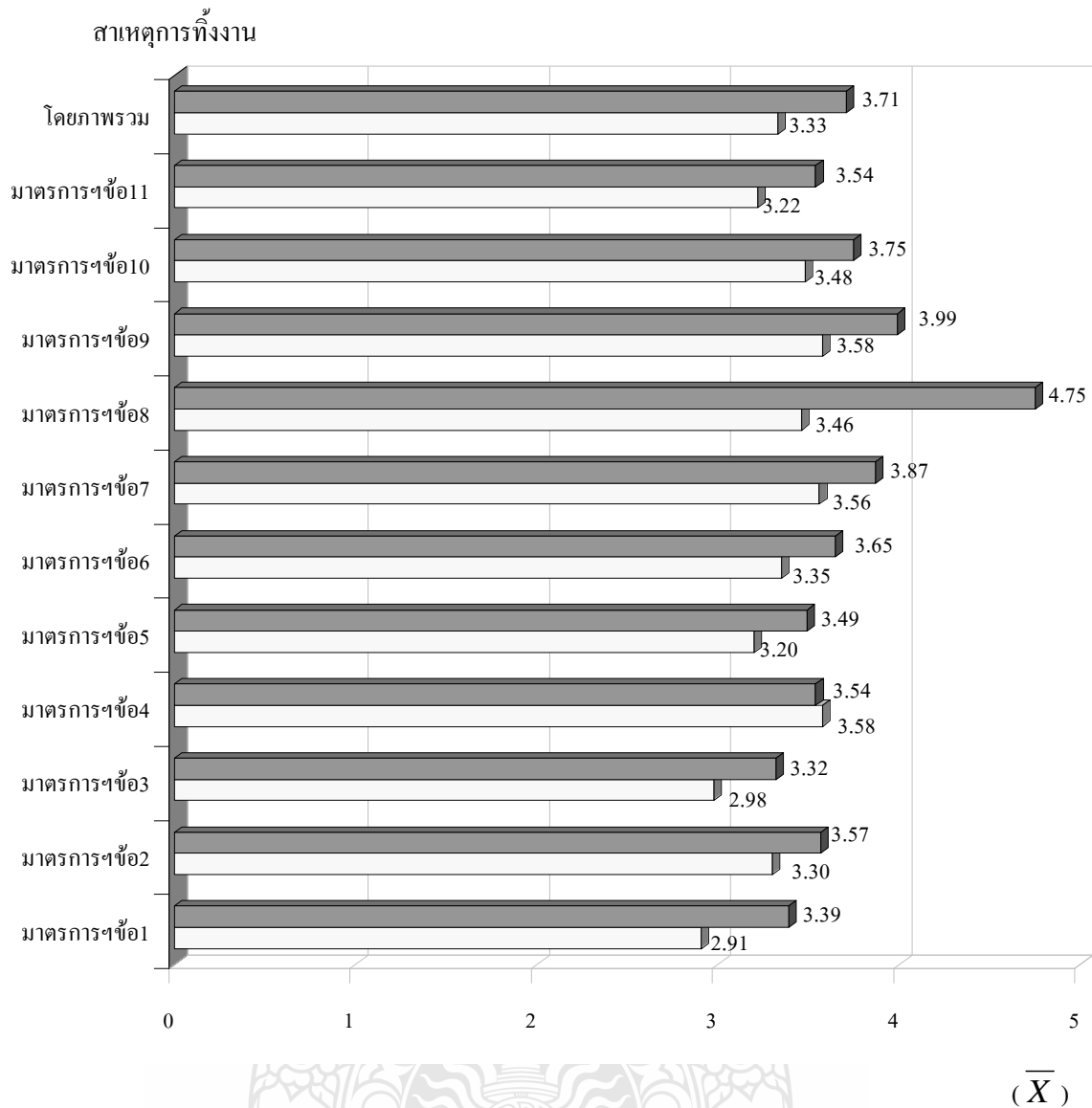
จากตารางที่ 4.18 และรูปที่ 4.13 พบว่าระดับการแก้ปัญหาการดำเนินงานของมาตรการฯ โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.71$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านโดยเรียงลำดับคะแนนเฉลี่ยจากมากไปน้อยตามเกณฑ์ในการวิเคราะห์และแปลผลข้อมูลดังนี้

มาตรการฯที่แก้ปัญหาการดำเนินงานในระดับมากที่สุด ได้แก่ มาตรการฯข้อ 8 การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ ($\bar{X} = 4.75$)

มาตรการฯที่แก้ปัญหาการดำเนินงานในระดับมาก ได้แก่ มาตรการฯข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน ($\bar{X} = 3.99$) มาตรการฯข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ ($\bar{X} = 3.87$) มาตรการฯข้อ 10 การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ ($\bar{X} = 3.75$) มาตรการฯข้อ 6 การหักเงินค่าประกันผลงาน ($\bar{X} = 3.65$) มาตรการฯข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญาเพิ่มระยะเวลาสัญญา ($\bar{X} = 3.57$) มาตรการฯข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญาและ มาตรการฯข้อ 11 ให้ กวพ. มีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯมีค่าเฉลี่ยเท่ากัน ($\bar{X} = 3.54$) แต่ มาตรการฯข้อ 11 มีค่า S.D. = 1.03 ซึ่งมีค่าการกระจายของข้อมูลน้อยกว่า (หมายถึงผู้ตอบแบบสอบถามมีความเห็นที่แตกต่างกันน้อยกว่า) ค่า S.D. ของมาตรการฯข้อ 4 ที่มีค่า 1.15 ย่อมแสดงว่า ค่าเฉลี่ยของมาตรการฯข้อ 11 มีความน่าเชื่อถือสูงกว่าค่าเฉลี่ยของมาตรการฯข้อ 4 จึงจัดให้มาตรการฯข้อ 11 เป็นลำดับก่อน มาตรการฯข้อ 4 มาตรการฯข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15 ($\bar{X} = 3.49$)

มาตรการฯที่แก้ปัญหาการดำเนินงานในระดับปานกลาง ได้แก่ มาตรการฯข้อ 1 การชะลอยกเลิกสัญญา ($\bar{X} = 3.39$) มาตรการฯข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญาหรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน ($\bar{X} = 3.32$)

4.2.8 สรุปผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับการแก้ปัญหาการดำเนินงานของมาตรการฯ จากหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา



รูปที่ 4.14 ค่าเฉลี่ยของระดับการแก้ปัญหการท้งงานของมาตรการฯจากหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา

จากรูปที่ 4.14 พบว่าผู้รับเหมาได้ให้ความสำคัญกับมาตรการฯที่สามารถช่วยแก้ปัญหการท้งงานโดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.71 รองลงมาได้แก่หน่วยงานภาครัฐ ได้ให้ความสำคัญกับมาตรการฯที่สามารถช่วยแก้ปัญหการท้งงานโดยภาพรวม อยู่ในระดับปานกลาง โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.33

สำหรับผลการพิจารณาเป็นรายด้านรองลงมาทั้งหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมามีค่าคะแนนเฉลี่ยอยู่ระหว่าง 4.75 - 2.91 เรียงลำดับคะแนนเฉลี่ยจากมากไปน้อยตามเกณฑ์ในการวิเคราะห์และแปรผลข้อมูลดังนี้

ก. หน่วยงานภาครัฐ

มาตรการฯที่แก้ปัญหาการจ้างงานในระดับมากที่สุด ผลการวิจัยไม่พบรายการใดที่อยู่ในเกณฑ์คะแนนเฉลี่ยระดับนี้

มาตรการฯที่แก้ปัญหาการจ้างงานในระดับมาก ได้แก่ มาตรการข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญา ($\bar{X} = 3.58$) มาตรการข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน ($\bar{X} = 3.58$) มาตรการข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ ($\bar{X} = 3.56$) มาตรการข้อ 10 การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ ($\bar{X} = 3.48$)

มาตรการฯที่แก้ปัญหาการจ้างงานในระดับปานกลาง ได้แก่ มาตรการข้อ 8 กำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ ($\bar{X} = 3.46$) มาตรการข้อ 6 การหักเงินค้ำประกันผลงาน ($\bar{X} = 3.35$) มาตรการข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา ($\bar{X} = 3.30$) มาตรการข้อ 11 ให้ กวพ. มีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ ($\bar{X} = 3.22$) มาตรการข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15 ($\bar{X} = 3.20$) มาตรการข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญาหรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน ($\bar{X} = 2.98$) มาตรการข้อ 1 การชะลอยกเลิกสัญญา ($\bar{X} = 2.91$)

ข. ผู้รับเหมา

มาตรการฯที่แก้ปัญหาการจ้างงานในระดับมากที่สุด ได้แก่ มาตรการข้อ 8 กำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ ($\bar{X} = 4.75$)

มาตรการฯที่แก้ปัญหาการจ้างงานในระดับมาก ได้แก่ มาตรการข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน ($\bar{X} = 3.99$) มาตรการข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ ($\bar{X} = 3.87$) มาตรการข้อ 10 การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ ($\bar{X} = 3.75$) มาตรการข้อ 6 การหักเงินค้ำประกันผลงาน ($\bar{X} = 3.65$) มาตรการข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา ($\bar{X} = 3.57$) มาตรการข้อ 11 ให้ กวพ. มีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ ($\bar{X} = 3.54$) มาตรการข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญา ($\bar{X} = 3.54$) ข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15 ($\bar{X} = 3.49$)

มาตรการฯที่แก้ปัญหาการจ้างงานในระดับปานกลาง ได้แก่ มาตรการข้อ 1 การชะลอยกเลิกสัญญา ($\bar{X} = 3.39$) มาตรการข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญาหรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน ($\bar{X} = 3.32$)

มาตรการฯที่แก้ปัญหาการจ้างงานในระดับน้อย ผลการวิจัยไม่พบรายการใดที่อยู่ในเกณฑ์คะแนนเฉลี่ยระดับนี้

มาตรการฯที่แก้ปัญหาการจ้างงานในระดับน้อยที่สุด ผลการวิจัยไม่พบรายการใดที่อยู่ในเกณฑ์คะแนนเฉลี่ยระดับนี้

4.2.9 ผลการวิเคราะห์เนื้อหาจากแบบสอบถามปลายเปิดตอนที่ 4 เกี่ยวกับปัญหา และแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

จากการสรุปปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขที่ได้จากแบบสอบถามปลายเปิดในตอน
ที่ 4 ของแบบสอบถามและทำการ Grouping ข้อมูลที่คล้ายกัน ทำการนับความถี่และหาค่าร้อยละเทียบกับจำนวนผู้ตอบทั้งหมดสามารถแสดงผลในตารางที่ 4.19 ตารางที่ 4.20

ก. ผลการศึกษา ปัญหา/อุปสรรค แนวทางแก้ไขและข้อเสนอแนะอื่นๆจากหน่วยงาน
ภาครัฐ ดังตารางที่ 4.19

ตารางที่ 4.19 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากหน่วยงาน
ภาครัฐ

ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางแก้ไข	ความถี่ (ร้อยละ)
ข้อ 1 การชะลอยกเลิกสัญญา		
1. การชะลอเวลา ทำให้หน่วยงานได้งานไม่เป็นไปตามแผนงานและส่งผลกระทบต่อการเงินงบประมาณ	1.ควรพิจารณาถึงระยะเวลาว่าเหมาะสมหรือไม่ เพราะการชะลอยกเลิกสัญญาถ้าผู้รับจ้างยังขาดสภาพคล่องอยู่ก็ไม่ได้ช่วยแก้ปัญหาได้	6 (5.04)
2.การนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้กับผู้รับจ้างรายเดิม วงเงินเดิมที่เหลือ ไม่ได้เป็นการแก้ปัญหาที่ถูกต้อง	2.ควรปรับราคาของวงเงินเดิมให้เป็นราคาปัจจุบันก่อนทำสัญญาและในสัญญาควรกำหนดระยะเวลาเบิกค่างวดและค่า K ให้รวดเร็วยิ่งขึ้นเพื่อช่วยสภาพคล่องแก่ผู้รับจ้าง	3 (2.52)
ข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา		
1. การพิจารณาเวลาที่ขยายนั้น มีความสมเหตุสมผลหรือไม่ อาจทำให้งานล่าช้าไม่เป็นไปตามที่กำหนดส่งผลกระทบต่อประชาชน การเบิกจ่ายงบประมาณที่ล่าช้า งานเสร็จล่าช้า	1.ควรพิจารณาถึง ขนาดโครงการ วงเงินงบประมาณค่าก่อสร้าง ขั้นตอนและระยะเวลาการก่อสร้าง ควรกำหนดระยะเวลาที่จะขยายแต่ละโครงการด้วย เช่นงานอาคาร งานถนน งานสะพาน งานสาธารณูปโภคอื่นๆ เพราะหากขยายมากจะส่งผลกระทบต่อประชาชนจะได้รับความเดือดร้อน	11 (9.24)

ตารางที่ 4.19 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากหน่วยงาน
ภาครัฐ (ต่อ)

ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางแก้ไข	ความถี่ (ร้อยละ)
ข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามหรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน		
1.หากไม่มีบทกำหนดบทลงโทษเรื่องผู้ ทำงานจะทำให้บริษัทหรือภาคเอกชน ขาดความรับผิดชอบในการทำงาน หน่วยงานราชการอาจเกิดความเสียหาย	1.ควรยึดหลักประกันซองหรือหลักประกัน สัญญาตามเงื่อนไขของการจัดจ้างและให้เป็นผู้ ทำงาน ถ้าไม่พิจารณาเรื่องทำงานต้องมีบท กำหนดโทษอย่างอื่นแทน เนื่องจากอาจมี ผู้รับเหมาที่รับงานต่ำกว่าราคากลางมากก็อ้าง เหตุผลข้อนี้ ซึ่งจะทำให้มีผู้ทำงานเป็นจำนวน มากและไม่มาลงนามในสัญญาด้วย	8 (6.72)
2.บางครั้งผู้รับเหมาที่เสนอราคาต่ำจนไม่ สามารถทำงานได้ก็อาศัยมาตรการมา กล่าวอ้าง	2.ควรกำหนดในมาตรการว่า ผู้ที่เสนอราคาต่ำ กว่ากลาง 25% ไม่สามารถขอรับความ ช่วยเหลือได้	4 (3.36)
3. หน่วยงานของรัฐจะเสี่ยงต่อการ สูญเสียบประมาณที่ได้เบิกจ่ายด้วย สัญญาไปแล้วบางส่วน และเสียเวลาใน การจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่	3. ควรให้ผู้รับจ้างที่ต้องการไม่ลงนามหรือไม่ ทำงานต่อ ต้องชดใช้ค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อจัด จ้างในครั้งนั้นด้วย	3 (2.52)
4.ไม่ควรจะแก้ปัญหาด้วยมาตรการข้อ นี้เพราะมีแต่ผลเสียต่อทุกภาคส่วนและ ไม่เป็นไปตามระเบียบพัสดุ	4. หน่วยงานภาครัฐนำเสนอ กรม.โดย กำหนดให้ยกเลิกข้อนี้เนื่องจากมีผลเสีย มากกว่าผลดี	3 (2.52)
ข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญา		
1.ขั้นตอนการขอเพิ่มคู่สัญญามีความ ยุ่งยาก ต้องทำสัญญาใหม่และจัดหา หลักประกันใหม่ ปัญหาในการ รับผิดชอบผลงาน	1.กำหนดให้แก้ไขสัญญาเดิม และกำหนดความ รับผิดชอบในผลงานให้ชัดเจนในสัญญา เพื่อ ป้องกันการฟ้องร้องภายหลัง	5 (4.20)
2. การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในเรื่องใดก็ตาม ควรกำหนดเกณฑ์ให้ ชัดเจน	2.มาตรการควรกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติใน แต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน เพื่อผู้ปฏิบัติจะ ดำเนินการได้รวดเร็ว และถูกต้องและมี มาตรฐานเดียวกัน	4 (3.36)

ตารางที่ 4.19 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากหน่วยงาน
ภาครัฐ(ต่อ)

ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางแก้ไข	ความถี่ (ร้อยละ)
ข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15		
1. ผู้รับจ้างไม่ควบคุมการใช้เงิน ล่วงหน้า 15% ให้เป็นไปตามแผน และวัตถุประสงค์และอาจเป็น ปัญหาดาบสองคมได้	1. ควรกำหนดมาตรการป้องกัน เช่น ให้สถาบัน การเงินรับรองว่ามีสถานะทางการเงินที่ มั่นคงและให้ผู้รับจ้างทำแผนการควบคุมการ ใช้เงิน เพื่อ ป้องกัน การ ใช้เงิน ผิด วัตถุประสงค์	6 (5.04)
2. เกิดปัญหาผู้รับจ้างไม่สามารถหา หลักประกันมาวางได้	2. ยกเลิกการใช้หนังสือค้ำประกันเพื่อแก้ปัญหา ให้ผู้รับเหมามีสภาพคล่องที่ดีได้	4 (3.36)
ข้อ 6 การหักเงินค้ำประกันผลงาน		
1. ทำให้ผู้รับจ้างเกิดปัญหาในการหา หนังสือค้ำประกันของธนาคารมา ขอรับเงินหรือมาวางแทนการหักเงิน ประกัน	1. ยกเว้นการหักเงินค้ำประกันผลงานในช่วง ระยะเวลาวิกฤต และคืนเงินที่หักไปแล้ว	4 (3.36)
ข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่		
1. การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ให้ ถูกต้องตามหลักความเป็นจริง	1. กำหนดคณะกรรมการในการแบ่งงวดงาน/ งวดเงินใหม่ โดยเป็นผู้ที่มีความรู้และ ประสบการณ์ในงานก่อสร้างโดยยึดถือ ประโยชน์ทางราชการเป็นหลัก	6 (5.04)
2. ต้องปรับการดำเนินงานใหม่โดยต้อง แก้ไขรายละเอียดในสัญญาใหม่ ส่งผลให้งานที่ตรงตามแผนล่าช้า ออกไปอีก	2. แก้ไขเฉพาะงวดงานและงวดเงินเท่านั้นส่วน อื่นๆให้คงไว้	3 (2.52)

ตารางที่ 4.19 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากหน่วยงาน
ภาครัฐ(ต่อ)

ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางแก้ไข	ความถี่ (ร้อยละ)
ข้อ 8 การกำหนดระยะเวลาในการยื่นของข้อเสนอ		
1. แบบก่อสร้างมีความคลุมเครือหรือรายละเอียดมาก ทำให้การคิดงานให้ละเอียดไม่ทันการยื่นซอง ระยะเวลาในการยื่นซองสั้นเกินไป	1. ควรให้ผู้ที่มีความรู้ในการประมาณราคาเป็น คนกำหนดระยะเวลาในการยื่นซอง และ ปรับปรุงแบบก่อสร้างให้ชัดเจนหรือมี ข้อสรุปในวันคู่สถานที่ก่อสร้าง และควรเผื่อ เวลาในการคำนวณราคาทุกครั้งที่มีการ คำนวณราคาที่ซับซ้อน	5 (4.20)
2. ผู้ยื่นมักยื่นแบบในวันสุดท้ายที่กำหนด เนื่องจากอ้างว่าลืมหรือเตรียมเอกสารไม่ทัน	2. ควรแจ้งเตือนทางโทรศัพท์	3 (2.52)
ข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน		
1. กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบันจะ ได้ไม่ต้องเสียเวลาในการกำหนด ราคากลางใหม่ ทำสัญญาใหม่	1. กระทรวงพาณิชย์ควรปรับปรุงราคาวัสดุ ก่อสร้าง ต้นเดือนของทุกๆเดือน	5 (4.20)
2. คณะกรรมการกำหนดราคากลางไม่ มีความรู้ทางด้านหลักวิชาช่าง	2. ควรแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ที่มีตำแหน่งทางด้านช่าง	3 (2.52)
ข้อ 10 การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ให้ผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ต่อหน่วยงาน คู่สัญญาภายใน 60 วันนับแต่ ครม.มีมติ		
1. การรับรู้ข้อมูลข่าวสารของผู้รับจ้างมี น้อยทำให้ผู้รับจ้างเสียประโยชน์	1. ประชาสัมพันธ์ในทุกสื่อต่างๆให้ผู้รับเหมา ได้รับทราบและรวดเร็ว เช่น internet เป็นต้น	4 (3.36)
2. เร่งรัดเรื่องการขอรับความช่วยเหลือ ตามมาตรการและเจ้าหน้าที่ต้องมีความ รู้ ความเข้าใจเรื่องนี้เป็นอย่างดี	2. ควรให้เจ้าหน้าที่สายงานก่อสร้างเป็นผู้ พิจารณารับเรื่อง แล้วให้นิติกรและเจ้าหน้าที่ พัสดุนำเสนอและต้องให้เจ้าหน้าที่ที่มี ประสบการณ์ในการใช้มาตรการเป็นคน ดูแลทั้งหมด	2 (1.68)

ตารางที่ 4.19 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากหน่วยงาน
ภาครัฐ(ต่อ)

ข้อ 11 ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุฯมีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ		
ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางแก้ไข	ความถี่ (ร้อยละ)
1. การตีความให้ข้อสรุปไม่ชัดเจน ทำให้เกิดความรู้สึกสองมาตรฐาน เช่น ทำให้เกิดปัญหาระหว่างงานที่มีเกณฑ์ใกล้เคียงกันมักจะตอบเป็นกลางๆ เช่น ให้อยู่ในดุลพินิจของส่วนกลางพิจารณาและตีความในข้อกฎหมายไม่ตรงกับข้อเท็จจริง	1. กำหนดคณะกรรมการพิจารณาในแต่ละจังหวัด โดยเป็นผู้ที่มีความรู้เกี่ยวกับข้อกฎหมายและงานก่อสร้างด้วยและต้องกำหนดวิธีการดำเนินงานให้ชัดเจนและถือว่าคำวินิจฉัยเป็นที่สิ้นสุด ให้ผู้รับจ้างสามารถทักท้วงและชี้แจงได้ มิใช่ต้องให้ส่วนกลางกลับมาพิจารณาอีก	6 (5.04)
ข้อเสนอแนะอื่นๆ		
1. การลงโทษผู้ทำงานเป็นมาตรการทางปกครองที่มีจุดประสงค์ในการบังคับให้ผู้เสนอราคาต่อหน่วยราชการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎระเบียบและข้อบังคับที่ทางราชการกำหนด เมื่อผู้เสนอราคาปฏิบัติถูกต้องตามระเบียบข้อบังคับแล้วจะไม่ถูกลงโทษเป็นผู้ทำงานอย่างแน่นอน ดังนั้นการแก้ปัญหาผู้ทำงานจะต้องแก้ไขที่ผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้าง มิใช่แก้ปัญหาด้วยมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้รับจ้างแต่อย่างใด		5 (4.20)
2. การทำงานของผู้รับจ้าง ขึ้นอยู่กับเรื่องของการขาดสภาพคล่องของการเงินและการรับงานมากเกินไปซึ่งทำงานได้ไม่ทันและไม่มีทุนสำรองเพียงพอ		5 (4.20)
3. ควรให้เจ้าหน้าที่นิติกร พิจารณาเฉพาะปัญหาของสัญญาอย่างเดียว ส่วนงานก่อสร้างให้เจ้าหน้าที่ทางด้านช่างและพัสดุพิจารณา		3 (2.52)
4. ผู้รับจ้างและผู้ว่าจ้างต้องประสานต้องประสานงานกัน กรณีมีปัญหาอุปสรรคต้องช่วยกันแก้ไขโดยเร่งด่วน		3 (2.52)
5. ปัญหาการทิ้งงานส่วนใหญ่มักเกิดจากผู้เสนอราคาสมยอมกันเสนอราคาทำให้ราคางานก่อสร้างก่อสร้างไม่ได้(ขาดทุน)และบางครั้งเกิดจากผู้เสนอราคาเสนอราคาต่ำกว่าราคาที่แท้จริงมากเพื่อให้ได้งานประมูล เวลาได้งานจริงก็ไม่สามารถทำต่อไปได้เพราะขาดทุนเลยยอมทิ้งงาน		3 (2.52)
6. ราคา ปริมาณ ถูกต้อง ราคากลางถูกต้อง ระยะเวลาในการก่อสร้างสามารถดำเนินการได้สอดคล้องกับความเป็นจริงในการปฏิบัติงานและเงื่อนไขในการตรวจรับมอบงาน		2 (1.68)

ข. ผลการศึกษา ปัญหา/อุปสรรค แนวทางแก้ไขและข้อเสนอแนะอื่นๆ จากผู้รับเหมา ดังตารางที่ 4.20

ตารางที่ 4.20 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากผู้รับเหมา

ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางแก้ไข	ความถี่ (ร้อยละ)
ข้อ 1 การชะลอยกเลิกสัญญา		
1. ปัญหาสภาพคล่องเนื่องจากสถาบันการเงินไม่สนับสนุนเนื่องจากไม่แน่ใจว่าโครงการจะทำสำเร็จหรือไม่	1. หน่วยงานรัฐต้องประสานงานกับสถาบันการเงินเพื่อให้เกิดความชัดเจนในโครงการและขอความร่วมมือในการผลักดันงบประมาณเพื่อก่อสร้างให้แล้วเสร็จ	6 (4.11)
2. ควรชะลอการยกเลิกสัญญาออกไปอีกเนื่องจากมีการหยุดดำเนินการไประยะหนึ่งกว่าจะหาผู้รับจ้างรายใหม่ได้	2. เพิ่มระยะเวลาการชะลอเป็น 60-120 วัน	6 (4.11)
3. แก้ปัญหาไม่ได้มากนัก เพียงแค่ยืดเวลาไปอีกเล็กน้อยเท่านั้น	3. ควรแก้ปัญหาทางด้านช่วยเหลือการเงินจะดีกว่า	2 (1.37)
4. หน่วยงานราชการดำเนินการและอนุมัติล่าช้าทำให้ผู้รับจ้างเสียผลประโยชน์	4. กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลาในการอนุมัติให้ชัดเจนในมาตรการ	2 (1.37)
ข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญา		
1. ต้องดูที่ความล่าช้าที่เกิดขึ้นและขยายด้วยความจำเป็น	1. ถ้าเป็นความผิดของผู้ว่าจ้างควรขยายระยะเวลาให้และการพิจารณาเพิ่มระยะเวลาสัญญาต้องดูความจำเป็นของแต่ละสัญญาอย่างแท้จริง	7 (4.79)
2. ทางราชการพิจารณาล่าช้ามาก และระหว่างการแก้ไขสัญญาผู้รับจ้างจะไม่สามารถเบิกเงินค่าจ้างได้ ต้องรอนจนกว่าจะพิจารณาขยายระยะเวลาแล้วเสร็จทำให้ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง	2. ควรปรับปรุงระบบการเบิกจ่ายเงินให้รวดเร็วขึ้นและยกเว้นในระหว่างการแก้ไขสัญญาผู้รับจ้างมีสิทธิเบิกเงินค่าจ้างได้	4 (2.74)

ตารางที่ 4.20 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากผู้รับเหมา(ต่อ)

ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางแก้ไข	ความถี่ (ร้อยละ)
ข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญาหรือไม่ประสงค์ที่จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน		
1. ปัญหาเกิดจากการประมาณราคาที่ผิดพลาดและสินค้าขึ้นราคากะทันหันจนไม่สามารถทำงานต่อได้	1. ควรจะถือเป็นผู้ทำงานและริบเงินประกันซองเพราะเป็นการเอาเปรียบผู้รับจ้างรายอื่นๆ และไม่เป็นผลดีต่อหน่วยงานรัฐเนื่องจากผู้รับจ้างจะทำงานมากขึ้น	6 (4.11)
2. เอาเปรียบผู้รับจ้างถ้าได้ทำงานไปแล้ว ไม่มีสิทธิได้รับค่างานที่ได้ทำไปแล้ว	2. ภาครัฐต้องมีความยุติธรรมและซื่อสัตย์ในการคิดงานส่วนที่ทำได้แล้วให้กับผู้รับจ้างเพื่อช่วยผู้รับจ้างซึ่งไม่เป็นการเอาเปรียบผู้รับจ้าง	3 (2.05)
3. เหตุผลไม่เพียงพอที่จะยื่นขอความช่วยเหลือตามข้อ 3 หน่วยงานราชการจะไม่อนุมัติ	3. หน่วยงานราชการควรคัดเลือกและกำหนดคุณสมบัติของผู้รับจ้างให้มากกว่านี้เช่น ตรวจสอบสถานะทางการเงินด้วย	4 (2.73)
ข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญา		
1. การเพิ่มคู่สัญญานั้นไม่ได้ช่วยอะไรมากนัก เพราะถ้าคู่สัญญาเดิมตกลงกันได้ ก็ไม่จำเป็นต้องเพิ่มคู่สัญญา และการเพิ่มคู่สัญญาอาจทำให้งานไม่ได้ตามมาตรฐานหากคู่สัญญาไม่มีประสบการณ์ในการทำงานอาจเกิดปัญหาการจ้างงานอีก	1. ภาครัฐจะต้องมีมาตรการในการคัดเลือกและกำหนดความรับผิดชอบของคู่สัญญาทั้ง 2 ฝ่ายให้ชัดเจน	5 (3.42)
2. การเพิ่มคู่สัญญาถ้าทำไม่ได้ก็จ้างงานอีก	2. ควรตรวจสอบว่าปริมาณงานที่เหลือเดิมเทียบกับราคาวัสดุก่อสร้างในขณะนั้นสามารถดำเนินการต่อจนแล้วเสร็จได้หรือไม่ถ้าทำแล้วขาดทุนก็อาจจะมีการจ้างงานอีกก็ได้	1 (0.68)
3. การเบิกจ่ายเงินให้คู่สัญญาไม่มีความล่าช้า	3. ภาครัฐควรมีมาตรการในการเบิกจ่ายเงินให้รวดเร็วจะดีกว่า	1 (0.68)

ตารางที่ 4.20 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากผู้รับเหมา(ต่อ)

ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางแก้ไข	ความถี่ (ร้อยละ)
ข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15		
<p>1. เป็นอุปสรรคต่อผู้รับจ้างในภาวะวิกฤติเนื่องจากจะต้องใช้หนังสือค้ำประกันของธนาคารตามวงเงินที่เบิกล่วงหน้า และจะต้องเสียค่าธรรมเนียมธนาคาร ซึ่งผู้รับจ้างมีปัญหาเรื่องหลักทรัพย์ค้ำประกันเพื่อออกหนังสือค้ำประกันจากธนาคาร ทำให้ธนาคารไม่ออกหนังสือค้ำประกันให้ จึงไม่สามารถเบิกเงินล่วงหน้า 15% ได้</p>	<p>1. หน่วยงานภาครัฐควรช่วยสภาพคล่องผู้รับจ้างโดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันในการจ่ายเงินล่วงหน้า หรือถ้าจำเป็นต้องใช้หนังสือค้ำประกันควรประสานไปยังสถาบันการเงินเพื่อผ่อนปรนเงื่อนไขในการออกหนังสือค้ำประกัน</p>	<p>7 (4.79)</p>
ข้อ 6 การหักเงินค้ำประกันผลงาน		
<p>1. การขอรับเงินประกันผลงานคืน ทำให้ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องมากขึ้นเนื่องจากมีหนังสือค้ำประกันสัญญาจากธนาคารไม่น้อยกว่า 5% ของมูลค่างานและหลักประกันซองอยู่แล้ว</p> <p>2. ระบบของมาตรการไม่มีกฎเกณฑ์ที่แน่ชัดทำให้การปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายเงินล่าช้า</p>	<p>1. ภาครัฐต้องงดเว้นภาระที่จะเพิ่มให้กับผู้รับจ้าง</p> <p>2. กำหนดระยะเวลาและมีขั้นตอนการปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายเงินให้รวดเร็ว</p>	<p>6 (4.11)</p> <p>5 (3.42)</p>

ตารางที่ 4.20 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากผู้รับเหมา(ต่อ)

ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางแก้ไข	ความถี่ (ร้อยละ)
ข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่		
<p>1. สัญญาของทางราชการไม่ได้คำนวณแบ่งงวดงานตามข้อเท็จจริง ทำให้ผู้รับเหมาทำงานมากกว่าค่างวดที่ได้รับซึ่งน้อยกว่าความเป็นจริงซึ่งไม่สัมพันธ์กัน ทำให้ผู้รับจ้างต้องแบกรับภาระการลงทุนที่เพิ่มขึ้น ภาครัฐควรแบ่งงวดงานให้มากขึ้นและจัดลำดับความสำคัญให้สอดคล้องกัน</p> <p>2. การแบ่งงวดงานไม่เป็นไปตามเนื้องานที่ได้ลงทุนไป</p> <p>3. ขั้นตอนการส่งมอบงานล่าช้า เบิกจ่ายล่าช้า</p>	<p>1. ภาครัฐควรแบ่งงวดงานให้มากขึ้นและจัดลำดับความสำคัญให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณ</p> <p>2. การแบ่งงวดงานควรใช้ผู้ที่มีประสบการณ์ในการก่อสร้างในงานนั้นมาทำการแบ่งงวดงานซึ่งจะทำให้งวดงานสอดคล้องกับงานที่ได้ทำ</p> <p>3. ภาครัฐต้องแก้ไขและมีบทลงโทษกับเจ้าหน้าที่ที่ทำงานล่าช้า งดเว้นหนังสือราชการบางตัวที่ทำให้ล่าช้า</p>	<p>7 (4.79)</p> <p>2 (1.37)</p> <p>2 (1.37)</p>
ข้อ 8 การกำหนดระยะเวลาในการยื่นของข้อเสนอ		
<p>1. กำหนดระยะเวลาในการยื่นของและมีเวลาในการคิดราคาน้อยเกินไปทำให้คิดราคาผิดพลาดและมีการสมยอมราคามากขึ้น ซึ่งระเบียบพัสดุจะให้เวลาประมาณ 10-15 วันเท่านั้น</p>	<p>1. ควรกำหนดในระเบียบว่าไม่น้อยกว่า 30 วัน เนื่องจากผู้รับจ้างจะต้องหาแหล่งวัสดุเพื่อนำมาคิดราคาและดำเนินการขอหนังสือคำประกัน และควรให้ผู้ที่ยื่นราคาเสร็จก่อนมีสิทธิยื่นของก่อนจะช่วยแก้ปัญหาการสมยอมราคากัน</p>	<p>8 (5.48)</p>

ตารางที่ 4.20 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากผู้รับเหมา(ต่อ)

ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางแก้ไข	ความถี่ (ร้อยละ)
ข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน		
<p>1. ราคากลางของภาครัฐไม่เป็นไปตามราคาปัจจุบันเนื่องจากคิดราคาไว้ก่อนแต่จัดจ้างภายหลังซึ่งมีระยะเวลาเวลานานกว่าจะจัดซื้อจัดจ้างทำให้ราคาวัสดุและค่าขนส่งเปลี่ยนแปลงไปไม่ตรงกับราคาที่คำนวณไว้</p> <p>2. ราคาวัสดุจะไม่ตรงกับราคาในพื้นที่ก่อสร้าง การกำหนดราคากลางควรคิดจากราคาวัสดุในแต่ละจังหวัด เพราะราคาวัสดุในแต่ละจังหวัดไม่เท่ากันเนื่องจากระยะทางขนส่ง</p> <p>3. การคิดราคากลางไม่ตรงตามแบบพิมพ์เขียวทำให้ปริมาณวัสดุที่คิดราคามาให้ไม่ครบจำนวนตามแบบแปลน ส่งผลให้ราคากลางต่ำกว่าความเป็นจริงมาก ทำให้ผู้รับเหมาต้องแบกรับภาระความผิดพลาดตรงนี้</p>	<p>1. การกำหนดราคากลางควรทำให้เป็นปัจจุบันที่สุดเพื่อช่วยผู้รับจ้าง</p> <p>2. การกำหนดราคากลางควรคิดจากราคาวัสดุในแต่ละจังหวัด เพราะราคาวัสดุในแต่ละจังหวัดไม่เท่ากันเนื่องจากระยะทางขนส่ง</p> <p>3. ภาครัฐควรตรวจสอบรายละเอียดและแบบแปลนก่อนจะนำมาทำการประมูลและต้องกำหนดในสัญญาว่าหน่วยงานได้ตรวจสอบแบบถูกต้องทุกอย่างแล้ว</p>	<p>8 (5.48)</p> <p>2 (1.37)</p> <p>2 (1.37)</p>
ข้อ 10 ในการขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ให้ผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ต่อหน่วยงานคู่สัญญาเป็นหนังสือภายใน 60 วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ		
<p>1. ให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ล่าช้ามากทำให้เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในราคางานและช่วงเวลาที่รออนุมัติการช่วยเหลือก็จะทำให้ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องหรืออาจทิ้งงานไปก่อน</p>	<p>1. ต้องดำเนินการให้รวดเร็วและลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นบ้าง</p>	<p>4 (2.74)</p>

ตารางที่ 4.20 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากผู้รับเหมา(ต่อ)

ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางแก้ไข	ความถี่ (ร้อยละ)
ข้อ 11 ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุฯมีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ		
1. พิจารณาตีความแต่ละเรื่องมีความล่าช้ามาก	1. ควรแต่งตั้งคณะกรรมการแต่ละจังหวัด เพื่อให้ดำเนินการให้รวดเร็วและใกล้ชิดปัญหา	5 (3.42)
2. งานและอุปสรรคมีมากมายมหาศาล คณะกรรมการมีบุคลากรไม่เพียงพอ ทำให้โครงการเสียหาย	2. รัฐควรกำหนดกฎเกณฑ์ให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติและควรมีบุคลากรที่มีความรู้เฉพาะทาง	2 (1.37)
ข้อเสนอแนะอื่นๆ		
1. ทุกข้อมีปัญหาและอุปสรรคตรงที่ระบบราชการเป็นความถูกต้องแม่นยำเที่ยงตรงแต่บุคลากรของราชการไม่สอดคล้องกับความต้องการของมาตรการ เช่น ค่าเช่า ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่เที่ยงตรง ทำให้เป็นอุปสรรคต่อมาตรการ	8 5.48	
2. ปัญหาผู้รับจ้างทำงานแก้ไขโดยผู้รับจ้างควรศึกษาแบบราคากลางให้ดีเสียก่อนหากรับไม่ได้ก็ไม่ควรยื่นซองและหน่วยงานผู้ว่าจ้างควรคำนวณแบบงานให้ทำได้เพื่อประโยชน์ทั้งสองฝ่ายไม่เสียหาย	5 3.42	
3. จัดตั้งคณะกรรมการ โดยสมาคมหรือองค์กรเกี่ยวกับการก่อสร้าง เพื่อพิจารณาการช่วยเหลือตามมาตรการ โดยเฉพาะเพื่อให้แก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างรวดเร็วและรู้รายละเอียดการก่อสร้างอย่างแท้จริง	5 3.42	
4. เมื่อผู้รับจ้างมีปัญหาเรื่องเงินทุนหมุนเวียนให้สถาบันการเงินที่กำกับประกันสัญญาและให้สินเชื่อ เข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนการเงินกับผู้รับจ้างและหน่วยงานผู้ว่าจ้างเพื่อกำหนดวิธีการและระยะเวลาทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาและเสียหายน้อยที่สุด	4 2.74	
5. ไม่ควรอนุมัติให้ผู้รับจ้างที่เสนอราคาต่ำกว่าราคากลางมากกว่า 15% ของราคากลางเป็นคู่สัญญาเนื่องจากผู้เสนอราคาต่ำกว่าราคากลางส่วนใหญ่จะทิ้งงานเนื่องจากภาระไม่ไหวทำให้โครงการของรัฐล่าช้าออกไป	4 2.74	
6. ควรจัดให้มีคณะกรรมการกลางสำหรับประกวดราคางานก่อสร้างทั่วประเทศรวมทั้งกระทรวง โดยประเมินราคากลางเท่ากันหมดและมีคณะกรรมการแต่ละจังหวัดคอยดูแลกำกับการทำงานจนแล้วเสร็จ	3 2.05	

ตารางที่ 4.20 ผลการศึกษาปัญหา/อุปสรรคและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ จากผู้รับเหมา(ต่อ)

ข้อเสนอแนะอื่นๆ	ความถี่ (ร้อยละ)
7. การแบ่งงวดงานต้องดูจากข้อเท็จจริง เช่นพิจารณาจากแรงงานด้วยเนื่องจากแรงงานจะขาดแคลนในช่วงฤดูทำนาในภาคอีสาน เนื่องจากแรงงานส่วนใหญ่จะมาจากภาคอีสาน ควรเพิ่มระยะเวลาการก่อสร้างสำหรับข้อนี้ด้วย	2 1.37
8. ผู้รับจ้างมีความรับผิดชอบสูง เมื่อเซ็นสัญญาแล้วจะต้องรับผิดชอบงานจนแล้วเสร็จไม่ว่าสินค้าจะขึ้นราคาหรือขาดแคลนคนงานหรือขาดทุนจนขาดสภาพคล่อง ส่วนใหญ่ที่ทำงานเกิดจากขึ้นราคากลางต่ำกว่าความเป็นจริงและขาดประสบการณ์ในการบริหารงานก่อสร้าง	2 1.37

4.2.10 อภิปรายผลการวิจัยเกี่ยวกับมาตรการฯ

ก. จากการวิจัยพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามทั้งจากหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมาได้ให้ข้อเสนอแนะต่อมาตรการฯว่า มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่นนั้นประสบปัญหาและอุปสรรคอย่างมากในขั้นตอนการนำนโยบายไปปฏิบัติ เกิดจากผู้กำหนดนโยบายไม่เข้าใจในสาเหตุที่แท้จริงของผู้รับเหมาและขาดรายละเอียดในการดำเนินการตามมาตรการฯ และผู้กำหนดนโยบายไปปฏิบัติก็คือ ข้าราชการนั้นไม่เข้าใจในการตีความ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ บุญชิต ดันตยานุสรณ์ [23] ที่กล่าวว่า บุคลากรของภาครัฐทุกระดับไม่ยอมปรับนโยบายฯเข้าเป็นส่วนหนึ่งของงานประจำ และจากการวิจัยพบว่า ขั้นตอนการอนุมัติหรือเบิกจ่ายต่างๆล่าช้ามาก การตีความและวินิจฉัยก็ไปอยู่ที่ กวพ. เพียงฝ่ายเดียว ไม่ทันกับการแก้ปัญหาความเดือดร้อน ของผู้ประกอบการ ส่งผลให้มาตรการฯไม่มีประสิทธิภาพตามความประสงค์ของผู้กำหนดนโยบาย ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ บุญชิต ดันตยานุสรณ์ [23] ที่ได้ไปสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ประกอบการซึ่งผู้ศึกษาได้รวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์ไว้ว่า

ข. เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานภาครัฐเองส่วนมาก ไม่เข้าใจในจุดประสงค์ของนโยบายที่ชัดเจน มติคณะรัฐมนตรีไม่ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่มีแนวทางปฏิบัติกำหนดไว้ เอกสารทางราชการที่เป็นมติคณะรัฐมนตรีที่แจ้งเวียนทุก กระทรวง ทบวง กรมและหน่วยงานของรัฐทราบและถือปฏิบัติมาถึงหน่วยงานล่าช้ามาก บางฉบับใช้เวลา 30 วันจึงได้รับเอกสาร แม้ผู้รับจ้างจะนำสำเนาเอกสารมาให้ดำเนินการก่อนก็ตาม สูดท้ายแล้วเรื่องและผู้ประกอบการขอรับความช่วยเหลือก็ยังคงใช้เวลาตรวจสอบเอกสารตัวจริงอย่างเป็นทางการก่อนจึงจะดำเนินการได้ต่อไปในแต่ละขั้นตอนสำคัญ

ส่วนการสัมภาษณ์ผู้ประกอบการนั้นมีว่า กรณีที่มีข้อขัดข้องในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี หรือมีความคลุมเครือในข้อความและไม่มีแนวทางปฏิบัติกำหนดไว้ให้ปฏิบัติอย่างชัดเจน เรื่องที่ผู้ประกอบการขอรับความช่วยเหลือจากรัฐบาลก็จะถูกเก็บเรื่องไว้รอหรือกับ

ผู้บังคับบัญชาระดับสูงขึ้นไป หรือนิติกรของหน่วยงาน ในบางครั้งก็ต้องส่งเรื่องอย่างเป็นทางการไปหาหรือหน่วยงานราชการอื่นๆ เช่นฝ่ายกฎหมาย สำนักนายกรัฐมนตรี หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ช่วยตีความมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งใช้เวลาในการประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการนานมาก จนบางประเด็นไม่ทันกับระยะเวลาที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ หรือระยะเวลาก่อสร้างสิ้นสุดลง จนเป็นประเด็นปัญหาใหม่ขึ้นมา จากปัญหาการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ของเจ้าหน้าที่หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ แทนที่จะเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง แต่กลับกลายเป็นการซ้ำเติมปัญหาให้หนักหน่วงรุนแรงขึ้น โดยที่บรรดาผู้ประกอบการไม่อาจหันหน้าไปพึ่งใครได้เลย แม้แต่สำนักงบประมาณที่ตามมติคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มีอำนาจ

ก. จากการทำการศึกษามติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตั้งแต่ พ.ศ 2540 – 2542 ของบุญชิต ตันตยานุสรณ์ [23] นั้นได้สรุปผลการวิเคราะห์หัวข้อต่างๆ ก็ตามแม้ว่ายังไม่สามารถสรุปได้ว่า การดำเนินการช่วยเหลือความเดือดร้อนของผู้ประกอบการ โดยนโยบายมาตรการเสริมสภาพคล่อง จะประสบความสำเร็จหรือล้มเหลว เนื่องจากยังคงมีเรื่องขอรับความช่วยเหลือจากรัฐบาลของผู้ประกอบการส่วนหนึ่งอยู่ในขบวนการพิจารณาของทางราชการ และยังไม่เคยมีการประเมินผลของนโยบาย อันเป็นขั้นตอนสุดท้ายของกระบวนการนโยบาย ซึ่งผู้วิจัยได้ทำการศึกษาวิจัยมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 นั้นผลการวิจัยพบว่าหน่วยงานของรัฐมีความเห็นว่ามาตรการฯสามารถช่วยแก้ปัญหาการจ้างงานโดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลางและผู้รับเหมามีความเห็นมาตรการฯสามารถช่วยแก้ปัญหาการจ้างงานโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก แต่ผลการศึกษาวิจัยดังกล่าวสามารถตอบ โจทย์ได้ว่าถึงมาตรการฯที่ผ่านมาในอดีต(2540-2542)และมาตรการฯฉบับนี้(2551) และข้อความในหนังสือข่าวช่างฉบับที่ 405 ยังมีปัญหาในทางปฏิบัติเป็นอย่างมาก แต่ผลสัมฤทธิ์ของมาตรการฯตามวัตถุประสงค์ที่รัฐบาลได้ตั้งไว้นั้นช่วยเหลือผู้รับเหมาที่ประสบปัญหาได้เป็นอย่างมาก

บทที่ 5

สรุปผล ข้อจำกัดของการวิจัย และข้อเสนอแนะ

การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) เพื่อศึกษามาตรการแก้ปัญหาผู้ทำงานในโครงการก่อสร้างภาครัฐ กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 ครั้งนี้ โดยกำหนดวัตถุประสงค์ของการวิจัย ได้ 3 ข้อดังนี้

1. เพื่อวิเคราะห์ลักษณะปัญหาของการทำงานของผู้รับเหมาก่อนและหลังของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น
2. เพื่อวิเคราะห์ผลที่ได้รับและปัญหาของการนำมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นมาใช้
3. เพื่อนำเสนอแนวทางการปรับปรุงมาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้รับเหมาให้สอดคล้องกับลักษณะปัญหาของการทำงานและปัญหาของการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาใช้

5.1 สรุปผลการศึกษา

การนำเสนอสรุปผลการศึกษา ผู้วิจัยขอแนะนำเป็นภาพรวม และข้อสรุปผลการศึกษาที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยที่ตั้งไว้ ตามลำดับดังนี้

5.1.1 ลักษณะปัญหาของการทำงานของผู้รับเหมาก่อนและหลังของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

จากการศึกษาตามหนังสือแจ้งเวียนของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุกรมบัญชีกลาง 1 ปีก่อนและหลังมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2550 – 17 มิถุนายน 2551 และตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2551 – 17 มิถุนายน 2552 โดยทำการศึกษาเฉพาะงานก่อสร้างเท่านั้น ผลการศึกษาพบว่า

- ก. จำนวนผู้รับเหมาที่ทำงานก่อนมาตรการฯมีมากกว่าหลังมาตรการฯ ดังแสดงในตารางที่ 4.2
- ข. วิธีการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐที่มีสัดส่วนการจ้างงานสูงสุดคือ การสอบราคาทั้งก่อนและหลังมาตรการ ดังแสดงในตารางที่ 4.3 และ 4.4
- ค. มูลค่าโครงการของหน่วยงานภาครัฐที่มีสัดส่วนการจ้างงานสูงสุด จะมีมูลค่าโครงการน้อยกว่า 2 ล้านบาททั้งก่อนและหลังมาตรการฯ ดังแสดงในตารางที่ 4.5 และ 4.6

ง. ทุนจดทะเบียนของบริษัทผู้รับเหมาที่มีสัดส่วนการดำเนินงานสูงสุด จะมีทุนจดทะเบียนน้อยกว่า 2 ล้านบาททั้งก่อนและหลังมาตรการฯ ดังแสดงในตารางที่ 4.7 และ 4.8

จ. ประสบการณ์บริษัทผู้รับเหมาที่มีสัดส่วนการดำเนินงานสูงสุด จะมีประสบการณ์ทำงานอยู่ระหว่าง 5 – 10 ปี ทั้งก่อนและหลังมาตรการฯ ดังแสดงในตารางที่ 4.9 และ 4.10

ฉ. ลักษณะงานที่มีสัดส่วนการดำเนินงานสูงสุดคือ งานอาคาร โดยทั้งก่อนและหลังมาตรการฯ ดังแสดงในตารางที่ 4.11 และ 4.12

ช. หน่วยงานภาครัฐที่มีสัดส่วนการดำเนินงานของผู้รับเหมาสูงสุดคือ กระทรวงมหาดไทย โดยทั้งก่อนและหลังมาตรการฯ ดังแสดงในตารางที่ 4.13 และ 4.14

และสาเหตุการดำเนินงานในมุมมองของหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมาที่ได้จากแบบสอบถาม เมื่อจำแนกเป็นรายข้อพบว่า

ซ. หน่วยงานภาครัฐมีมุมมองถึงสาเหตุของปัญหาการดำเนินงานเกิดจาก ปัญหาด้านการเงิน ปัญหาด้านคน ปัญหาด้านวัสดุ/เครื่องจักร ปัญหาด้านรูปแบบและรายการก่อสร้าง ปัญหาด้านวิธีการก่อสร้าง ปัญหาด้านระเบียบข้อกำหนด ปัญหาด้านสภาพอากาศ และปัญหาด้านอื่นๆ เรียงตามลำดับ

ฅ. ผู้รับเหมามีมุมมองถึงสาเหตุของปัญหาการดำเนินงานเกิดจาก ปัญหาด้านการเงิน ปัญหาด้านวัสดุ/เครื่องจักร ปัญหาด้านวิธีการก่อสร้าง ปัญหาด้านสภาพอากาศ ปัญหาด้านรูปแบบและรายการก่อสร้าง ปัญหาด้านระเบียบข้อกำหนด และปัญหาด้านคน เรียงตามลำดับ

5.1.2 ผลที่ได้รับและปัญหาของการนำมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นมาใช้ในทางปฏิบัติ

ก. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นที่ได้รับจากหน่วยงานภาครัฐพบว่าระดับการแก้ปัญหาการดำเนินงานของมาตรการฯ โดยภาพรวม อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายข้อเรียงตามลำดับดังนี้

- มาตรการฯที่แก้ปัญหาที่งานอยู่ในระดับมาก ได้แก่ 1) ข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญา 2) ข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน 3) ข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ 4) ข้อ 10 การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์

- มาตรการฯที่แก้ปัญหาที่งานอยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่ 1) ข้อ 8 การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ 2) ข้อ 6 การหักเงินค้ำประกันผลงาน 3) ข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา 4) ข้อ 11 ให้ กวพ. มีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ 5) ข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15 6) ข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญาหรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน 7) ข้อ 1 การชะลอยกเลิกสัญญา

ข. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นที่ได้รับจากผู้รับเหมา พบว่า ระดับการแก้ปัญหาการจ้างงานของมาตรการฯ โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายข้อ เรียงตามลำดับดังนี้

- มาตรการฯที่แก้ปัญหาค่าจ้างงานอยู่ในระดับมากที่สุด ได้แก่ 1) ข้อ 8 การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ

- มาตรการฯที่แก้ปัญหาค่าจ้างงานอยู่ในระดับมาก ได้แก่ 1) ข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน 2) ข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ 3) ข้อ 10 การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ 4) ข้อ 6 การหักเงินค้ำประกันผลงาน 5) ข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา 6) ข้อ 11 ให้ กวพ. มีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ 7) ข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญา 8) ข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15

- มาตรการฯที่แก้ปัญหาค่าจ้างงานอยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่ 1) ข้อ 1การชะลอยกเลิกสัญญา 2) ข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญาหรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน

ซึ่งจากการศึกษาเบื้องต้นของผู้ทำวิจัยพบว่าก่อนมาตรการฯนี้จะออกมาอัตราค่าจ้างงานในส่วนของการก่อสร้างตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุกรมบัญชีกลางตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2550 - 17 มิถุนายน 2551 นั้นมีผู้รับเหมาจ้างงานจำนวน 63 ราย และหลังมาตรการฯนี้ออกมาจนถึง 17 มิถุนายน 2552 มีจำนวน 40 ราย จะเห็นว่าเมื่ออัตราค่าจ้างงานลดลง และหน่วยงานภาครัฐเห็นว่ามาตรการฯช่วยแก้ปัญหาได้ปานกลาง แต่ผู้รับเหมาเห็นว่ามาตรการฯช่วยแก้ปัญหาได้มาก ซึ่งก็ถือว่าสมมุติฐานข้อที่ 1 ที่ผู้วิจัยตั้งไว้เป็นจริง

และมาตรการฯที่ 11 ข้อเมื่อหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมานำไปใช้ในทางปฏิบัติแล้วพบว่ายังมีปัญหาในทางปฏิบัติ ดังตารางที่ 4.25 และ 4.26 ซึ่งตรงกับสมมุติฐานข้อที่ 2 ที่ผู้วิจัยตั้งไว้

5.1.3 แนวทางการปรับปรุงมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

จากการให้ข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมาเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขต่างๆที่พบจากการนำไปใช้ในทางปฏิบัติ ดังนั้นผู้วิจัยจึงขอเสนอแนวทางการปรับปรุงมาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้รับเหมาให้สอดคล้องกับลักษณะปัญหาของการจ้างงานและปัญหาของการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาใช้ ดังนี้

ก. มาตรการ ข้อ 1 การชะลอยกเลิกสัญญา มีแนวทางการปรับปรุงดังต่อไปนี้

- 1) ปรับราคาของวงเงินเดิมให้เป็นราคาปัจจุบันก่อนทำสัญญาและในสัญญาควรระบุให้ชัดเจนของระยะเวลาเบิกค่างวดและค่า K ให้รวดเร็วเพื่อช่วยสภาพคล่องแก่ผู้รับจ้าง 2) กำหนด

เกณฑ์ระยะเวลาในการชะลอยกเลิกสัญญาโดยกำหนดระยะเวลาจากงบประมาณ ขนาดโครงการ ระยะเวลาก่อสร้างเป็นต้นเพื่อให้เหมาะสมกับความเป็นจริง 3) กำหนดให้หน่วยงานรัฐต้อง ประสานงานกับสถาบันการเงินเพื่อให้เกิดความชัดเจนในโครงการและขอความร่วมมือในการผลักดัน งบประมาณเพื่อก่อสร้างให้แล้วเสร็จในกรณีที่พิสูจน์ทราบแล้วว่าผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องจริงๆและ ความผิดไม่ได้เกิดจากผู้ว่าจ้าง 4) กำหนดขั้นตอนปฏิบัติในการเบิกจ่ายงบประมาณเมื่องานแล้วเสร็จ ให้ชัดเจน 5) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนให้ละเอียดและ ชัดเจน

ข. มาตรการ ข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา มีแนวทางการ ปรับปรุงดังต่อไปนี้

1) กำหนดเกณฑ์การขยายระยะเวลาโดยพิจารณาจากขนาดโครงการ วงเงินงบประมาณ ค่าก่อสร้าง ขั้นตอนและระยะเวลาการก่อสร้าง ควรกำหนดระยะเวลาที่จะขยายแต่ละโครงการด้วย เช่นงานอาคาร งานถนน งานสะพาน งานสาธารณูปโภคอื่นๆ เพราะหากขยายมากจะส่งผลกระทบต่อ ประชาชนจะได้รับความเดือดร้อน 2) กำหนดปรับปรุงระบบการเบิกจ่ายเงินให้รวดเร็วขึ้นและยกเว้น ในระหว่างการแก้ไขสัญญาผู้รับจ้างมีสิทธิเบิกเงินค่าจ้างได้ 3) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติและ ระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนให้ละเอียดและชัดเจน

ค. มาตรการ ข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามหรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิก สัญญาได้โดยไม่ใช่เป็นผู้ทำงาน มีแนวทางการปรับปรุงดังต่อไปนี้

1) ยึดหลักประกันซองหรือหลักประกันสัญญาตามเงื่อนไขของการจัดจ้างและให้เป็นผู้ ี่ทำงาน ถ้าไม่พิจารณาเรื่องทีมงานต้องมีบทกำหนดโทษอย่างอื่นแทน เนื่องจากอาจมีผู้รับ เหมายที่รับ งานต่ำกว่าราคากลางมากก็อ้างเหตุผลข้อนี้ ซึ่งจะทำให้มีผู้ทำงานเป็นจำนวนมากและไม่มาลงนามใน สัญญาด้วย 2) ภาครัฐต้องมีความยุติธรรมและซื่อสัตย์ในการคิดงานส่วนที่ทำได้แล้วให้กับผู้รับจ้าง เพื่อช่วยผู้รับจ้างซึ่งไม่เป็นการเอาเปรียบผู้รับจ้าง 3) กำหนดเกณฑ์การตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ ี่รับจ้างให้มากกว่านี้ตัวอย่าง เช่น ตรวจสอบสถานะทางการเงิน ตรวจสอบข้อมูลการรับงาน ก่อน ยกเลิกสัญญาเป็นต้น 4) กำหนดในมาตรการว่าผู้ที่เสนอราคาต่ำกว่ากลางร้อยละ 25 ไม่สามารถขอรับ ความช่วยเหลือได้ 5) กำหนดให้ผู้รับจ้างที่ต้องการไม่ลงนามหรือไม่ทำงานต่อ ต้องชดใช้ค่าใช้จ่ายใน การจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้นด้วย 6) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละ ขั้นตอนให้ละเอียดและชัดเจน

ง. มาตรการ ข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญา มีแนวทางการปรับปรุงดังต่อไปนี้

1) กำหนดให้แก้ไขสัญญาเดิม และกำหนดความรับผิดชอบในผลงานให้ชัดเจนใน สัญญา เพื่อป้องกันการฟ้องร้องกันเกี่ยวกับความรับผิดชอบผลงานภายหลัง 2) การคัดเลือกคู่สัญญา คณะรัฐมนตรีต้องกำหนดรายละเอียดของคู่สัญญาที่จะมาทำงานต่อ สัญญานี้ใครเป็นคู่สัญญาหลัก การจ่ายเงินต้องจ่ายแก่ใคร ผลงานก่อสร้างเป็นของใคร เพิ่มเติมมาด้วยในมาตรการจะทำให้ได้

คู่สัญญาที่สามารถจะทำงานต่อไปได้จะได้ไม่มีการทิ้งงานของคู่สัญญา 3) กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือก คู่สัญญาและกำหนดความรับผิดชอบของคู่สัญญาทั้ง 2 ฝ่ายให้ชัดเจน 4) กำหนดให้มีการตรวจสอบ ปริมาณงานที่เหลือเดิมเทียบกับราคาวัสดุก่อสร้างในขณะนั้น สามารถดำเนินการต่อจนแล้วเสร็จได้ หรือไม่ถ้าทำแล้วขาดทุนก็ควรให้ปรับราคางบเงินที่เหลือให้เป็นปัจจุบัน และระยะเวลาการเบิกจ่ายที่ ชัดเจน ทั้งนี้อาจจะมีการทิ้งงานอีกก็ได้ถ้าไม่ปรับราคา 5) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลา การดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนให้ละเอียดและชัดเจน

จ. มาตรการ ข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15 มีแนวทางการปรับปรุง ดังต่อไปนี้

1) กำหนดมาตรการป้องกัน เช่น ให้สถาบันการเงินรับรองว่ามีสถานะทางการเงินที่ มั่นคงและให้ผู้รับจ้างทำแผนการควบคุมการใช้จ่ายเงิน เพื่อป้องกันการใช้จ่ายผิดพลาดประสงค์และระบุ การแบ่งจ่ายเงินว่าแบ่งจ่ายอย่างไร 2) เพิ่มเดิมบทลงโทษสำหรับผู้รับจ้างที่เบิกเงินล่วงหน้าไปใช้ไม่ถูก วัตถุประสงค์ 3) ยกเลิกหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าเพื่อช่วยสภาพคล่องผู้รับจ้าง หรือถ้า จำเป็นต้องใช้หนังสือค้ำประกันควรประสานไปยังสถาบันการเงินเพื่อผ่อนปรนเงื่อนไขในการออก หนังสือค้ำประกัน 4) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนให้ ละเอียดและชัดเจน

ฉ. มาตรการ ข้อ 6 การหักเงินค้ำประกันผลงาน มีแนวทางการปรับปรุงดังต่อไปนี้

1) ยกเว้นการหักเงินค้ำประกันผลงาน หรือคืนเงินที่หักไปแล้วเนื่องจากมีหนังสือค้ำ ประกันอยู่แล้วไม่น้อยกว่า 5% ของมูลค่างาน 2) ยกเว้นหนังสือค้ำประกันของธนาคาร ในกรณีที่ผู้ รับจ้างมีหนังสือขอคืนเงินค้ำประกันผลงานและกรณีที่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญาจ้าง ควรแก้ไขเพิ่มเติม สัญญาหัวข้อการรับเงินค้ำประกันผลงาน 3) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลาการดำเนินงาน ในแต่ละขั้นตอนให้ละเอียดและชัดเจน

ช. มาตรการ ข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ มีแนวทางการปรับปรุงดังต่อไปนี้

1) กำหนดคณะกรรมการในการแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ โดยเป็นผู้ที่มีความรู้และ ประสบการณ์ในงานก่อสร้างโดยยึดถือประโยชน์ทางราชการเป็นหลัก 2) แก้ไขเฉพาะงวดงานและ งวดเงินเท่านั้นส่วนอื่นๆให้คงไว้ 3) กำหนดให้หน่วยงานราชการแบ่งงวดงานให้มากขึ้นและจัดลำดับ ความสำคัญให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณ 4) การแบ่งงวดงานควรใช้ผู้ที่มีประสบการณ์ในการ ก่อสร้างในงานนั้นมาทำการแบ่งงวดงานซึ่งจะทำให้งวดงานสอดคล้องกับงานที่ได้ทำ 5) ภาครัฐต้อง แก้ไขและมีบทลงโทษกับเจ้าหน้าที่ที่ทำงานล่าช้า งดเว้นหนังสือราชการบางตัวที่ทำให้ล่าช้า 6) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนให้ละเอียดและชัดเจน

ข. มาตรการ ข้อ 8 การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ มีแนวทางการปรับปรุงดังต่อไปนี้

1) แต่งตั้งผู้ที่มีความรู้ในการประมาณราคาเป็นคนกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองและปรับปรุงแบบก่อสร้างให้ชัดเจนหรือมีข้อสรุปในวันคู่สถานที่ก่อสร้าง และควรเพื่อเวลาในการคำนวณราคาทุกครั้งที่มีการคำนวณราคาที่ซับซ้อน 2) ควรเพิ่มบทลงโทษหน่วยงานผู้ว่าจ้างที่เอื้อประโยชน์ต่อผู้รับจ้างในการยื่นซอง 3) เพิ่มเดิมในระเบียบว่าไม่น้อยกว่า 30 วันเนื่องจากผู้รับจ้างจะต้องหาแหล่งวัสดุเพื่อนำมาคิดราคาและดำเนินการขออนุญาตซื้อค่าประกัน และควรให้ผู้คิดราคาเสร็จก่อนมีสิทธิยื่นซองก่อนจะช่วยแก้ปัญหาการสมยอมราคากัน 4) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนให้ละเอียดและชัดเจน

ฅ. มาตรการ ข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน มีแนวทางการปรับปรุงดังต่อไปนี้

1) กำหนดให้กระทรวงพาณิชย์ปรับปรุงราคาวัสดุก่อสร้าง ในทุกๆต้นเดือนของทุกๆเดือน 2) แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางพิจารณาเงินงบประมาณที่หน่วยงานภาครัฐเป็นผู้ว่าจ้าง โดยที่มีตำแหน่งทางด้านช่าง 3) การปรับราคากลางควรทำให้เป็นปัจจุบันที่สุดเพื่อช่วยผู้รับจ้าง 4) การกำหนดราคากลางควรคิดจากราคาวัสดุในแต่ละจังหวัด เพราะราคาวัสดุในแต่ละจังหวัดไม่เท่ากันเนื่องจากระยะทางขนส่ง 5) กำหนดให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบรายละเอียดและแบบแปลนก่อนจะนำมาทำการประมูลและต้องลงนามในแบบแปลนและกำหนดในสัญญาว่าหน่วยงานได้ตรวจสอบแบบถูกต้องทุกอย่างแล้ว 6) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนให้ละเอียดและชัดเจน

ฉ. มาตรการ ข้อ 10 การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ให้ผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน 60 วันนับแต่ ครม.มีมติ มีแนวทางการปรับปรุงดังต่อไปนี้

1) เพิ่มเดิมการประชาสัมพันธ์ในทุกสื่อต่างๆให้ผู้รับเหมาได้รับทราบและรวดเร็ว เช่น Internet เป็นต้น 2) กำหนดให้เจ้าหน้าที่สายงานก่อสร้างเป็นผู้พิจารณาเรื่อง แล้วให้นิติกรและเจ้าหน้าที่พัสดุเสนอและต้องให้เจ้าหน้าที่ที่มีประสบการณ์ในการใช้มาตรการเป็นคนดูแลทั้งหมด 3) ดำเนินการให้รวดเร็วและลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็น และควรแต่งตั้งคณะกรรมการรับเรื่องในแต่ละจังหวัดเพื่อจะดำเนินการได้รวดเร็วและใกล้ชิดปัญหา ทำให้ไม่เกิดการกระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลาง 4) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนให้ละเอียดและชัดเจน

ค. มาตรการ ข้อ 11 ให้คณะกรรมการว่าด้วยพัสดุฯมีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ มีแนวทางการปรับปรุงดังต่อไปนี้

1) แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแทน กวพ.ในแต่ละจังหวัด โดยเป็นผู้ที่มีความรู้เกี่ยวกับข้อกฎหมายและงานก่อสร้างด้วยและต้องกำหนดวิธีการดำเนินงานให้ชัดเจนและถือว่าค่า 2) วินิจฉัยเป็นที่สิ้นสุด ให้ผู้รับจ้างสามารถทักท้วงและชี้แจงได้ มิใช่ต้องให้ส่วนกลางกลับมาพิจารณาอีก 3) รัฐควรกำหนดคกฏเกณฑ์ให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติและควรมีบุคลากรที่มีความรู้เฉพาะทาง

5.2 ข้อจำกัดของการวิจัย

5.2.1 ปัญหาการปฏิบัติงานก่อนและหลังมาตรการนั้น พบว่าหน่วยงานที่มีผู้ปฏิบัติงานมากที่สุดทั้งก่อนและหลังมาตรการฯคือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐเช่นกัน ซึ่งในงานวิจัยนี้ผู้วิจัยไม่สามารถส่งแบบสอบถามไปยังหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศที่มี 7,853 แห่งทั่วประเทศ เนื่องจากมีข้อจำกัดในด้านเวลาในการเก็บข้อมูลและประมวลผล ซึ่งผู้วิจัยเห็นว่าผู้ที่ทำการศึกษาต่อไปในอนาคตควรที่จะส่งแบบสอบถามไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งน่าจะได้อะไรที่เป็นประโยชน์เกี่ยวกับสาเหตุการปฏิบัติงาน ปัญหาและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับมาตรการฯ

5.2.2 ผู้วิจัยไม่สามารถส่งแบบสอบถามไปยังหน่วยงานของรัฐอื่นๆ ยกเว้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศซึ่งมีอีกหลายหน่วยงานได้ เนื่องจากมีข้อจำกัดในด้านเวลาในการเก็บข้อมูลและประมวลผล จึงเก็บข้อมูลเฉพาะหน่วยงานภาครัฐในส่วนกลาง

5.3 ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาวิจัยทางผู้วิจัยได้ขอเสนอแนะแนวทางที่เกิดประโยชน์แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องและเป็นแนวทางในการศึกษาวิจัยในอนาคต โดยข้อเสนอแนะแบ่งออกเป็น 4 ส่วนดังนี้คือ

5.3.1 รัฐบาลผู้ที่กำหนดนโยบาย

หน่วยงานภาครัฐเห็นว่ามาตรการฯที่สามารถช่วยแก้ปัญหาการปฏิบัติงานอยู่ในระดับที่มากที่สุดคือ 1) การเพิ่มคู่สัญญา 2) กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน 3) การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ 4) การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์

ผู้รับเหมาเห็นว่ามาตรการฯที่สามารถช่วยแก้ปัญหาการปฏิบัติงานอยู่ในระดับมากที่สุดคือ อันดับแรกคือ 1) การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ และในระดับที่มากที่สุดคือ 2) กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน 3) การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ 4) การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ 5) การหักเงินค้ำประกันผลงาน 6) การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา 7) ให้ กวพ.มีอำนาจในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ 8) การเพิ่มคู่สัญญา 9) การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15

จากข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามนั้นหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมามีความเห็นว่ามาตรการฯที่กล่าวมานี้สามารถช่วยเหลือได้จริงๆ แต่รัฐบาลผู้ที่กำหนดนโยบายควรต้องปรับปรุงแก้ไขในรายละเอียดให้มีความชัดเจนในการปฏิบัติ โดยข้อที่มีผู้เสนอมามากคือ มาตรการฯข้อที่ 3) ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญาหรือไม่ประสงค์ที่จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้โดยไม่ถือเป็นผู้ปฏิบัติงาน นั้นมีความเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมาว่าเป็นข้อที่ทำให้มีผู้ปฏิบัติงานเพิ่มมากขึ้น และผู้ช่วยโอกาสที่ประมูลงานต่ำกว่าราคากลางเกินความเป็นจริงใช้ข้อนี้ในการยกเลิกสัญญาโดยไม่มี ความผิด ข้อ 2) การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญาควรศึกษาและคู่มือประกอบของงาน

นั้นหลายอย่างก่อนตัดสินใจขยายระยะเวลาขอบเขตของงานก่อน ซึ่งเป็นประเด็นที่ผู้เกี่ยวข้องควรนำไปศึกษาความเหมาะสมกรณีที่มีการนำมาตรการมาใช้ในอนาคตว่าควรมีมาตรการข้อนี้หรือไม่

และผู้วิจัยตั้งข้อสังเกตว่ามาตรการฯ นี้ไม่มีข้อความใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนควบคุม การวัดผลงาน และบทลงโทษแก่ผู้นำมาตรการไปใช้ปฏิบัติ จึงเท่ากับปล่อยให้มีการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยใช้วิจารณญาณหรือดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกลไกของระบบราชการ ซึ่งคิดว่าการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยบุคลากรภาครัฐ มีเป้าหมายและภารกิจชัดเจนอยู่แล้วและระบบบริหารจัดการภาครัฐของทุกหน่วยงานของรัฐมีประสิทธิภาพสูง จึงไม่มีความจำเป็นต้องมีการวางแผนควบคุม การวัดผลงาน และบทลงโทษใดๆอีก

ดังนั้นผู้วิจัยจึงเสนอความเห็นต่อผู้กำหนดนโยบายว่า

ก. ควรมีมาตรการในการส่งเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้ผู้รับเหมาเนื่องจากอุตสาหกรรมนี้เป็นอุตสาหกรรมที่ต้องใช้เงินทุนหมุนเวียนสูง เช่น จัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำหรือจัดตั้งองค์กรที่ให้ระบบเครดิตทางการค้าทำให้การใช้เงินลดลง

ข. รัฐควรมีมาตรการในการในการพยุงราคาวัสดุก่อสร้างไม่ให้สูงเกินไปตามราคาน้ำมันซึ่งจะมีผลให้เกิดต้นทุนเพิ่มขึ้น จนผู้ประกอบการบางรายไม่สามารถที่จะทำงานต่อได้ต้องทิ้งงานไป ผู้วิจัยเห็นว่าภาครัฐควรกำหนดค่าวัสดุก่อสร้างหลักที่ใช้ในการก่อสร้างมีราคาถูกลง เช่น เหล็กขงฟ้าหรือปูนซีเมนต์ขงฟ้า มีคูปองน้ำมันพิเศษ เป็นต้น

ค. ประชาสัมพันธ์มาตรการฯ ให้ผู้รับเหมาได้รับทราบอย่างทั่วถึง เช่นลงประกาศทางอินเทอร์เน็ตเพื่อให้ผู้รับเหมาได้เข้าถึงข้อมูลได้สะดวกและรวดเร็วเนื่องจากระยะเวลาการขอรับความช่วยเหลือมีเวลาน้อย

ง. รัฐต้องแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในขั้นตอนการนำนโยบายไปปฏิบัติ และเพิ่มเติมรายละเอียดในการดำเนินการตามมาตรการฯ ให้ชัดเจนในแต่ละข้อ และผู้นำนโยบายไปปฏิบัติก็คือข้าราชการนั้นไม่เข้าใจในการตีความ ขั้นตอนการอนุมัติหรือเบิกจ่ายต่างๆล่าช้ามาก การตีความและวินิจฉัยก็ไปอยู่ที่ กวพ. เพียงฝ่ายเดียว ไม่ทันกับการแก้ปัญหาความเดือดร้อน ของผู้ประกอบการส่งผลให้มาตรการฯ ไม่มีประสิทธิภาพตามความประสงค์ของผู้กำหนดนโยบาย

จ. ต้องมีการศึกษาสภาพความเป็นจริงของการให้บริการประชาชนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และกฎระเบียบต่างๆ ที่ไม่เอื้อประโยชน์ต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติอย่างครบถ้วนและก่อนกำหนดนโยบายควรต้องเข้าใจปัญหาต้องแก้ไขก่อน แล้วจึงกำหนดมาตรการ แผนควบคุม การวัดผลงานและการให้คณาให้โทษไว้ในนโยบายด้วย

ฉ. ภาครัฐควรกำหนดมาตรการมากำหนดการรับงานก่อสร้างของผู้รับเหมาโดยผู้รับเหมาที่รับงานก่อสร้างหลายๆงานจะต้องมีการตรวจสอบสถานะทางการเงินว่ามีสภาพคล่องพอที่จะรับงานเพิ่มเติมได้หรือไม่

ข. ภาครัฐควรกำหนดมาตรการให้สามารถช่วยเหลือผู้รับเหมาได้ทุกประเภทเพราะส่วนมากผู้รับเหมารายเล็ก ๆ ที่ได้รับความเดือดร้อนก็จะไม่ได้รับความช่วยเหลือหรือช่วยเหลือล่าช้าเนื่องจากไม่มีเส้นสาย

ฅ. การกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างควรมีตัวแทนผู้รับเหมาเข้าไปนำเสนอและกำหนดมาตรการด้วย

ฉ. จัดทำคู่มือประกอบการพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อเป็นแนวทางเดียวกัน

ค. ควรมีการประเมินผลของการนำนโยบายไปปฏิบัติด้วยเพื่อนำปัญหาหรือผลที่ได้รับมาปรับปรุงมาตรการที่จะเกิดขึ้นในอนาคตต่อไป

5.3.2 หน่วยงานภาครัฐที่นำมาตรการฯมาใช้ในทางปฏิบัติ

ก. เจ้าหน้าที่ของรัฐทั้งระดับบริหารและระดับปฏิบัติการที่อยู่ตามหน่วยงานของรัฐทุกแห่งที่ต้องเกี่ยวข้องกับการนำมาตรการฯ ไปปฏิบัติ ต้องมีทัศนคติการที่จะทำงานเพื่อประชาชนมีความมุ่งมั่นที่จะทำให้บรรลุ เมื่อได้รับมอบหมายภารกิจเพิ่มเติมเนื่องมาจากนโยบายของรัฐบาลก็ต้องปรับนโยบายให้เป็นส่วนหนึ่งของงานประจำ และผู้บังคับบัญชาควรเอาภารกิจพิเศษต่างๆ ไว้ในการประเมินผลงานของผู้ใต้บังคับบัญชาด้วย

ข. เจ้าหน้าที่ต้องชี้แจงรายละเอียดมาตรการให้ผู้รับเหมาทราบเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือ เมื่อผู้รับเหมายื่นขอความช่วยเหลือแล้วควรดำเนินการจัดส่งเรื่องไปในส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้รวดเร็ว

ค. ต้องมีบทลงโทษแก่เจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจในการพิจารณาการขอรับความช่วยเหลือเกี่ยวกับมาตรการ ซึ่งผู้รับเหมาบางรายไม่สามารถรอการพิจารณาการขอรับความช่วยเหลือจากหน่วยงานภาครัฐ จึงจำเป็นต้องเข้าหานักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐระดับสูง จึงถูกนักการเมืองและเจ้าหน้าที่บางคนเรียกรับเงินค่าวิ่งเต้น เพื่อเร่งรัดเรื่องให้ผู้ประกอบการขอรับความช่วยเหลือต่างๆ จากหน่วยงานภาครัฐให้เร็วขึ้น โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่เข้าไปติดตามเรื่องแทนผู้ประกอบการ โดยให้ผลการพิจารณาใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ออกมาในทางเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบการมากที่สุด

ง. กำหนดในเอกสารประกวดราคาหัวข้อหลักฐานการเสนอราคาว่า ในการยื่นประมูลของผู้รับจ้างต้องยื่นแสดงจำนวนโครงการ ลักษณะงาน และปริมาณงานที่ดำเนินอยู่ในปัจจุบันเพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการพิจารณาถึงความเหมาะสมระหว่างเงินทุนและปริมาณงานที่มีอยู่

จ. สัญญาจะต้องเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย และต้องกำหนดถึงขอบเขต หน้าที่ความรับผิดชอบ ภาระค่าใช้จ่ายของแต่ละฝ่ายให้ชัดเจน และควรเพิ่มเติมเกี่ยวกับสิทธิของผู้รับเหมาในสัญญาจ้างด้วย

ฉ. หน่วยงานภาครัฐควรบังคับใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ อย่างเคร่งครัด และการนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ในหน่วยงานของรัฐทั้งในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

5.3.3 ผู้รับเหมาที่เป็นผู้รับนโยบาย

ก. ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมก่อสร้างควรมีการศึกษาโครงสร้าง และสภาพแวดล้อมของธุรกิจในการก่อสร้างให้ชัดเจนและเข้าใจก่อนที่จะเข้ามาลงทุนในธุรกิจนี้เพราะอุตสาหกรรมก่อสร้างค่อนข้างอ่อนไหวต่อสภาวะทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก

ข. ผู้รับจ้างควรประเมินความสามารถทั้งในด้านบุคลากร เงินทุนของตนเองก่อนเข้าร่วมประมูลงาน เพื่อทราบถึงความเป็นไปได้ในการดำเนินงานให้แล้วเสร็จและควรรับงานแต่พอสมควร แต่ถ้าจะรับงานหลายๆงานควรมีแหล่งเงินทุนสำรองเอาไว้ เพื่อจะได้มีเงินทุนมาใช้ดำเนินงานให้แล้วเสร็จได้ เพื่อเป็นการป้องกันความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่อง วิกฤตเศรษฐกิจและจากปัจจัยต่างๆที่จะทำให้ต้องทิ้งงาน

ค. ผู้รับเหมาควรเรียกร้องให้สัญญากำหนดระยะเวลาการตรวจงานจ้างระบุถึงระยะเวลาตรวจรับงานแต่ละงวด และระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินหลังการตรวจรับงานแล้ว เพื่อผู้รับจ้างจะสามารถวางแผนการใช้จ่ายได้อย่างถูกต้อง

ง. ผู้รับเหมาควรเรียกร้องให้เอกสารการประกวดราคาทุกโครงการหัวข้อค่าจ้างและการจ่ายเงินระบุว่า ผู้ว่าจ้างจะจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้าแก่ผู้รับจ้าง โดยผู้รับจ้างจะใช้จ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้านั้นเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานตามสัญญาเท่านั้นและผู้รับจ้างต้องแสดงหลักฐานการใช้จ่ายเงินล่วงหน้าแก่ผู้ว่าจ้างด้วย

จ. ผู้รับเหมาควรเรียกร้องให้เอกสารประกวดราคาหัวข้อการทำสัญญาจ้างกำหนดถึงสิทธิของผู้รับจ้างในการขอสละสิทธิในการเข้าทำสัญญากับผู้ว่าจ้างได้ แต่ผู้รับจ้างต้องแสดงหลักฐานที่ชัดเจนถึงความจำเป็นที่ไม่สามารถเข้าดำเนินงานได้ โดยผู้รับจ้างต้องแจ้งต่อผู้ว่าจ้างก่อนวันเข้าทำสัญญามีฉะนั้นจะถือเป็นผู้ทิ้งงาน

ฉ. ผู้รับเหมาควรเรียกร้องให้สัญญากำหนดหัวข้อการปรับราคาค่างานก่อสร้าง สูตรการปรับราคามาด้วย และระยะเวลาการเบิกจ่ายค่างานเพิ่ม ซึ่งเมื่อราคาวัสดุอุปกรณ์มีการขึ้นราคาผู้รับจ้างจะได้ขอปรับขึ้นราคาค่าก่อสร้างได้ เพื่อป้องกันผู้รับจ้างทิ้งงานและต้องเสียเวลาทำการจัดซื้อจัดจ้างใหม่

5.3.4 ผู้ที่จะทำวิจัยต่อไปในอนาคต

จากการทำวิจัยเรื่อง การศึกษามาตรการแก้ปัญหาผู้ทิ้งงานในโครงการก่อสร้างภาครัฐ : กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เพื่อให้เกิดผลดียิ่งขึ้น ผู้วิจัยจะขอเสนอแนะให้มีการวิจัยดังนี้

ก. วิเคราะห์ลักษณะปัญหาการทิ้งงานของผู้รับเหมาเพื่อกำหนดแนวทางการขึ้นทะเบียนผู้รับเหมาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลดปัญหาการทิ้งงาน (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร)

จากงานวิจัยเรื่องสาเหตุการทิ้งงานของผู้รับเหมาและจากผลการศึกษาลักษณะปัญหาการทิ้งงานก่อนและหลังมาตรการฯ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผู้รับเหมาทิ้งงานมาก ซึ่งเป็น

ปัญหาเกิดขึ้นเนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สังกัดกระทรวงมหาดไทยนั้นยังไม่มีระเบียบข้อบังคับในการให้ผู้รับเหมามีการขึ้นทะเบียนผู้รับเหมาเหมือนกับหน่วยงานของกรมทางหลวง กรมชลประทาน เป็นต้น ที่มีการขึ้นทะเบียนผู้รับเหมาจึงทำให้อัตราการจ้างงานในส่วนกลางมีสัดส่วนการจ้างงานน้อยกว่าหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การวิจัยในเรื่องการวิเคราะห์ลักษณะปัญหาการจ้างงานของผู้รับเหมาเพื่อกำหนดแนวทางการขึ้นทะเบียนผู้รับเหมาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจึงมีความจำเป็นเนื่องจากหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี 7,853 แห่ง ทำให้ก่อนจะเข้าร่วมประมูลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ ต้องผ่านการจดทะเบียนเป็นผู้รับเหมาที่ได้รับอนุญาตก่อนที่จะให้เข้าร่วมประมูลโครงการต่างๆ จากกระทรวงมหาดไทยก่อนจึงจะมีสิทธิเข้าประมูลงานนั้นๆ ได้ ซึ่งจะทำให้ลดการสูญเสียงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างใหม่และประชาชนก็ไม่ได้รับความเดือดร้อนจากการที่ผู้รับเหมาทำงาน

ข. ศึกษาขั้นตอนระยะเวลาการยื่นเอกสารขอรับความช่วยเหลือ ขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติ ระยะเวลาการอนุมัติแต่ละขั้นตอน รายละเอียดการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับมาตรการฯจากหน่วยงานของรัฐที่มีงานก่อสร้างในแต่ละปีงบประมาณเป็นอันดับ 1-3 เพื่อนำผลที่ได้เป็นกระจกสะท้อนไปยังผู้กำหนดนโยบาย ซึ่งการวิจัยดังกล่าวจึงมีความสำคัญยิ่งควรที่จะได้ทำการศึกษาและวิจัยต่อไป



เอกสารอ้างอิง

- [1] บุญชิต ต้นตยานุสรณ์, ปัญหาอุปสรรคของการนำมาตรการเสริมสภาพคล่องให้แก่ธุรกิจภาคเอกชน ด้านรับเหมาก่อสร้างกับภาครัฐไปปฏิบัติ, ภาคนิพนธ์ปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2543.
- [2] บริษัท ป.ต.ท. จำกัด (มหาชน), ข้อมูลพลังงาน ราคาน้ำมัน ขายปลีก กทม. และปริมาตร (Online), 2008. Available: <http://www.pttplc.com/th/news-energy-fact-oil-price-bangkok.aspx> (11 มิถุนายน 2551).
- [3] สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์, ราคาวัดถูกก่อสร้าง เดือนมิถุนายน 2550 (Online), 2008. Available: <http://www.price.moc.go.th/content1.aspx?cid=18> (11 มิถุนายน 2551).
- [4] พิพัฒน์ นวสวัสดิ์, น้ำมัน-ดอกเบี๋ย-วัสดุฟุ้งลุกลาม รับเหมาก่อสร้างกระทบหนัก(Online), 2008. Available: <http://mtmultimedia.igetweb.com/index.php> (20 มิถุนายน 2551).
- [5] มติชน, รับเหมา-อสังหาฯช็อก! ขึ้นราคา”เหล็กเส้น” จุกชนวนเจีง (Online), 2008. Available: http://vivaldi.cpe.ku.ac.th/~note/newscrawler/view_news.php (5 มิถุนายน 2551)
- [6] กฤษณ์ อรรถกฤษณ์, ธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง: ประคองตัวให้รอดท่ามกลางมรสุม (Online) , 2008. Available: <http://www.thaindc.org/files/51004.pdf> (15 ตุลาคม 2551)
- [7] อ้นธิกา สมศिला, ข่าวช่าง ฉบับ 405 .บริษัท โอ.เอส. พรินติ้ง เฮาส์ จำกัด : 2552. หน้า 39 - 47
- [8] สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 24 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น. กรุงเทพฯ : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2551
- [9] สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น. กรุงเทพฯ : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2551
- [10] สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 2 ธันวาคม 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น. กรุงเทพฯ : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2551
- [11] สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในพระบรมราชูปถัมภ์, ระเบียบผู้รับเหมาและอื่นๆ 2552 . กรุงเทพฯ : 2552
- [12] ธาณิชร์ ศิลป์จารุ, การวิจัยและวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติด้วย SPSS. พิมพ์ครั้งที่ 10 . กรุงเทพฯ: บิสนเนสฮาร์แอนด์ส์, 2552.

- [13] อัมมาร สยามวาลา, การวิเคราะห์นโยบายสาธารณะ (Online),2009. Available:<http://www.nesac.go.th/document/images06/10050016a.pdf> (15 ตุลาคม 2552)
- [14] ทิพาพร พิมพิสุทธิ , นโยบายสาธารณะที่ตีบนฐานเสรีภาพและจริยธรรม (Online), 2009. Available:http://humannet.chandra.ac.th/pa/morals_politic/public_policy.doc (20 ตุลาคม 2552)
- [15] วรเดช จันทรรพรและรัชชา ภักดีจิตต์, การวิเคราะห์และพัฒนานโยบายสาธารณะ (Online),2009. Available:<http://www.nubkk.nu.ac.th> (22 ตุลาคม 2552)
- [16] พัชรลี สิโรรส, การเมืองของกระบวนการนโยบาย. โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ : 2540. หน้า 58-74 .
- [17] นฤนาท เกศสระ, การลงโทษให้เป็นผู้ทำงานของงานก่อสร้าง (Online), 2008. Available:<http://tsumis.tsu.ac.th/tsukm/UploadFolder%5Cabandon%20job.pdf> (10 พฤศจิกายน 2551)
- [18] พนม ภัยหน่าย, การบริหารงานก่อสร้าง, พิมพ์ครั้งที่ 16, กรุงเทพฯ : สมาคมส่งเสริมเทคโนโลยี (ไทย-ญี่ปุ่น), 2542.
- [19] นิคม โกเอี่ยม, ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจรับเหมาก่อสร้างของผู้รับเหมาในจังหวัดลำปาง, วิทยานิพนธ์วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิศวกรรมโยธา คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี, 2547.
- [20] ฐานเศรษฐกิจ, ผู้รับเหมาบี๊รัฐเร่งประมูลงาน ยื่น 6 ข้อเสนอต่อลมหายใจ 4 ล้านชีวิต (Online) , 2009.Available:http://tca.or.th/html/news_detail.asp?id=3563&category_id=2(10 มิถุนายน 2552)
- [21] สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่6)(ออนไลน์), Available : <http://www.gprocurement.go.th> (29 ธันวาคม 2552).
- [22] บุญชิต ต้นตยานุสรณ์, ปัญหาอุปสรรคของการนำมาตรการเสริมสภาพคล่องให้แก่ธุรกิจภาคเอกชน ด้านรับเหมาก่อสร้างกับภาครัฐไปปฏิบัติ, ภาคนิพนธ์ รัฐศาสตร์มหาบัณฑิต คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2543.
- [23] วิสุทธิ ช่อวิเชียร และ สมบูรณ์ สุวีระ, การประเมินผลมาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ (online), Available : http://www.research.chula.ac.th/Prize_Research/rsGood/example/ex46_8.htm (10 กรกฎาคม 2552)
- [24] สุพร ว่องไวตระการ, ความเสียหายของภาคเอกชนจากการปฏิบัติตามนโยบายรัฐ กรณีศึกษา : ธนาคารไทยทูลุ จำกัด (มหาชน), ภาคนิพนธ์ รัฐศาสตร์มหาบัณฑิต คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2543.

- [25] สุวิมล ปิยะศิรินันท์, การศึกษาผลกระทบของมาตรการ “6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน” กรณีการยกเว้นการเก็บค่าไฟฟ้าและประปา, รายงานแบบฝึกหัดการวิจัย คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2551.
- [26] ณัฐวิชัย วัลย์หงษ์, การทำงานของผู้รับเหมาที่นำไปสู่การบอกเลิกสัญญา โดยผู้ว่าจ้างในสัญญาโครงการก่อสร้างภาครัฐ, วิทยานิพนธ์ วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิศวกรรมโยธา คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ, 2550.
- [27] นิคม โกเอี่ยม, ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจรับเหมาก่อสร้างของผู้รับเหมาในจังหวัดลำปาง, วิทยานิพนธ์ วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิศวกรรมโยธา คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี, 2547.
- [28] จักรพงษ์ ไชยานุพัทธกุล, การศึกษาการส่งมอบงานก่อสร้างของหน่วยงานราชการในประเทศไทย ปัญหาและแนวทางแก้ไข, การศึกษาโครงการเฉพาะเรื่องตามหลักสูตร วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิศวกรรมและการบริหารการก่อสร้าง คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี, 2547.
- [29] นันทนัช จินตพิทักษ์, ความสัมพันธ์ระหว่างระดับความสามารถในการจัดการทางการเงินและระดับความสำเร็จในการประกอบธุรกิจของผู้รับเหมาก่อสร้างในจังหวัดเชียงใหม่, การค้นคว้าแบบอิสระ ปริญญาโท วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิศวกรรมและการบริหารการก่อสร้าง บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2551.
- [30] ธงชัย ธนะดำรงชัยพร, การศึกษาปัจจัยเสี่ยงและความยุติธรรมของสัญญาจ้างราชการที่มีผลกระทบต่อสภาพคล่องของโครงการก่อสร้าง, การศึกษาโครงการเฉพาะเรื่องตามหลักสูตร วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิศวกรรมและการบริหารการก่อสร้าง คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี, 2543.
- [31] มานพ เด่นศุกกิจ, ปัญหาอุปสรรคในงานก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย, วิทยานิพนธ์ ครุศาสตรอุตสาหกรรมมหาบัณฑิต สาขาวิชาโยธา ภาควิชาครุศาสตร์โยธา สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ, 2548.
- [32] จักรกฤษณ์ โพธิ์น้อย, สาเหตุข้อพิพาทอันเนื่องมาจากสัญญาในสัญญาก่อสร้างงานราชการ, วิทยานิพนธ์ วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิศวกรรมโยธา คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ, 2551.
- [33] เว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) http://www.gits.net.th/ou_class.php (ตุลาคม, 2552)
- [34] สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ฯ, ระเบียบผู้รับเหมาและอื่นๆ, 2552 กรุงเทพฯ.
- [35] กรมบัญชีกลาง, หนังสือแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงาน.กรุงเทพฯ : กรมบัญชีกลาง , 2549-2552.



วารสารวิศวกรรมศาสตร์ ราชภัฏนครราชสีมา

Journal of Engineering, RMUTT

● ปีที่ 7 ● ฉบับที่ 1 - 2 ● เดือนมกราคม - ธันวาคม 2552

ISSN 1685-5280

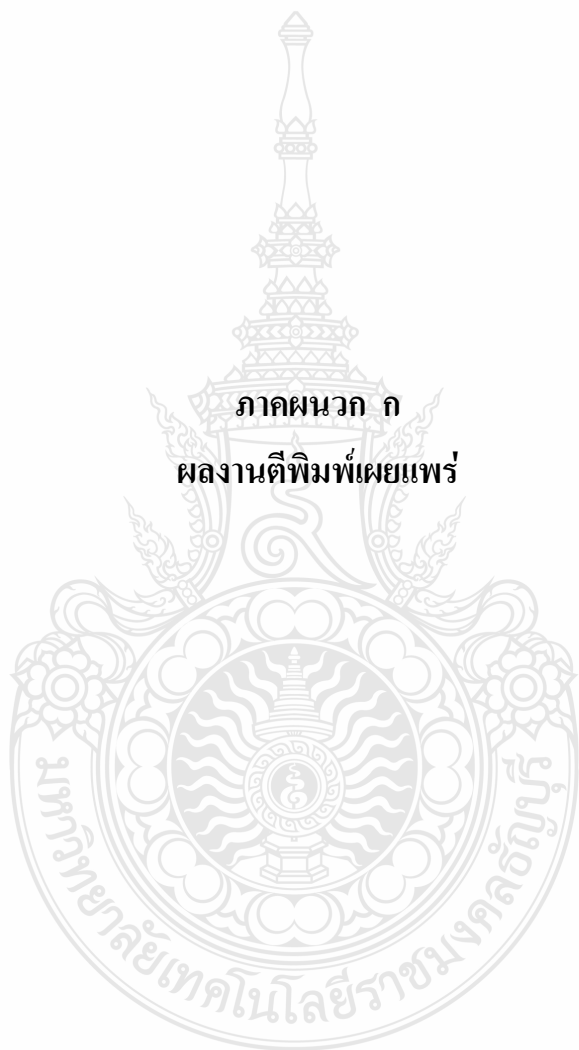
◆ ก๊าซเรดอนในอาคารและวัสดุก่อสร้าง Radon Gas in Buildings and Construction Materials โดย ฉันทิเทพ คำนวนเทีย	1
◆ การใช้โครงข่ายประสาทเทียมในการออกแบบระบบไฟฟ้าสำหรับอาคารชุด Using Artificial Neural Networks for Designing of Electrical System for Buildings โดย บัณฑิต ฤทธิ์ทอง, ฉัตรชัย สุกพิทักษ์สกุล	12
◆ การทดสอบระบบจ่ายและระบายความร้อนเพื่อผลิตไฟฟ้าด้วยแผ่นเพลเทียร์ The experimental of heat providing and cooling for electric generation by peltier. โดย ภานุพงศ์ ศิริกุล, ทิพัฒน์ ปราโมทย์, มนูญศักดิ์ จานทอง	22
◆ การวิเคราะห์การออกแบบโครงสร้างเครื่องจักรอบสูงความเร็วด้วยระบบ CNC An Analysis of the Designed Structure of a CNC High-Speed Milling Machine โดย สมศักดิ์ แก่นทอง	33
◆ การวิเคราะห์เชิงทฤษฎีและการทดลองเพื่อศึกษาลักษณะการสั่นสะเทือนของแผ่นเมมเบรนทรงกลมจากคลื่นอะคูสติก A study of membrane geometric using acoustic wave (theoretical and experimental analysis) โดย ทิพัฒน์ ปราโมทย์, ณัฐสิทธิ์ พัฒนะอิม	40
◆ การศึกษาการใช้ผ้าใบไทรคอร์ดเก่าในแอสฟัลต์คอนกรีต A Study of Using Waste Tire Cord Fabric in Asphalt Concrete โดย นิรชร นกแก้ว	46
◆ การศึกษาความต้องการพัฒนาตนเองของพนักงาน บริษัท ทีโอเอ เท็กซ์ (ประเทศไทย) จำกัด A STUDY ON THE CHARACTERISTICS OF COTTON YARN SIZED WITH OXIDIZED STARCH โดย วิรัตน์ ดวงจินดา, ปราโมช ธรรมกรณ	57
◆ การศึกษาคุณลักษณะของเส้นด้ายฝ้ายที่ลงแป้งโดยใช้แป้งมันสำปะหลังดัดแปรแบบออกซิไดซ์ A STUDY ON THE CHARACTERISTICS OF COTTON YARN SIZED WITH OXIDIZED STARCH โดย ยศวัด ตั้งฐานานุกิตต์, ปลื้มจิตต์ เตชธรรมรักษ์, สมกพ นราภิรมย์อนันต์	65
◆ เทคนิคการเขียนหนังสือวิชาการได้รวดเร็วและมีคุณภาพ Technique in Writing a Quick and Quality Texbook โดย มานพ ต้นตระกูลบัณฑิตย์	71
◆ ปัญหาการทิ้งงานในโครงการภาครัฐที่จัดจ้างด้วยวิธีการสอบราคา ก่อนและหลังมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ งานก่อสร้าง: กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 WORK ABANDONMENT PROBLEMS IN PUBLIC CONSTRUCTION PROJECTS BY PRICE SEARCH METHOD BEFORE AND AFTER THE SUPPORT: A CASE STUDY OF THE CABINET RESOLUTION PASSED ON 17 JUNE 2008. โดย ภานุภาค แก้วตา, พุทธิพล ทองอินทร์ดำ, กองกฤษ โดชัยวัฒน์	78
◆ ผลกระทบจากความล้าของตัวปรับความตึงไขว้ราวลื่นแบบสปริงชนิด Effect due to the Fatigue of Tension Lifter Typed Spiral Spring โดย อภิสิทธิ์ ประมูลสาร, ทิพัฒน์ ปราโมทย์	88
◆ Development of a Small Rice Combine Harvester โดย R. Kalsirisilp, V.M. Salokhe, C. Youprasobchok, C. Polwong, A. Fanchaiyapoom, S. Baisaengchan and W. Panyawan	93

รายนามผู้ทรงคุณวุฒิผู้พิจารณาบทความ

รศ.มานพ ตันตระบัณฑิตย์	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี
รศ.ดร.วันชัย วิจิรวณิช	คณะวิศวกรรมศาสตร์	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
รศ.ดร.ปานมนัส ศิริสมบุรณ์	คณะวิศวกรรมศาสตร์	สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง
รศ.จิราภรณ์ เบญจประกายรัตน์	คณะวิศวกรรมศาสตร์	สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง
รศ.ณรงค์ บวบทอง	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
รศ.นภาพินท์ อนันตรศิริชัย	คณะวิศวกรรมศาสตร์	สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง
ผศ.ดร.กานต์ พนาศุภมัสสุ	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ
ผศ.ดร.บรรยงค์ รุ่งเรืองด้วยบุญ	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต
ผศ.ดร.ทวีชัย สำราญวานิช	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยบูรพา
ผศ.ดร.พิตศานต์ กร้ามาต	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี
ผศ.ดร.กัณวรัช พลุปรากฏ	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ (องครักษ์)
ผศ.ดร.อังคณา พันธุ์หล่อ	วิทยาลัยวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยรังสิต
ผศ.ดร.อาทิตย์ ไสตรโยม	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยสยาม
ผศ.ดร.ปฐมทัศน์ จิระเดชะ	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ (องครักษ์)
ผศ.ดร.นำคุณ ศรีสนิท	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ (องครักษ์)
ผศ.มิ่ง โลกกิจแสงทอง	คณะวิศวกรรมศาสตร์	สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง
รศ.ดร.อิสสรีย์ ทรราชจรรยาโรจน์	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์	
รศ.ดร.เข้มชัย เหมะจันทร์	คณะวิทยาศาสตร์	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
รศ.ดร.ชัยยุทธ ช่างสาร	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี
รศ.สมเกียรติ จงประสิทธิ์พร	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ
รศ.ดร.ก้องเกียรติ พลุสวัสดิ์	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตบางเขน
ผศ.ดร.ณฐา คุปต์ขุเชียร	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี
ผศ.ดร.ศิวกร อ่างทอง	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี
รศ.ดร.ยุทธชัย บันเทิงจิตร	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ
รศ.ดร.รุ่งเรือง กาลศิริศิลป์	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี
ผศ.ดร.จงจินต์ ผลประเสริฐ	คณะสาธารณสุขศาสตร์	มหาวิทยาลัยมหิดล
ดร.ประเทืองทิพย์ ปานบำรุง	คณะอุตสาหกรรมสิ่งทอ	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ
รศ.ดร.เจียรนัย เล็กอุทัย	คณะวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต
รศ.เวดิน ปิยรัตน์	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ (องครักษ์)
รศ.ดร.วิจิตร กิณเรศ	คณะวิศวกรรมศาสตร์	สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง
รศ.ดร.ธัญญา นียมภา	คณะวิศวกรรมศาสตร์	มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน



ภาคผนวก ก
ผลงานตีพิมพ์เผยแพร่





The 15th การประชุมวิชาการวิศวกรรมโยธาแห่งชาติ ครั้งที่ 15 National Convention on Civil Engineering (NCCE15) วิศวกรรมโยธากับการพัฒนาท้องถิ่น



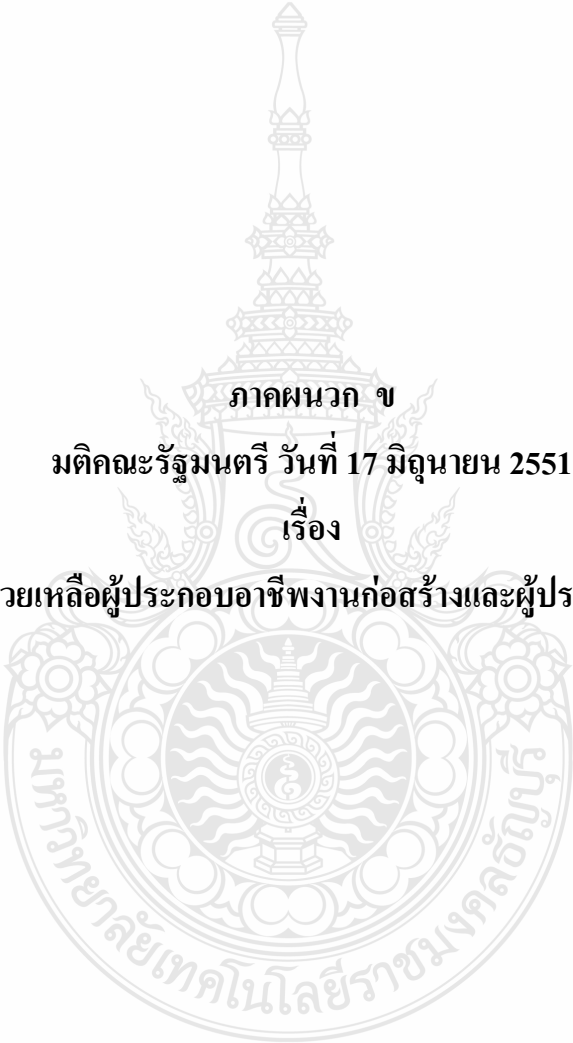
NCCE15

UBON RATCHATHANI วันที่ 12-14 พฤษภาคม 2553 จ.อุบลราชธานี
ภาควิชาวิศวกรรมโยธา คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี
ร่วมกับ วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์



สถานที่จัดงาน ณ อุทยานแห่งชาติเขาสง 1315 ตำบลหนองบัว อ.เมือง จ.อุบลราชธานี





ภาคผนวก ข

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551

เรื่อง

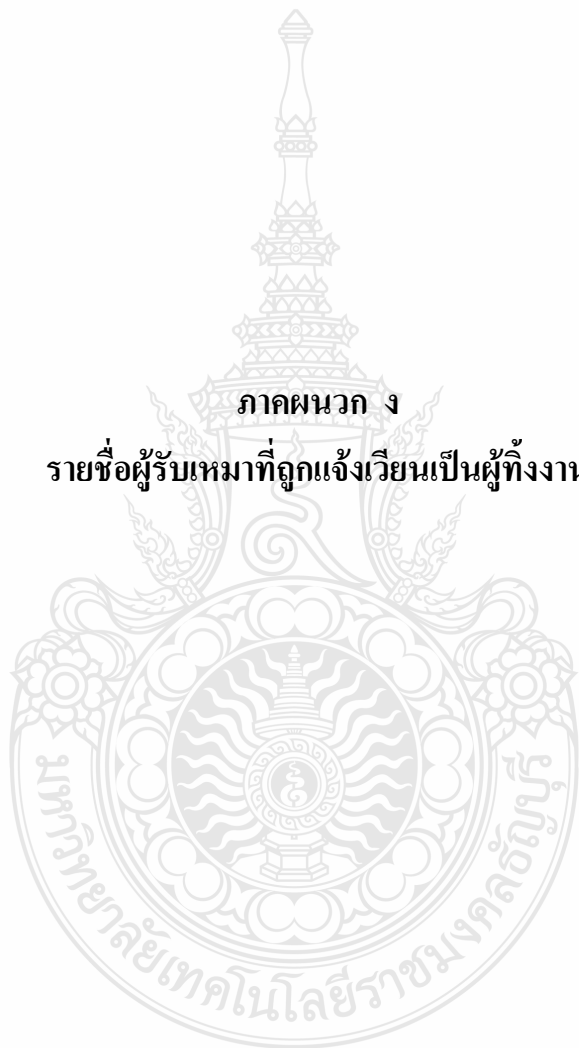
มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

ภาคผนวก ค

เอกสารเรียนเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551



ภาคผนวก ง
รายชื่อผู้รับเหมาที่ถูกลงจ้างเป็นผู้ทำงาน



ตารางรายละเอียดผู้ทำงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2550 - 17 มิถุนายน 2551

ลำดับ ที่	ชื่อผู้รับเหมา	ทะเบียน นิติบุคคลเลขที่	วิธีการจัดจ้าง	มูลค่างาน (บาท)	ทุนจดทะเบียน (บาท)	ลักษณะงาน	หน่วยงาน
1	บริษัท เลิศสินวัฒนา จำกัด	บอจ.อย.328	สอบราคา	335,340	1,000,000	จ้างเหมาขุดลอกคลองระบายน้ำ	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2	หจก. อู่ยี่เลี้ยวป้อ	นม.4082	สอบราคา	276,000	1,000,000	ก่อสร้างถนนลาดยางผิวจราจร cape seal	กระทรวงมหาดไทย
3	หจก. รักษาสัตว์การโยธา	5373348 00392	สอบราคา	1,026,000	1,000,000	จ้างเหมาปรับปรุงเส้นทางโครงการ 1	การประปาส่วนภูมิภาค
	"	"	"	300,000		จ้างเหมาปรับปรุงเส้นทางโครงการ 2	"
4	บริษัท คลีน เทคโนโลยี จำกัด	5495/2534	ประกวดราคา	46,580,000	60,000,000	1. ก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วม 2. ก่อสร้างสถานีสูบน้ำ 3. ก่อสร้างประตูระบายน้ำ 4. ปรับปรุงประตูระบายน้ำ	สำนักงานกระบายน้ำ กทม.
5	หจก. ประทายพาณิชย์	นม.807	สอบราคา	216,000	5,000,000	ก่อสร้างท่อเหลี่ยมคอนกรีตเสริมเหล็กชนิด 2 ช่อง	กระทรวงมหาดไทย
6	หจก. พรนิภาการโยธา	กส.868	สอบราคา	624,000	1,000,000	ขุดลอกหนอง	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
7	หจก. เต็มทรัพย์ถาวร เอ็นจิเนียริ่ง	(4)407/2544	สอบราคา	148,870	150,000	ปรับปรุงห้องพักแพทย์	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
8	หจก. เทพวิมลการโยธา	นศ.1830	สอบราคา	482,662.40	3,000,000	1. ก่อสร้างซ่อมแซมและขุดลอกหน้าฝาย	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
	"	นศ.1830	"	220,777.40		2. ก่อสร้างซ่อมแซมและขุดลอกหน้าฝาย	"
	"	นศ.1830	ตกลงราคา	61,070		3. ขุดลอกลำรางสาธารณะ	"
	"	นศ.1830	"	83,801.08		4. ขุดลอกคลองระบายน้ำ	"
	"	นศ.1830	สอบราคา	535,038.92		5. ขุดลอกคลองเพ็ริยง	"
9	นายอนุพงษ์ จำปานนท์ (พีระพงษ์ ก่อสร้าง)	อ.49/2542	สอบราคา	1,000,000		ขุดลอกอ่างเก็บน้ำ	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
10	หจก.แพร่พลอยวิเศษคอนสตรัคชั่น	พร.536	สอบราคา	625,300	1,000,000	ก่อสร้างกิจกรรมประตูระบายทรายและสะพานคนเดิน	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
11	หจก.อรรถกิจก่อสร้าง	บร.231	ประกวดราคา	47,767,000	50,000,000	ก่อสร้างอาคารสำนักงานสรรพากร	กระทรวงการคลัง
12	หจก. โยธาสิน	นศ.816	สอบราคา	983,130	2,100,000	1. ขุดลอกคลองระบายน้ำ	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ตารางรายละเอียดผู้ทำงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2550 - 17 มิถุนายน 2551

ลำดับที่	ชื่อผู้รับเหมา	ทะเบียน นิติบุคคลเลขที่	วิธีการจัดจ้าง	มูลค่างาน (บาท)	ทุนจดทะเบียน (บาท)	ลักษณะงาน	หน่วยงาน
13	หจก. โยธาสิน	นศ.816	สอบราคา	888,237	2,100,000	2. ขุดลอกคลองระบายน้ำ	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
14	หจก. พีระพัฒนชัย	ลบ.255	สอบราคา	441,000	2,000,000	ขยายเขื่อนน้ำประปา	การประปาส่วนภูมิภาค
15	หจก.ปริดา ดีพร้อม	453542 000449	สอบราคา	393,000	2,000,000	งานวางท่อประปา	การประปาส่วนภูมิภาค
16	หจก.อิงรักศรีศักดิ์	รอ.377	ประกวดราคา	5,401,048	2,010,000	ก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำ	การประปาส่วนภูมิภาค
17	บริษัท โสม แอนด์ บิลด์ิง เพอร์เฟกต์ จำกัด	0 105545007546	ประกวดราคา	11,100,000	5,000,000	ก่อสร้างอาคารที่ทำการโรงไฟฟ้าภาคใต้ส่วนต่อขยาย	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
18	หจก. สามัญนิติบุคคล เอสวีพี โปรดักส์ทีฟ	11-/2534	สอบราคา	1,217,275	500,000	ก่อสร้างต่อเติมช่องลิฟท์อาคารสำนักงานอริการ	กระทรวงมหาดไทย
19	หจก. ฐิติกุล เพิ่มทรัพย์	อย. 2112	สอบราคา	327,500	1,000,000	ขุดลอกคลองกระสวย	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
20	หจก. กิตลินนท์รัฐ การโยธา	0 603547001158	สอบราคา	650,000	1,000,000	ปรับปรุงซ่อมแซมและต่อเติมอาคารศูนย์สื่อสารภูมิภาค	กระทรวงมหาดไทย
21	หจก. ศิริคมกฤษเจริญ การโยธา	0 413545001357	สอบราคา	233,689	2,000,000	ปรับปรุงซ่อมแซมอาคารสำนักงานสรรพากร	กระทรวงการคลัง
22	หจก. ภาวัตวิศวกรรม 2002	2485400014	สอบราคา	1,201,022.02	10,000,000	ปรับปรุงห้องแยกโรคผู้ป่วยติดเชื้ออุบัติใหม่	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
23	บริษัท กำแพงแสนการโยธา จำกัด	0 737354802470	สอบราคา	1,324,000	1,000,000	ปรับปรุงก่อสร้างถนนเทศบาล 1 และปรับปรุงถนนลาด ยางแบบ AC	กระทรวงมหาดไทย
24	หจก. อุดรบาดาล	0 147334700206	สอบราคา	320,000	1,000,000	ก่อสร้างห้องถังเหล็กเก็บน้ำ (ถังแชมเปญ)	กระทรวงมหาดไทย
25	หจก. ทรัพย์สุนทร (แต่ศิริ)	ยส.182	ประกวดราคา	4,899,500	1,000,000	ก่อสร้างอาคารสำนักงาน 2 ชั้น พร้อมสิ่งประกอบอาคาร	กระทรวงมหาดไทย
26	นายสมเดช เกิดสุข (สมเดชวิศวกรรม)	423/2544	สอบราคา	445,000		ก่อสร้างบ้านพักข้าราชการระดับ 3-4 จำนวน 1 หลัง	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
27	บริษัท ธีรสิทธิ์ จำกัด	บอจ.ชบ. 1160	ประกวดราคา	46,700,000	200,000,000	ก่อสร้างปรับปรุงขยายแดนคุมขังเรือนจำ	สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
28	นายเสริมวิทย์ ศรีอำไพ (อ.การช่าง)	อ.4182	สอบราคา	193,500	600,000	ก่อสร้างป้ายโครงเหล็กบอทาง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
29	หจก. อีปนีฮาชัน คอนสตรัคชั่น	นธ.1094	สอบราคา	1,017,570	2,000,000	ปรับปรุงเส้นทาง	การประปาส่วนภูมิภาค
30	หจก. บี.พี.เอ็น 1999	สถ. 2355	สอบราคา	253,000	1,000,000	ปรับปรุงเวทีห้องประชุม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
31	หจก.ช.แอสฟัลท์	นฐ. 919	สอบราคา	380,000	1,000,000	ก่อสร้างถนนผิวจราจรแบบASPHALTIC CONCRETE	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตารางรายละเอียดผู้ทำงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2550 - 17 มิถุนายน 2551

ลำดับที่	ชื่อผู้รับเหมา	ทะเบียน นิติบุคคลเลขที่	วิธีการจัดจ้าง	มูลค่างาน (บาท)	ทุนจดทะเบียน (บาท)	ลักษณะงาน	หน่วยงาน
32	นางสาวกรองกาญจน์ พูลบุญ (จีเคการโยธา)	0 187114705255	สอบราคา	226,100		ก่อสร้างสะพานเหล็กข้ามคลองระบายน้ำ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
33	นายรัช ศรีสุวรรณภรณ์ (ธวัชชัยการโยธา)	อ.1664	สอบราคา	409,000		ก่อสร้างระบบประปาชนบท	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
	"	"	"	659,300		ก่อสร้างระบบประปาชนบท	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
34	บริษัท เค เอ็น เค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด	12554600979	สอบราคา	390,000	1,000,000	ก่อสร้างศาลาทรงไทย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
35	หจก. โรจนนัย	ชบ.4193	สอบราคา	1,719,780	500,000	ก่อสร้างต่อเติมอาคารสำนักงานและส่วนประกอบ	กระทรวงมหาดไทย
36	บริษัท วี. เอส. เอ็ม. เทค คอนสตรัคชั่นจำกัด	บอจ.รบ.168	ประกวดราคา	54,000,000	30,000,000	ก่อสร้างอาคารศูนย์ภาษาและคอมพิวเตอร์	สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา
37	หจก. ชัยประเสริฐวิศวะโยธา	0 303539004278	สอบราคา	295,000	1,000,000	ก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำ	การประปาส่วนภูมิภาค
38	บริษัทศรีวิชัย คอนสตรัคชั่น แอนด์ ดีเวลลอป เมนท์ จำกัด	0 105540029843	ประกวดราคา	82,227,800		ปรับปรุงและซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างสถาบันวิจัยชีววิทยา และประมงทะเล	สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
39	หจก. พงษ์เพชรเอ็นเตอร์ไพรส์	0 933543000090	สอบราคา	1,299,000	2,000,000	ก่อสร้างรางระบายน้ำพร้อมฝาดปิด คสล.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
40	นายสุนทร นพศิริ	-	สอบราคา	246,498		ก่อสร้างท่อระบายน้ำเหลี่ยม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
41	นายเบอเดิน ใจสุข	อ.102	สอบราคา	926,000		ก่อสร้างงานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อชุมชน	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
42	หจก. ศรีบูรพาโยธากิจ	28154500057	สอบราคา	396,000	1,010,000	ปรับปรุงซ่อมแซมข้าราชการตุลาการ	สำนักงานศาลยุติธรรม
			ตกลงราคา	21,000		ปรับปรุงซ่อมแซมแท็งก์เก็บน้ำ	สำนักงานศาลยุติธรรม
43	บริษัท เกตราวมิช จำกัด	(1)2807/2538	สอบราคา	208,000	2,000,000	วางท่อคันลอคติดตั้งมาตรวัดน้ำ	การประปาส่วนภูมิภาค
			สอบราคา	160,000		วางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำ	การประปาส่วนภูมิภาค
44	นายภูงค์ พึ่งตระกูล	-	สอบราคา	130,950		ปรับปรุงห้องเปลี่ยนเสื้อผ้าชาย-หญิงของห้องผ่าตัด	กระทรวงสาธารณสุข
45	นายจิรพงศ์ เพ็ชรรัตน์	-	สอบราคา	785,000		ปรับปรุงที่จอดรถ ห้องพัก พชร. และห้องประชุม	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
46	บริษัท กรชนกวิศวะโยธา จำกัด	0 125543004086	ประกวดราคา	7,210,000	3,000,000	ก่อสร้างโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
		"	ประกวดราคา	6,498,300		ก่อสร้างโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
47	บริษัท คาร์เนเกีย เอ เอส จำกัด	10854501367	ประกวดราคา	7,532,000	1,000,000	ก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
48	หจก. สุภาพประเสริฐทรัพย์	0 333538000406	ประกวดราคา	4,251,000	2,000,000	ก่อสร้างบ้านพัก คสล.2ชั้น	สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา

ตารางรายละเอียดผู้ทำงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2550 - 17 มิถุนายน 2551

ลำดับที่	ชื่อผู้รับเหมา	ทะเบียน นิติบุคคลเลขที่	วิธีการจัดจ้าง	มูลค่างาน (บาท)	ทุนจดทะเบียน (บาท)	ลักษณะงาน	หน่วยงาน
49	หจก. ทองประเสริฐ อินคัสทรี	0 253549000331	ประกวดราคา	5,800,000	10,000,000	ก่อสร้างงานวางท่อน้ำดิบ	การประปาส่วนภูมิภาค
50	นายอุดมศักดิ์ ใจมั่น (ร้านผู้ใหญ่บรรเทา)	0 107514741318	สอบราคา	669,000		ก่อสร้างซุ้มเรือนไทย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
51	หจก. นุชนิย์การโยธา	กส.472	ประกวดราคา	1,206,200	1,000,000	ก่อสร้างปรับปรุงห้องแยกโรคผู้ป่วยติดเชื้อ	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
52	หจก. ท่าทรายพนมศักดิ์ รามีสิน	ศก. 1037	ประกวดราคา	2,893,100	4,000,000	ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กและลานจอดรถ	สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา
53	บริษัท ปฐมวรรณ วิศวกรรม จำกัด	0 105535054517	ประกวดราคา	1,377,000	3,000,000	ปรับปรุงแนวท่อประปา	การประปาส่วนภูมิภาค
		"	ประกวดราคา	1,124,000		ก่อสร้างบ้านพักพนักงาน	การประปาส่วนภูมิภาค
54	บริษัท เอเชีย อีเลคติก คอนสตรัคชั่น จำกัด	7163/2536	ประกวดราคา	17,649,000	5,000,000	ก่อสร้างอาคารชุดพักอาศัยข้าราชการศาล	สำนักงานศาลยุติธรรม
55	หจก. ดี ที ไวท์เมท	อด. 2589	สอบราคา	223,000	3,000,000	ปรับปรุงซ่อมแซมกันสาดและรางระบายน้ำฝน	สำนักงานศาลยุติธรรม
56	หจก. ศรีสะเกษ ร่วมเจริญ	333536 000425	สอบราคา	636,000	6,000,000	ปรับปรุงสนามกีฬา	สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา
57	บริษัท ทรัพย์ จำกัด	933/2535	ประกวดราคา	6,230,000	20,000,000	ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก	สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา
58	หจก. ลาภาวัฒน์	0 773523000118	ประกวดราคา	7,875,000	65,000,000	ก่อสร้างสะพาน คสล.	กระทรวงคมนาคม
59	หจก. เคดี คอนสตรัคชั่น แอนด์ เอ็นจิเนียริง	0 903549001764	สอบราคา	670,000	1,000,000	ก่อสร้างอาคารปฏิบัติการเลี้ยงสัตว์	สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา
60	บริษัท มหาโชค บริบูรณ์ จำกัด	0 735550000109	สอบราคา	820,690	500,000	งานถมดินและวางท่อระบายน้ำ	สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา
61	บริษัท แสงโสม เคนคอร์ทเรชั่น จำกัด	0 115543007671	สอบราคา	109,000	1,000,000	ปรับปรุงพื้นที่สำนักงานและห้องสหกรณ์ออมทรัพย์	กระทรวงยุติธรรม
62	บริษัท หนึ่งพัฒนาการ จำกัด	448/252/	ประกวดราคา	28,853,500	60,000,000	ขุดลอกอ่างเก็บน้ำ	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
63	บริษัท โชคนิพนธ์ ดงเทเลอร์ จำกัด	0 735548002281	ประกวดราคา	1,153,868	1,000,000	ปรับปรุงโครงหลังคาอาคารวิทยบริการ	สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา

ตารางรายละเอียดผู้ทำงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2551 - 17 มิถุนายน 2552

ลำดับที่	ชื่อผู้รับเหมา	ทะเบียน นิติบุคคลเลขที่	วิธีการจัดจ้าง	มูลค่างาน (บาท)	ทุนจดทะเบียน (บาท)	ลักษณะงาน	หน่วยงาน
1	บริษัท เอ็ม บี พี เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด	0 115545004385	สอบราคา	760,380	1,000,000	ปรับปรุงห้องทำงาน	สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2	บริษัท นนท์ศิริ ชีวิล จำกัด	0 135546006004	สอบราคา	414,000	1,000,000	ปรับปรุงพื้นที่ห้องเตรียมอาหารและห้องอาหารชั้นล่าง	สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา
3	บริษัท เพาเวอร์-พี จำกัด (มหาชน)	0 107536000455	ประกวดราคา	157,169,061	136,500,000	ก่อสร้างอาคารวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์เกษตร	สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา
4	นายสถิตย์ พิมพา (พิมพาการโยธา)	763546 000065	สอบราคา	214,677		ปรับปรุงห้องทำงาน	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
5	หจก. เทพทองลาน	0 653547001263	สอบราคา	306,070	600,000	ซ่อมแซมบ้านพักเลขานุการศาลยุติธรรม	สำนักงานศาลยุติธรรม
6	หจก.พลวัตร พาราวิศ	0 123550001605	สอบราคา	736,799	1,000,000	ก่อสร้างรั้ว	องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์
7	บริษัท ธนูอินเตอร์กรุ๊ป แอนด์ เอ็นจิเนียริ่ง คอนซัลแทนท์ (2349) จำกัด	0 107554713045	สอบราคา	402,932		ซ่อมอาคารสำนักงาน	กระทรวงกลาโหม
			สอบราคา	296,639		ซ่อมแซมห้องควบคุมระบบ	"
			ตกลงราคา	64,808		ซ่อมแซมห้องน้ำ	"
8	บริษัท เบญจา จำกัด	699/2529	ประกวดราคา	38,100,000		ก่อสร้างอาคารชุดพักอาศัยข้าราชการศาลยุติธรรม	สำนักงานศาลยุติธรรม
9	บริษัท สหศิลากาญจน์ (1996) จำกัด	บอจ.ปท.2794	ประกวดราคา	3,450,000	30,000,000	ก่อสร้างสะพานทางเดินเท้า คสล.	กระทรวงมหาดไทย
10	หจก. นคร พี วี ฮาร์ดแวร์	0 807334702078	ประกวดราคา	140,000	1,250,000	ก่อสร้างลานเอนกประสงค์ (คสล)	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
11	หจก. โอ เอส วิ เอ็นจิเนียริ่ง	0 813550000351	สอบราคา	348,000	1,000,000	ก่อสร้างโรงจอดรถ Mobile Lap	กระทรวงสาธารณสุข
12	บริษัท อี33 คอนสตรัคชั่น แอนด์ แมนเนจเม้นต์	(2)758/2543	สอบราคา	1,095,120	2,000,000	ก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก	กระทรวงกลาโหม
13	หจก. บุญเสริม อุตสาหกรรม	26353700080	ประกวดราคา	5,530,000	50,000,000	ก่อสร้างบ้านพักเรือนแถว	กระทรวงยุติธรรม
		"	สอบราคา	1,194,500		ก่อสร้างบ้านพักข้าราชการ	กระทรวงยุติธรรม
14	หจก. เซอร์เวย์กรุ๊ป 17	28454600260	สอบราคา	1,599,933.10	200,000	ก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตน้ำดื่ม	สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา

ตารางรายละเอียดผู้ทำงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2551 - 17 มิถุนายน 2552

ลำดับที่	ชื่อผู้รับเหมา	ทะเบียน นิติบุคคลเลขที่	วิธีการจัดจ้าง	มูลค่างาน (บาท)	ทุนจดทะเบียน (บาท)	ลักษณะงาน	หน่วยงาน
15	หจก. ช.ส่งผลก่อสร้าง 91	163534 000021	สอบราคา	1,500,000	5,000,000	ก่อสร้างงานปรับปรุงต่อเติมและขยายมัสยิด	กระทรวงมหาดไทย
16	นายจิรววัฒน์ อินทศิริ (จิรววัฒน์)	787 0000000020	สอบราคา	209,000	300,000	ปูแอสฟัลท์ติกบริเวณสะพาน คสล.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
17	หจก.ชาตรีเจริญกิจการก่อสร้าง	พท.741	สอบราคา	204,251	3,000,000	ก่อสร้างลานกีฬาเอนกประสงค์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
18	นายฉายา เปรมทอง (จินตหราก่อสร้าง)	1871148 01342	สอบราคา	947,000		ก่อสร้างถนนลูกรังและขยายถนนลูกรัง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
		"	สอบราคา	218,000		ซ่อมแซมถนนลูกรัง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
19	นายอนัน แสงอินทร์ (อนันทวีทรัพย์)	อ.314	สอบราคา	110,000		ก่อสร้างป้องกันตลิ่ง คสล.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
20	นายสมบุญ อรินตะทราย (สมบุญ)	อ.456/2539	สอบราคา	265,900	200,000	วางท่อ คสล.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
21	บริษัท ไตร-ชินเทค 1998 จำกัด	บอจ.นบ.7245	สอบราคา	1,220,000	20,000,000	ก่อสร้างเขื่อน คสล. และถมดินปรับระดับ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
22	หจก. ซี แอนด์ เอ็น ควอลิตี้ เซอร์วิส	28054500249	ประกวดราคา	3,999,000	200,000	ก่อสร้างกำแพงกันดิน คสล.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
23	หจก. ศรีวิชัย การก่อสร้าง (1997)	82354 0000227	สอบราคา	999,000	1,000,000	ก่อสร้างอาคารเอนกประสงค์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
24	บริษัท เพชรบางพลี จำกัด	0 115547011249	สอบราคา	1,547,913	1,000,000	ปรับพื้นที่บริเวณก่อสร้าง ทูบร้อยและก่อสร้าง	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
25	นางสาวสรภรณ์ วรรณกสิณ	-	สอบราคา	376,000		ก่อสร้างสะพาน คสล.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
26	หจก. อันดามันการโยธา (1996)	พง. 375	สอบราคา	1,287,000	1,500,000	ก่อสร้างถนนคอนกรีตและคูระบายน้ำ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
27	บริษัท ดุราคอน คอร์ปอเรชั่น (ประเทศไทย) จำกัด	0 105532038383	สอบราคา	990,840	10,000,000	ปรับปรุงห้องน้ำ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
28	นางสมบัติ อินทร์ฉาย (ชนพลก่อสร้าง)	318 0300260885	สอบราคา	125,169	5,000,000	ปรับปรุงถนนลูกรัง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
29	หจก. เลิศสุวรรณสิทธิ์ก่อสร้าง	ชน.112	สอบราคา	240,000	2,600,000	ก่อสร้างถนน คสล.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
30	นายสุเทพ ชานีวิทย์กรรม (เพทายก่อสร้าง)	35 00900956151	สอบราคา	119,900	5,000,000	ปรับปรุงศาลาประชุมหมู่บ้าน	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
31	หจก. พรพพส	สข.4607	ประกวดราคา	6,000,000	1,000,000	ก่อสร้างสถานีจ่ายน้ำมัน	กระทรวงกลาโหม
32	นายขจรศักดิ์ สุขนิล(ขจรศักดิ์ก่อสร้าง)	36/2545	สอบราคา	421,113.23	5,200,000	ก่อสร้างถนน คสล.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
33	หจก. พี เค ยู คอนสตรัคชั่น	0 123548005780	สอบราคา	1,490,000	1,000,000	ซ่อมแซมลาดตลิ่งฝาย	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ตารางรายละเอียดผู้ทำงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2551 - 17 มิถุนายน 2552

ลำดับที่	ชื่อผู้รับเหมา	ทะเบียน นิติบุคคลเลขที่	วิธีการจัดจ้าง	มูลค่างาน (บาท)	ทุนจดทะเบียน (บาท)	ลักษณะงาน	หน่วยงาน
34	หจก.ปิยะรุ่งเรืองการโยธา	บร.960	สอบราคา	1,800,000	5,000,000	ก่อสร้างถนน คสล.	กระทรวงมหาดไทย
35	นายวันชัย พุ่มพวง(วันชัย พุ่มพวง)	0 647114804924	สอบราคา	413,000	100,000	ปรับปรุงทาสีติดตั้งสุขภัณฑ์ระบบประปาบ้านพักข้าราชการ	กระทรวงการคลัง
36	บริษัท กิจการร่วมค้า ทีซีเอส จำกัด	17754500043	ประกวดราคา	45,000,000	50,000,000	ก่อสร้างอาคารเอนกประสงค์	สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา
37	บริษัท กิจการร่วมค้า ทีซีเอส จำกัด	17754500043	ประกวดราคา	43,680,000	50,000,000	ก่อสร้างตลาดสดเพื่อการเกษตร	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
38	หจก. เอราวัณการโยธา	ชน.104	ประกวดราคา	17,500,000	13,000,000	ก่อสร้างอาคารสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
39	หจก. จี-ค็อก	0 843549001234	สอบราคา	280,000	1,000,000	ก่อสร้างปรับปรุงแยกถนนตลาดใหม่ตัดกับอำเภอ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
40	บริษัท ธีรสิทธิ์ จำกัด	บอจ. ชบ. 1160	ประกวดราคา	157,507,626	200,000,000	ก่อสร้างบ้านเดี่ยว 2 ชั้น	กระทรวงพัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์
		"	"	199,122,636	"	ถมดินก่อสร้างบ้านแฝด 2 ชั้น	"
		"	"	250,879,742	"	ก่อสร้างบ้านเดี่ยว 2 ชั้น	"



ภาคผนวก จ
แบบสอบถามหน่วยงานภาครัฐและผู้รับเหมา





ที่ ยธ 111 /2553

ภาควิชาวิศวกรรมโยธา
คณะวิศวกรรมศาสตร์
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี
ต.คลองหก อ.ธัญบุรี จ.ปทุมธานี 12110

๒๖ กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง ขอลความอนุเคราะห์ตอบแบบสอบถาม

เรียน

สิ่งที่แนบมาด้วย แบบสอบถาม จำนวน ชุด

เนื่องด้วย นายภานุมาศ แก้วตา นักศึกษาระดับปริญญาโท สาขาบริหารงานก่อสร้าง ภาควิชาวิศวกรรมโยธา คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี ได้จัดทำวิทยานิพนธ์ ในหัวข้อเรื่อง การศึกษามาตรการแก้ปัญหาผู้ทำงานในโครงการก่อสร้างภาครัฐ : กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 โดยมี ดร.พุทธพล ทองอินทร์ดำ เป็นที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

ในการนี้ ทางภาควิชาฯ จึงขอความอนุเคราะห์ให้ท่านตอบแบบสอบถาม เพื่อนำมาวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการใช้มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 โดยข้อมูลที่ได้จะนำมาใช้เชิงวิชาการเท่านั้น และจะไม่มีมีการเปิดเผยข้อมูลเฉพาะบุคคลของบริษัทแต่อย่างใด และกรุณาส่งแบบสอบถามกลับคืนผู้วิจัย ภายในวันที่ เมษายน 2553 นี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ประภาศ ทองประไพ)

หัวหน้าภาควิชาวิศวกรรมโยธา

ภาควิชาวิศวกรรมโยธา

โทร.0 2549 3410

โทรสาร 0 2549 3412

A.....



แบบสอบถามเพื่อการวิจัย

เรื่อง

การศึกษามาตรการแก้ปัญหาผู้ทำงานในโครงการก่อสร้างภาครัฐ
: กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551
แบบสอบถามชุดนี้เป็นส่วนหนึ่งในวิทยานิพนธ์ระดับปริญญาโท
สาขาวิศวกรรมบริหารงานก่อสร้าง ภาควิชาวิศวกรรมโยธา
คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี

คำชี้แจงในการตอบแบบสอบถาม

แบบสอบถามชุดนี้มีทั้งหมด 4 ตอน ได้แก่

ตอนที่ 1 ข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงานและผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับสาเหตุของการที่งาน(มุมมองของผู้ว่าจ้าง)

ตอนที่ 3 ระดับความสามารถในการช่วยแก้ปัญหาการที่งานของมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างและประกอบอาชีพอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551

ตอนที่ 4 ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

ผู้วิจัยขอรับรองว่า ข้อมูลจากการตอบแบบสอบถามชุดนี้ จะถูกปิดเป็นความลับ ไม่มีการนำ ข้อมูลเปิดเผยใดๆ ข้อมูลที่ได้จะถูกนำไปวิเคราะห์และนำเสนอในภาพรวมเพื่อประโยชน์ในการวิจัย เท่านั้น ขอความกรุณาตอบแบบสอบถามตามความเป็นจริงหรือตามความคิดเห็นของท่านหรือ มอบหมายให้ผู้ได้บังคับบัญชาของท่านซึ่งเกี่ยวข้องทำการตอบแบบสอบถาม และส่งกลับผู้วิจัย โดยเร็วที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ เพื่อความสมบูรณ์ของงานวิจัย

ผู้วิจัยขอขอบคุณที่ท่านได้กรุณาอนุเคราะห์ข้อมูลสำหรับงานวิจัยมา ณ โอกาสนี้

นายภานุมาศ แก้วตา

โทร 087 - 6670287

ตอนที่ 1 ข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงานและข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง : โปรดใส่เครื่องหมายลงใน (✓) และกรอกข้อมูลลงในช่องว่าง

1. ข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงานของผู้ตอบแบบสอบถาม

1.1 ขนาดองค์กร

- () 1-50 คน
- () 51 – 100 คน
- () 101 – 200 คน
- () 201 คนขึ้นไป

1.2 จำนวนโครงการก่อสร้าง

- () 1-10 โครงการต่อปี
- () 11 – 20 โครงการต่อปี
- () 21 – 30 โครงการต่อปี
- () 31 โครงการต่อปีขึ้นไป

1.3 จำนวนงบประมาณ/มูลค่าโดยประมาณของ โครงการก่อสร้าง

- () 1-10 ล้านบาทต่อปี
- () 11 – 50 ล้านบาทต่อปี
- () 51 – 100 ล้านบาทต่อปี
- () 100 ล้านบาทต่อปีขึ้นไป

1.4 ประเภทโครงการซึ่งหน่วยงาน/บริษัทของท่านรับผิดชอบการว่าจ้าง/บริหารหรือควบคุม
การก่อสร้าง

- () งานสาธารณูปโภค (อาทิเช่น ถนน สะพาน เขื่อน อุโมงค์ และระบบระบายน้ำ)
- () งานอาคารของหน่วยงานภาครัฐ (อาทิเช่น โรงพยาบาล โรงเรียน สำนักงาน)
- () งานอาคารของหน่วยงานเอกชน (อาทิเช่น โรงแรม ศูนย์การค้า และอาคารสำนักงาน)
- () งานโรงงานอุตสาหกรรม (อาทิเช่น โรงงานและโกดังเก็บสินค้า)
- () อื่นๆ (โปรดระบุ).....

2. ข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม

2.1 เพศ () ชาย () หญิง

2.2 วุฒิการศึกษา

- () สายช่าง อาทิเช่น สถาปัตยกรรม ก่อสร้าง โยธาสำรวจ ไฟฟ้า เครื่องกล
- () สายบริหาร อาทิเช่น บริหารธุรกิจ บัญชี การเงิน นิติศาสตร์ รัฐศาสตร์
- () อื่น (โปรดระบุ).....

2.3 ระยะเวลาการทำงาน

- () 1 - 5 ปี
- () 6 - 10 ปี
- () 11 - 15 ปี
- () 15 ปีขึ้นไป

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับสาเหตุการทิ้งงานในมุมมองของผู้ว่าจ้าง

คำชี้แจง : โปรดกรณาระบุระดับความสำคัญของสาเหตุของการทิ้งของผู้รับเหมาในโครงการก่อสร้างของรัฐแต่ละโครงการ ต่อไปนี้


สาเหตุของปัญหาการทิ้งงาน	ระดับความสำคัญของสาเหตุ				
	น้อยที่สุด ←			→ มากที่สุด	
	1	2	3	4	5
1. ด้านคน					
2. ด้านการเงิน					
3. ด้านวัสดุ/เครื่องจักร					
4. ด้านรูปแบบและรายการก่อสร้าง					
5. ด้านวิธีการก่อสร้าง					
6. ด้านระเบียบข้อกำหนด					
7. ด้านสภาพอากาศ					
8. อื่นๆ (โปรดระบุ)					

ตอนที่ 3 ระดับความสามารถในการช่วยแก้ปัญหาการดำเนินงานของมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ
อาชีพงานก่อสร้างและประกอบอาชีพอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551
ทั้ง 11 ข้อ

คำชี้แจง : โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ในแต่ละข้อเพียงช่องเดียวที่ตรงกับระดับความสามารถในการช่วย
แก้ปัญหาการดำเนินงานตามความเห็นของท่าน

มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ อาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบอาชีพอื่น	ระดับความสามารถ ในการช่วยแก้ปัญหา				
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
	1	2	3	4	5
ข้อ 1 การชะลอการยกเลิกสัญญา (มาตรการดังต่อไปนี้ ช่วยแก้ปัญหาในการดำเนินงานมากน้อยเพียงใด)					
1. ชะลอการยกเลิกสัญญาที่ทำไว้กับทางราชการเป็นเวลา 30 วัน					
2. ผู้ว่าจ้างบอกเลิกสัญญาภายในวันที่ 1 ตุลาคม 2550 จนถึงวันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน					
3. การนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ในการจัดหาโดยวิธีพิเศษ					
ข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา					
4. สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนและหลัง วันที่ 1 ตุลาคม 2550 เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลา สัญญาออกได้อีก 180 วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า 180 วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม					
5. การขยายเวลาตามสัญญาตามระเบียบหรือข้อกำหนดของ หน่วยงานย่อมไม่กระทบกระเทือนต่อสิทธิการขยายเวลาตาม มติคณะรัฐมนตรีฯ โดยไม่ถือว่าเป็นเวลาทับซ้อน					
6. กรณีที่มีค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้าง เป็นผู้รับภาระค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับ ระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป					

7. หากการขยายระยะเวลาออกไปมีผลทำให้ผู้รับจ้างถูกปรับ ก็ให้คง ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริงแล้ว แต่กรณี					
มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่น	ระดับความสามารถ ในการช่วยแก้ปัญหา				
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
	1	2	3	4	5
ข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญา หรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน (มาตรการดังต่อไปนี้ ช่วยแก้ปัญหาในการทำงานมากน้อยเพียงใด)					
8. การเสนอราคาที่ได้ดำเนินการมาก่อน จนมาถึงวันที่ คณะรัฐมนตรี และอยู่ระหว่างรอการลงนามในสัญญา หากผู้ เสนอราคาไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง หรือ ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงแล้วแต่ยังไม่ได้ทำงาน หรือยัง ไม่ได้ส่งงานงวดแรก เมื่อมีผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างมีคำขอ ก็ ให้ถอนการเสนอหรือยกเลิกสัญญา โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน					
9. ให้คืนหลักประกันของเสนอราคา หรือหลักประกันสัญญา ในกรณีที่ผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างรายใดได้รับเงินล่วงหน้า ไปแล้ว ก็ให้กำหนดให้คืนเงินดังกล่าวกับทางราชการก่อน การคืนหลักประกันสัญญา					
10. ผู้ที่เสนอราคาแล้วไม่ลงนามในสัญญา และถูกยึดหลักประกัน ของไว้แล้ว ก็ไม่ถือเป็นผู้ทำงาน					
11. หากสัญญาได้มีการดำเนินงานไปบางส่วนแล้ว ผู้รับจ้างจะ ไม่มีสิทธิได้รับค่างานที่ได้ทำไปแล้ว					
ข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญา					
12. ให้ผู้รับจ้างที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ ตามสัญญาเนื่องจากขาดสภาพคล่อง มีความประสงค์จะ ดำเนินการต่อไปโดยขอเพิ่มคู่สัญญา ได้ยื่นคำขอให้ หน่วยงานพิจารณาการขอเพิ่มคู่สัญญาร่วม					

13. กรณีที่มีการเพิ่มคู่สัญญานั้นจะเป็นหนังสือคำประกันของผู้รับจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ก็ได้ หากหลักประกันนั้นครอบคลุมถึงการประกันสัญญาและการประกันผลงานของงานทั้งสัญญา					
<p style="text-align: center;">มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น</p> 	ระดับความสามารถในการช่วยแก้ปัญหา				
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
	1	2	3	4	5
ข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15 (มาตรการดังต่อไปนี้ ช่วยแก้ปัญหาในการทำงานมากน้อยเพียงใด)					
14. สัญญาที่ได้มีการลงนามแล้วและยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังไม่มีการส่งมอบงานหรือมีการส่งมอบงานไปแล้วบางส่วนหรืองวดใดงวดหนึ่ง และมีได้มีการกำหนดให้จ่ายเงินล่วงหน้าไว้ในสัญญาเมื่อผู้รับจ้างร้องขอ ก็ให้มีการแก้ไขสัญญาให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ร้อยละ 15 ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ					
15. สัญญาที่มีการจ่ายเงินล่วงหน้าอยู่เดิมแล้ว แต่จ่ายไม่ถึงร้อยละ 15 ของราคาจ้าง ก็ให้แก้ไขสัญญาจ้างให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ถึงร้อยละ 15 ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ					
16. ผู้รับจ้างสามารถนำหลักประกันมาเปลี่ยนได้ภายหลังตามวงเงินที่เหลือเมื่อหน่วยงานได้หักเงินล่วงหน้าไปบางส่วนแล้วหรือคืนหลักประกันเฉพาะส่วน กรณีวงหลักประกันไว้หลายฉบับ					
17. ให้หน่วยงานอนุมัติเงินล่วงหน้าให้กับผู้รับจ้างตามแผนการใช้จ่ายเงินที่หน่วยงานเห็นชอบแล้ว โดยจะอนุมัติให้ครั้งเดียวทั้งหมดหรือทยอยอนุมัติให้ก็ได้ โดยขึ้นอยู่กับแผนงานใช้จ่ายเงินของแต่ละสัญญา ทั้งนี้ให้ระบุแผนการใช้จ่ายเงินไว้ในสัญญาจัดจ้างที่แก้ไขนี้					

<p>18. เมื่อมีการแก้ไขสัญญาแล้ว และเป็นกรณีที่ต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณ ให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างตกลงกับสำนักงานงบประมาณ และกรณีเงินงบประมาณไม่เพียงพอ ก็ให้ส่วนราชการทยอยจ่ายเงินล่วงหน้าได้เท่าที่มีเงินงบประมาณไปก่อนจนกว่าจะครบร้อยละ 15</p>					
<p>มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น</p>	ระดับความสามารถในการช่วยแก้ปัญหา				
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
	1	2	3	4	5
<p>19. ให้นำหน่วยงานผู้ว่าจ้างติดตามการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายที่ระบุไว้ในสัญญา หากมีการนำเงินล่วงหน้าไปใช้ในทางที่ผิดวัตถุประสงค์ หรือมีการละทิ้งงานหลังจากรับเงินล่วงหน้าไปแล้วให้หน่วยงานคู่สัญญายึดหลักประกันเงินล่วงหน้าได้ทันที และมีสิทธิบอกเลิกสัญญา</p>					
<p>20. การหักคืนเงินที่เบิกล่วงหน้าไปแล้ว ให้หน่วยงานเริ่มหักคืนเมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานและรับเงินค่างานไปแล้วประมาณร้อยละ 20 ของค่างานทั้งสัญญาหรือของค่างานส่วนที่เหลือ</p>					
ข้อ 6 การหักเงินค้ำประกันผลงาน					
<p>21. งานก่อสร้างที่ลงนามในสัญญาจ้างไว้แล้วและยังไม่แล้วเสร็จนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และสัญญาจ้างดังกล่าวมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานจากเงินค่าจ้างที่จะจ่ายให้แก่งวด หากมีคำขอให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาจ้างให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ทั้งหมดคืนได้ทันที โดยให้ผู้รับจ้างต้องวางหลักประกันเป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศไว้แทนได้</p>					

<p>22. งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ แต่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญาจ้าง และตามเอกสารประกวดราคาจ้างกำหนดให้จัดทำสัญญาจ้างซึ่งมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานไว้ด้วย ผู้รับจ้างมีสิทธินำหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศมาวางแทนการหักเงินประกันผลงานได้</p>					
--	--	--	--	--	--

<p>มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น</p>	ระดับความสามารถในการช่วยแก้ปัญหา				
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
	1	2	3	4	5
<p>ข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ (มาตรการดังต่อไปนี้ ช่วยแก้ปัญหาในการทำงานมากน้อยเพียงใด)</p>					
<p>23. หากมีคำขอทำให้หน่วยงานพิจารณาแก้ไขสัญญา เพื่อปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเนื้อหาของแต่ละงวดให้สอดคล้องกับค่าจ้างและแผนงานที่ปฏิบัติจริงในแต่ละงวด ทั้งนี้จะต้องไม่มีการปรับวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น หรือลดเนื้องานลงจากสัญญาเดิม</p>					
<p>ข้อ 8 การกำหนดระยะเวลาในการยื่นของข้อเสนอ</p>					
<p>24. ให้นำหน่วยงานคำนึงถึงวงเงินในการจัดหา ความซับซ้อนของงาน ระยะเวลาการส่งมอบงานซึ่งเป็นส่วนประกอบในการใช้เวลาคิดคำนวณราคางาน เพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดวันยื่นซองด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้สนใจมีระยะเวลาเพียงพอที่จะคำนวณราคา และตัดสินใจว่าสมควรเข้าร่วมเสนอราคาหรือไม่</p>					
<p>ข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน</p>					
<p>25. หากราคากลางที่คำนวณราคาใหม่เป็นปัจจุบันนั้น มีราคากลางสูงกว่าเงินงบประมาณที่มีอยู่ ให้ส่วนราชการพิจารณาขอทำความตกลงไปยังสำนักงบประมาณเพื่อขอเพิ่มวงเงิน</p>					

<p>26. หากราคากลางที่คำนวณราคาใหม่เป็นปัจจุบันนั้น มีราคากลางสูงกว่าเงินงบประมาณที่มีอยู่ ส่วนราชการอาจปรับลดรายการตามความจำเป็นให้สอดคล้องกับงบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อประโยชน์ใช้สอยตามแผนงาน/โครงการเดิม</p>					
--	--	--	--	--	--

<p>มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น</p>	ระดับความสามารถในการช่วยแก้ปัญหา				
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
	1	2	3	4	5
<p>27. การแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน และการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน จะต้องกำหนดให้ถูกต้องชัดเจนตามหลักวิชาการ ปริมาณงานในแต่ละงวดจะต้องสอดคล้องกับจำนวนเงินในแต่ละงวด</p>					
<p>ข้อ 10 การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์</p>					
<p>28. ในการขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ให้ผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ต่อหน่วยงานคู่สัญญาเป็นหนังสือภายใน 60 วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ</p>					
<p>ข้อ 11 ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 มีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ</p>					
<p>29. ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ ดังกล่าว</p>					

<p>30. กรณีมาตรการฯ การนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ในกรณีจัดหาโดยวิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมให้เป็นไปตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ของสัญญาเดิม โดยการคำนวณค่า K ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานงบประมาณในการตีความปัญหาเกี่ยวกับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)</p>					
--	--	--	--	--	--

โปรดระบุมมาตรการซึ่งสามารถช่วยแก้ปัญหาผู้รับเหมาที่งานเพิ่มเติม (ถ้ามี)

.....

.....

.....

ตอนที่ 4 ปัญหา/อุปสรรคและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

1. การชะลอการยกเลิกสัญญา

ปัญหา/อุปสรรค

.....

.....

.....

แนวทางแก้ไข

.....

.....

.....

2. การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา

ปัญหา/อุปสรรค

.....

.....

.....

แนวทางแก้ไข

.....

.....

.....

3. ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญา หรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้โดยไม่ถือเป็น
ผู้ทำงาน

ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....

แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

4. การเพิ่มคู่สัญญา

ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....

แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

5. การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15

ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....

แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

6. การหักเงินค้ำประกันผลงาน

ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....

.....
.....
.....
แนวทางแก้ไข

7. การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่
ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....
แนวทางแก้ไข

8. การกำหนดระยะเวลาในการยื่นขอ
ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....
แนวทางแก้ไข

9. กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน
ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....
แนวทางแก้ไข



B.....



แบบสอบถามเพื่อการวิจัย

เรื่อง

การศึกษามาตรการแก้ปัญหาผู้ทำงานในโครงการก่อสร้างภาครัฐ
: กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551
แบบสอบถามชุดนี้เป็นส่วนหนึ่งในวิทยานิพนธ์ระดับปริญญาโท
สาขาวิศวกรรมบริหารงานก่อสร้าง ภาควิชาวิศวกรรมโยธา
คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี

คำชี้แจงในการตอบแบบสอบถาม

แบบสอบถามชุดนี้มีทั้งหมด 4 ตอน ได้แก่

ตอนที่ 1 ข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงานและผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับสาเหตุของการที่งาน(มุมมองของผู้รับจ้าง)

ตอนที่ 3 ระดับความสามารถในการช่วยแก้ปัญหาการที่งานของมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างและประกอบอาชีพอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551

ตอนที่ 4 ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

ผู้วิจัยขอรับรองว่า ข้อมูลจากการตอบแบบสอบถามชุดนี้ จะถูกปิดเป็นความลับ ไม่มีการนำ ข้อมูลเปิดเผยใดๆ ข้อมูลที่ได้จะถูกนำไปวิเคราะห์และนำเสนอในภาพรวมเพื่อประโยชน์ในการวิจัย เท่านั้น ขอความกรุณาตอบแบบสอบถามตามความเป็นจริงหรือตามความคิดเห็นของท่านหรือ มอบหมายให้ผู้ได้บังคับบัญชาของท่านซึ่งเกี่ยวข้องทำการตอบแบบสอบถาม และส่งกลับผู้วิจัย โดยเร็วที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ เพื่อความสมบูรณ์ของงานวิจัย

ผู้วิจัยขอขอบคุณที่ท่านได้กรุณาอนุเคราะห์ข้อมูลสำหรับงานวิจัยมา ณ โอกาสนี้

นายภานุมาศ แก้วตา

โทร 087 – 6670287

ตอนที่ 1 ข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงานและข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง : โปรดใส่เครื่องหมายลงใน (✓) และกรอกข้อมูลลงในช่องว่าง

1. ข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงานของผู้ตอบแบบสอบถาม

1.1 ขนาดองค์กร

- () 1-50 คน
- () 51 – 100 คน
- () 101 – 200 คน
- () 201 คนขึ้นไป

1.2 จำนวนโครงการก่อสร้าง

- () 1-10 โครงการต่อปี
- () 11 – 20 โครงการต่อปี
- () 21 – 30 โครงการต่อปี
- () 31 โครงการต่อปีขึ้นไป

1.3 จำนวนงบประมาณ/มูลค่าโดยประมาณของโครงการก่อสร้าง

- () 1-10 ล้านบาทต่อปี
- () 11 – 50 ล้านบาทต่อปี
- () 51 – 100 ล้านบาทต่อปี
- () 100 ล้านบาทต่อปีขึ้นไป

1.4 ประเภทโครงการซึ่งหน่วยงาน/บริษัทของท่านรับผิดชอบการว่าจ้าง/บริหารหรือควบคุม
การก่อสร้าง

- () งานสาธารณูปโภค (อาทิเช่น ถนน สะพาน เขื่อน อุโมงค์ และระบบระบายน้ำ)
- () งานอาคารของหน่วยงานภาครัฐ (อาทิเช่น โรงพยาบาล โรงเรียน สำนักงาน)
- () งานอาคารของหน่วยงานเอกชน (อาทิเช่น โรงแรม ศูนย์การค้า และอาคารสำนักงาน)
- () งานโรงงานอุตสาหกรรม (อาทิเช่น โรงงานและโกดังเก็บสินค้า)
- () อื่นๆ (โปรดระบุ).....

2. ข้อมูลเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม

2.1 เพศ () ชาย () หญิง

2.2 วุฒิการศึกษา

- () สายช่าง อาทิเช่น สถาปัตยกรรม ก่อสร้าง โยธาสำรวจ ไฟฟ้า เครื่องกล
() สายบริหาร อาทิเช่น บริหารธุรกิจ บัญชี การเงิน นิติศาสตร์ รัฐศาสตร์
() อื่น (โปรดระบุ).....

2.3 อาชีพหลัก

- () เจ้าของโครงการ
() เจ้าของบริษัทรับเหมาก่อสร้าง
() พนักงานบริษัทรับเหมาก่อสร้าง
() อื่น (โปรดระบุ).....

2.4 ระยะเวลาการทำงาน

- () 1-5 ปี
() 6-10 ปี
() 11-15 ปี
() 15 ปีขึ้นไป

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับสาเหตุของการทิ้งงานใน มุมมองของผู้รับจ้าง

คำชี้แจง : โปรดกรณาระบุระดับความสำคัญของสาเหตุของการทิ้งของผู้รับเหมาในโครงการก่อสร้างของรัฐแต่ละโครงการ ต่อไปนี้

สาเหตุของปัญหาการทิ้งงาน	ระดับความสำคัญของสาเหตุ				
	น้อยที่สุด				มากที่สุด
	1	2	3	4	5
1. ด้านคน					
1.1 ขาดแคลนแรงงานที่จะดำเนินงานในโครงการก่อสร้าง					
1.2 ปัญหาจากชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบ					
1.3 ผู้ว่าจ้างไม่ให้ความร่วมมือในโครงการ					
1.4 ผู้รับเหมาติดภารกิจหรือเจ็บป่วย					
1.5 ผู้รับเหมาช่วงไม่ปฏิบัติตามสัญญา					

ตอนที่ 2 (ต่อ)

สาเหตุของปัญหาการทำงาน	ระดับความสำคัญของสาเหตุ				
	น้อยที่สุด				มากที่สุด
	1	2	3	4	5
2. ด้านการเงิน					
2.1 สถาบันการเงิน ไม่นุ่มนวลสินเชื่อ					
2.2 ผู้รับเหมาขาดสภาพคล่องทางการเงิน					
3. ด้านวัสดุเครื่องจักร					
3.1 มีเครื่องจักรไม่เพียงพอต่อการใช้งาน					
3.2 ขาดแคลนวัสดุ อุปกรณ์ ที่จำเป็น					
3.3 ราคาวัสดุ อุปกรณ์/น้ำมันมีการขึ้นราคา					
4. ด้านรูปแบบและรายการก่อสร้าง					
4.1 แบบแปลนและรายการก่อสร้างไม่ชัดเจน					
4.2 แบบแปลนและพื้นที่การก่อสร้างไม่ตรงกัน					
5. ด้านวิธีการก่อสร้าง					
5.1 เป็นสถานที่ที่เข้าดำเนินการได้ยาก ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้ตามต้องการ					
6. ด้านระเบียบข้อกำหนด					
6.1 กฎ ระเบียบ และข้อกำหนดบางข้อ ทำให้การปฏิบัติเป็นไปได้ยาก					
6.2 คุณสมบัติ หรือเอกสารของผู้รับเหมาไม่ตรงตามข้อกำหนดของผู้ว่าจ้าง					
6.3 การเปลี่ยนแปลงข้อกำหนดของภาครัฐ					
7. ด้านสภาพอากาศ					
7.1 งานก่อสร้างได้รับความเสียหายจากสภาพอากาศ					
7.2 สภาพอากาศไม่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงาน					
8. โปรดระบุ สาเหตุเพิ่มเติม (ถ้ามี)					
.....					

ตอนที่ 3 ระดับความสามารถในการช่วยแก้ปัญหาการดำเนินงานของมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง อาชีพงานก่อสร้างและประกอบอาชีพอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 ทั้ง 11 ข้อ

คำชี้แจง: โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ในแต่ละข้อเพียงช่องเดียวที่ตรงกับระดับความสามารถในการช่วยแก้ปัญหาการดำเนินงานตามความเห็นของท่าน

มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบอาชีพอื่น	ระดับความสามารถ ในการช่วยแก้ปัญหา				
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
	1	2	3	4	5
ข้อ 1 การชะลอการยกเลิกสัญญา (มาตรการดังต่อไปนี้ ช่วยแก้ปัญหาในการดำเนินงานมากน้อยเพียงใด)					
1. ชะลอการยกเลิกสัญญาที่ทำไว้กับทางราชการเป็นเวลา 30 วัน					
2. ผู้ว่าจ้างบอกเลิกสัญญาภายในวันที่ 1 ตุลาคม 2550 จนถึงวันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน					
3. การนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ในการจัดหาโดยวิธีพิเศษ					
ข้อ 2 การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา					
4. สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนและหลัง วันที่ 1 ตุลาคม 2550 เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลา สัญญาออกได้อีก 180 วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า 180 วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม					
5. การขยายเวลาตามสัญญาตามระเบียบหรือข้อกำหนดของ หน่วยงานย่อมไม่กระทบกระเทือนต่อสิทธิการขยายเวลาตาม มติคณะรัฐมนตรีฯ โดยไม่ถือว่าเป็นเวลาทับซ้อน					
6. กรณีที่มีค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้าง เป็นผู้รับภาระค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับ ระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป					
7. หากการขยายระยะเวลาออกไปมีผลทำให้ผู้รับจ้างถูกปรับ ก็ให้คง ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริงแล้ว แต่กรณี					

มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง และผู้ประกอบการอื่น	ระดับความสามารถ ในการช่วยแก้ปัญหา				
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
	1	2	3	4	5
ข้อ 3 ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญา หรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน (มาตรการดังต่อไปนี้ ช่วยแก้ปัญหาในการทำงานมากน้อยเพียงใด)					
8. การเสนอราคาที่ได้ดำเนินการมาก่อน จนมาถึงวันที่ คณะรัฐมนตรี และอยู่ระหว่างรอการลงนามในสัญญา หากผู้ เสนอราคาไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง หรือ ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงแล้วแต่ยังไม่ได้ทำงาน หรือยัง ไม่ได้ส่งงานงวดแรก เมื่อมีผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างมีคำขอ ก็ ให้ถอนการเสนอหรือยกเลิกสัญญา โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน					
9. ให้คืนหลักประกันของเสนอราคา หรือหลักประกันสัญญา ในกรณีที่ผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างรายใดได้รับเงินล่วงหน้า ไปแล้ว ก็ให้กำหนดให้คืนเงินดังกล่าวกับทางราชการก่อน การคืนหลักประกันสัญญา					
10. ผู้ที่เสนอราคาแล้วไม่ลงนามในสัญญา และถูกยึดหลักประกัน ของไว้แล้ว ก็ไม่ถือเป็นผู้ทำงาน					
11. หากสัญญาได้มีการดำเนินงานไปบางส่วนแล้ว ผู้รับจ้างจะ ไม่มีสิทธิได้รับค่างานที่ได้ทำไปแล้ว					
ข้อ 4 การเพิ่มคู่สัญญา					
12. ให้ผู้รับจ้างที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ ตามสัญญาเนื่องจากขาดสภาพคล่อง มีความประสงค์จะ ดำเนินการต่อไปโดยขอเพิ่มคู่สัญญา ได้ยื่นคำขอให้ หน่วยงานพิจารณาการขอเพิ่มคู่สัญญาร่วม					
13. กรณีที่มีการเพิ่มคู่สัญญานั้นจะเป็นหนังสือคำประกันของ ผู้รับจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ก็ได้ หากหลักประกันนั้น ครอบคลุมถึงการประกันสัญญาและการประกันผลงาน ของงานทั้งสัญญา					

มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่น	ระดับความสามารถ ในการช่วยแก้ปัญหา				
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
	1	2	3	4	5
ข้อ 5 การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15 (มาตรการดังต่อไปนี้ ช่วยแก้ปัญหาในการดำเนินงานมากน้อยเพียงใด)					
14. สัญญาที่ได้มีการลงนามแล้วและยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังไม่มีการส่งมอบงานหรือมีการส่งมอบงานไปแล้วบางส่วนหรืองวดใดงวดหนึ่ง และมีได้มีการกำหนดให้จ่ายเงินล่วงหน้าไว้ในสัญญาเมื่อผู้รับจ้างร้องขอ ก็ให้มีการแก้ไขสัญญาให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ร้อยละ 15 ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ					
15. สัญญาที่มีการจ่ายเงินล่วงหน้าอยู่เดิมแล้ว แต่จ่ายไม่ถึงร้อยละ 15 ของราคาจ้าง ก็ให้แก้ไขสัญญาจ้างให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ถึงร้อยละ 15 ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ					
16. ผู้รับจ้างสามารถนำหลักประกันมาเปลี่ยนได้ภายหลังตามวงเงินที่เหลือเมื่อหน่วยงานได้หักเงินล่วงหน้าไปบางส่วนแล้วหรือคืนหลักประกันเฉพาะส่วน กรณีวงหลักประกันไว้หลายฉบับ					
17. ให้หน่วยงานอนุมัติเงินล่วงหน้าให้กับผู้รับจ้างตามแผนการใช้จ่ายที่หน่วยงานเห็นชอบแล้ว โดยจะอนุมัติให้ครั้งเดียวทั้งหมดหรือทยอยอนุมัติให้ก็ได้ โดยขึ้นอยู่กับแผนงานใช้จ่ายเงินของแต่ละสัญญา ทั้งนี้ให้ระบุแผนการใช้จ่ายเงินไว้ในสัญญาจัดจ้างที่แก้ไขนี้					
18. เมื่อมีการแก้ไขสัญญาแล้ว และเป็นกรณีที่ต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณ ให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างตกลงกับสำนักงานงบประมาณ และกรณีเงินงบประมาณไม่เพียงพอ ก็ให้ส่วนราชการทยอยจ่ายเงินล่วงหน้าได้เท่าที่มีเงินงบประมาณไปก่อนจนกว่าจะครบร้อยละ 15					

มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง และผู้ประกอบการอื่น	ระดับความสามารถ ในการช่วยแก้ปัญหา				
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
	1	2	3	4	5
19. ให้นายจ้างผู้ว่าจ้างติดตามการใช้เงินให้เป็นไปตามแผนการใช้เงินที่ระบุไว้ในสัญญา หากมีการนำเงินล่วงหน้าไปใช้ในทางที่ผิดวัตถุประสงค์ หรือมีการละทิ้งงานหลังจากรับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ให้นายจ้างคู่สัญญายึดหลักประกันเงินล่วงหน้าได้ทันที และมีสิทธิบอกเลิกสัญญา					
20. การหักเงินที่เบิกล่วงหน้าไปแล้ว ให้นายจ้างเริ่มหักเงินเมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานและรับเงินค่างานไปแล้ว ประมาณร้อยละ 20 ของค่างานทั้งสัญญาหรือของค่างานส่วนที่เหลือ					
ข้อ 6 การหักเงินค้ำประกันผลงาน					
21. งานก่อสร้างที่ลงนามในสัญญาจ้างไว้แล้วและยังไม่แล้วเสร็จนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และสัญญาจ้างดังกล่าวมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานจากเงินค่าจ้างที่จะจ่ายให้แก่งวด หากมีคำขอให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาจ้างให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ทั้งหมดคืนได้ทันที โดยให้ผู้รับจ้างต้องวางหลักประกันเป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศไว้แทนได้					
22. งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ แต่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญาจ้าง และตามเอกสารประกวดราคาจ้างกำหนดให้จัดทำสัญญาจ้างซึ่งมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานไว้ด้วย ผู้รับจ้างมีสิทธินำหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศมาวางแทนการหักเงินประกันผลงานได้					

มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง และผู้ประกอบการอื่น	ระดับความสามารถ ในการช่วยแก้ปัญหา				
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
	1	2	3	4	5
ข้อ 7 การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ (มาตรการดังต่อไปนี้ ช่วยแก้ปัญหาในการทำงานมากน้อยเพียงใด)					
23. หากมีคำขอก็ให้หน่วยงานพิจารณาแก้ไขสัญญา เพื่อปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเนื้อหาของแต่ละงวดให้สอดคล้องกับค่าจ้างและแผนงานที่ปฏิบัติจริงในแต่ละงวด ทั้งนี้จะต้องไม่มีการปรับวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น หรือลดเนื้องานลงจากสัญญาเดิม					
ข้อ 8 การกำหนดระยะเวลาในการยื่นของข้อเสนอ					
24. ให้หน่วยงานคำนึงถึงวงเงินในการจัดหา ความซับซ้อนของงาน ระยะเวลาการส่งมอบงานซึ่งเป็นส่วนประกอบในการใช้เวลาคิดคำนวณราคาค่างาน เพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดวันยื่นของด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้สนใจมีระยะเวลาเพียงพอที่จะคำนวณราคา และตัดสินใจว่าสมควรเข้าร่วมเสนอราคาหรือไม่					
ข้อ 9 กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน					
25. หากราคากลางที่คำนวณราคาใหม่เป็นปัจจุบันนั้น มีราคากลางสูงกว่าเงินงบประมาณที่มีอยู่ ให้ส่วนราชการพิจารณาขอทำความตกลงไปยังสำนักงบประมาณเพื่อขอเพิ่มวงเงิน					
26. หากราคากลางที่คำนวณราคาใหม่เป็นปัจจุบันนั้น มีราคากลางสูงกว่าเงินงบประมาณที่มีอยู่ ส่วนราชการอาจปรับลดรายการตามความจำเป็นให้สอดคล้องกับงบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อประโยชน์ใช้สอยตามแผนงาน/โครงการเดิม					

มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง และผู้ประกอบการอื่น	ระดับความสามารถ ในการช่วยแก้ปัญหา				
	น้อยที่สุด	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
	1	2	3	4	5
27. การแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน และการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน จะต้องกำหนดให้ถูกต้องชัดเจนตามหลักวิชาการ ปริมาณงานในแต่ละงวดจะต้องสอดคล้องกับจำนวนเงินในแต่ละงวด					
ข้อ 10 การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์					
28. ในการขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ให้ผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ต่อหน่วยงานคู่สัญญาเป็นหนังสือภายใน 60 วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ					
ข้อ 11 ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 มีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ					
29. ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ ดังกล่าว					
30. กรณีมาตรการฯ การนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ในกรณีจัดหาโดยวิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมให้เป็นไปตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ของสัญญาเดิม โดยการคำนวณค่า K ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานงบประมาณในการตีความปัญหาเกี่ยวกับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)					

โปรดระบุมาตรการซึ่งสามารถช่วยแก้ปัญหาผู้รับเหมาที่งานเพิ่มเติม (ถ้ามี)

.....

.....

.....

ตอนที่ 4 ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

1. การชะลอการยกเลิกสัญญา

ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....

แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

2. การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา

ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....

แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

3. ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญา หรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้โดยไม่ถือเป็นผู้ทิ้งงาน

ปัญหาและข้อเสนอแนะ

.....
.....
.....

แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

4. การเพิ่มคู่สัญญา
ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....

แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

5. การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ 15
ปัญหาและข้อเสนอแนะ

.....
.....
.....

แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

6. การหักเงินค้ำประกันผลงาน
ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....

แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

7. การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่
ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....

แนวทางแก้ไข

.....

.....

.....

8. การกำหนดระยะเวลาในการยื่นของ
ปัญหา/อุปสรรค

.....

.....

.....

แนวทางแก้ไข

9. กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน
ปัญหา/อุปสรรค

.....

.....

.....

แนวทางแก้ไข

.....

.....

.....

10. การขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์
ปัญหา/อุปสรรค

.....

.....

.....

แนวทางแก้ไข

.....

.....

.....



11. ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535
มีอำนาจหน้าที่ในการตีความวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ

ปัญหา/อุปสรรค

.....
.....
.....

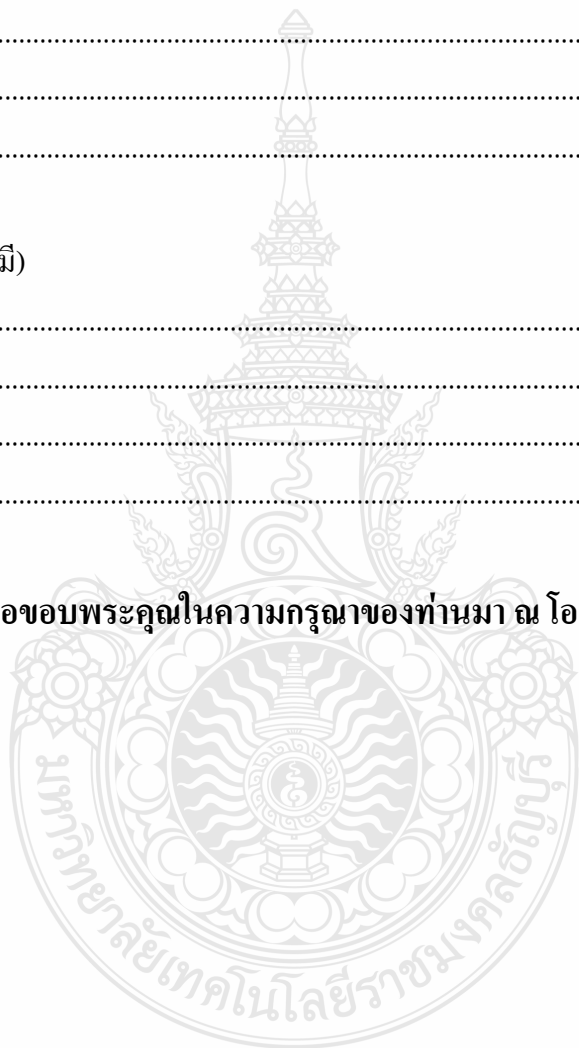
แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

ข้อเสนอแนะอื่นๆ (ถ้ามี)

.....
.....
.....
.....

ขอขอบพระคุณในความกรุณาของท่านมา ณ โอกาสนี้



ประวัติผู้เขียน

ชื่อ – นามสกุล นายภานุมาศ แก้วตา
วัน เดือน ปีเกิด 21 เมษายน 2519
ที่อยู่ 21/2 หมู่ 1 ตำบลบ้านไร่ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี 70000

ประวัติการศึกษา สำเร็จการศึกษาดุษฎีบัณฑิตกิตติมศักดิ์
สาขาวิศวกรรมโยธา คณะวิศวกรรมศาสตร์
จากมหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต เมื่อ พ.ศ. 2541

ประวัติการทำงาน

พ.ศ. 2542 ตำแหน่งอาจารย์แผนกช่างก่อสร้าง
วิทยาลัยเทคนิคสระบุรีแห่งที่ 2
พ.ศ. 2542 - 2547 ตำแหน่งวิศวกรโครงสร้าง
บริษัทมหาชน บิลดิ้ง จำกัด
พ.ศ. 2543-2544 ตำแหน่งอาจารย์แผนกช่างก่อสร้าง
วิทยาลัยเทคนิคราชบุรี
พ.ศ. 2544-2547 ตำแหน่งอาจารย์พิเศษแผนกช่างก่อสร้าง
โรงเรียนนครนาราชบุรี โปลิเทคนิค
พ.ศ. 2547-ปัจจุบัน ตำแหน่งนายช่างโยธา ระดับ 5
องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคอก
อำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี

ผลงานตีพิมพ์เผยแพร่

1. ภานุมาศ แก้วตา กองกฤษณ์ โตชัยวัฒน์, “การเปรียบเทียบปัญหาการปฏิบัติงานในโครงการก่อสร้างภาครัฐก่อนและหลังมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง: กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551”, การประชุมวิชาการวิศวกรรมโยธาแห่งชาติ, ครั้งที่ 15, วันที่ 12-14 พฤษภาคม 2553, มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี, 2543, หน้า 44

2. ภานุมาศ แก้วตา พุทธิพล ทองอินทร์คำ กองกฤษณ์ โตชัยวัฒน์, “ ปัญหาการปฏิบัติงานในโครงการภาครัฐที่ขัดขวางด้วยวิธีการสอบราคา ก่อนและหลังมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง: กรณีศึกษา มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 มิถุนายน 2551”, วารสารวิศวกรรมศาสตร์ ราชมงคล รัญบุรี, ปีที่ 7, ฉบับที่ 1-2, ปีที่พิมพ์ มกราคม – ธันวาคม 2552. หน้า 78 - 87